



**VEEDURÍAS CIUDADANAS DE LA RED DE  
INTEGRIDAD A LAS INTERVENCIONES EN LAS  
CUENCAS CIEGAS EJECUTADAS POR LA  
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PIURA**

## **CONTENIDOS:**

- I ANTECEDENTES
- II ANALISIS
- III CONCLUSIONES
- IV RECOMENDACIONES

### **Veeduría ciudadana a la cuenca ciega Tres Culturas (01/02/2024)**

En el inicio de la visita se encontró únicamente al asistente del Ing. Residente y a la asistente del Ing. Inspector por parte de MPP. Posteriormente, se apersonó el Ing. Residente.

Una de las principales observaciones que recogimos, es que tanto Ing. Residente como su asistente no utilizaban zapatos de seguridad, poniendo en riesgo su integridad física al encontrarse en obra.

El equipo encargado de la ejecución de la actividad explicó claramente la solución técnica adoptada para la atención a esta cuenca ciega, resaltando el uso de barreras de contención de agua que delimitarán la cuenca y almacenarán el agua de lluvia que será drenada con motobombas. En esta intervención no se ha podido construir un SARE por ser una zona de patrimonio cultural que no permite construcciones ni alteraciones del ornato. Por ello se planteó la solución haciendo uso y mejorando las estructuras existentes para el drenaje pluvial. De ser necesario, las barreras se retirarán y se inundará la plaza tres culturas para recoger el volumen de agua de lluvia que será evacuado.

Los trabajos incluyen el mantenimiento de la compuerta que desemboca en el río para que funcionen como un sistema dual cuando el volumen de agua sea menor y no se necesiten las motobombas. El volumen de agua de lluvia se recogerá del área denominada como "Piura cuadrada" en la que sus calles drenan por gravedad hasta la cuenca tres culturas.

Las motobombas, serán móviles y se instalarán y pondrán en funcionamiento solo ante un evento lluvioso que lo amerite, para lo cual serán almacenadas en algún local de la MPP, puesto que no se construirá ninguna caseta porque no forma parte de las metas del proyecto. La tubería de expulsión del chorro de agua se colocará sobre el parapeto de las defensas ribereñas, teniendo un alcance estimado hasta el centro del lecho del río.

El avance físico acumulado supera el 60% y la fecha de término estimada es el 23 de febrero del 2024, según contrato.

### **Veeduría ciudadana a la cuenca ciega El Golf (01/02/2024)**

La visita a la zona en que se ejecuta la actividad fue guiada tanto por el Ing. Residente como por la asistente del Ing. Inspector de la MPP. Ambos detallaron que la solución técnica para atender esta cuenca ciega consiste en la construcción de un SARE que almacenará el agua de lluvia para evacuarla mediante un sistema de electrobombas. Éstas serán instaladas en contenedores y también existirá un cuarto de llaves y un grupo electrógeno que se utilizará para dotar de energía cuando así se requiera.

Al 15 enero del 2024, la intervención presenta un avance del 38.40 %; sin embargo, presentan retrasos en la adquisición de las celdas drenantes que conforman el SARE, debido a que son materiales importados que demoran su transporte. Además, se tenía pendiente el permiso correspondiente de parte de la Universidad de Piura en la zona de Las Norias, ya que la tubería de impulsión hacia el río atraviesa un terreno de su propiedad. Esta autorización ha sido obtenida recientemente (el 29 de enero de 2024) por lo que se han retrasado los trabajos de excavación y colocación de la tubería. Por estas razones, la empresa ejecutora de la actividad solicitará una ampliación de plazo, ya que se estima que superarán la fecha de término contractual programada para el 14 de febrero del 2024.

- **ANTECEDENTES**

La Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza (MCLCP), es un espacio mixto de diálogo y consenso, con la participación de organizaciones de sociedad civil e instituciones del Estado para adoptar acuerdos y coordinar acciones que permitan luchar eficazmente contra la pobreza y garantizar un estado de bienestar adecuado a las familias. En ese sentido, en el marco de su línea de trabajo sobre el seguimiento concertado se busca contribuir a la implementación efectiva y eficiente de políticas, programas e intervenciones orientadas a la lucha contra la pobreza que pasan por la concertación entre Estado y sociedad civil.

La MCLCP tiene a cargo también la Secretaría Técnica de la Red de integridad, que está conformada por instituciones públicas, organizaciones de la sociedad civil y sector empresarial y tiene como objetivo realizar seguimiento y acompañamiento a proyectos de inversión pública para mejorar la transparencia e integridad de los mismos, articulando y facilitando en el marco de la acción colectiva, iniciativas entre actores del sector público y privado. Cuenta con el apoyo técnico del Proyecto Inversión Pública Transparente de USAID, con el acompañamiento del Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA); cuyo objetivo es promover la implementación de medidas de integridad para prevenir la corrupción en la inversión pública y los procesos de contratación.

Así se tiene que, durante los meses de mayo - setiembre, en sesiones ordinarias del Comité Ejecutivo Regional (CER), se ha venido dialogando y reflexionando sobre la situación de vulnerabilidad regional ante un inminente Fenómeno del Niño Global. Para ello, el CER se ha reunido con diferentes instituciones como CENEPRED, SENAMHI, Gobierno Regional, MIMP y MIDIS, entre otros, preocupados por la situación que se avecina.

En el mes de octubre del 2023, el Comité Ejecutivo Regional (CER) de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza- (MCLCP), en una de las sesiones ordinarias, puso en agenda el seguimiento a las intervenciones por emergencias a las obras en peligro de inundación (Cuencas Ciegas).

Posteriormente, esta propuesta fue socializada en una reunión de la Red de Integridad, cuyos integrantes acogieron por unanimidad la iniciativa de realizar la vigilancia a las intervenciones en cuencas ciegas que ejecutan la municipalidad provincial de Piura y la municipalidad distrital de Castilla.

Razón por la cual en el mismo mes de octubre del 2023, en una de las sesiones del CER, se invitó a las Municipalidades de Piura, Castilla y Veintiséis de Octubre, con el objetivo que presenten las intervenciones a ejecutar bajo el Decreto de Urgencia 032-2023, que establece que las contrataciones orientadas a la prevención de El Niño, en los tres niveles de gobierno (nacional, regional y local), pueden realizarse a través de un procedimiento de selección de adjudicación simplificada, bajo reglas especiales, hasta el 30 de abril del año 2024.

La siguiente reunión se llevó a cabo a finales de noviembre, con el objetivo de que las municipalidades socialicen los avances en sus contrataciones para las ejecutar las fichas técnicas en las Cuencas Ciegas de Piura, Castilla y Veintiséis de Octubre. Por su lado, la provincial de Piura, señaló que tenía a cargo 7 intervenciones, la Municipalidad e Castilla, 7 intervenciones, mientras que Veintiséis de Octubre, no ha logrado el financiamiento de las fichas técnicas ante el MVCS.

- **ANÁLISIS**

**Primera veeduría ciudadana Asilo los Ancianos (04/12/2023)**

En esta primera visita, se encontró en obra al Ing. Residente y a la asistente del Ing. Inspector de la Municipalidad provincial de Piura, quienes explicaron el nivel de avance de la intervención, así como algunas dificultades para importar las celdas drenantes que conforman el SARE, debido a que se fabrica en Brasil.

En esa oportunidad, la Red vio el trabajo de las excavaciones para la instalación del SARE que necesitaban de entubado debido a la profundidad y a la necesidad de proteger las cimentaciones de las construcciones aledañas.

La Red de Integridad, tuvo acceso al cuaderno de ocurrencias donde se pudo constatar que se encontraba actualizado a la fecha de la visita.

**Segunda veeduría ciudadana Asilo los Ancianos (31/01/2024)**

En esta visita se constató la continuación de los trabajos de ejecución, con un avance acumulado superior al 40% de acuerdo a lo mencionado por los funcionarios de la MPP. No se encontró en obra al Ing. Residente, la Red fue atendida por la asistente del Ing. Residente y la asistente del Ing. Inspector. Tampoco se tuvo acceso al cuaderno de ocurrencias porque no se encontraba en obra según lo señalado por las ingenieras.

Esta visita contó con la participación del Decano del Colegio de Ingenieros de Piura, quien analizó de manera técnica el sistema construido, al respecto se pudo identificar algunas observaciones:

- Las motobombas, serán móviles y se instalarán y pondrán en funcionamiento solo ante un evento lluvioso que lo amerite, para lo cual deberían de ser almacenadas en algún local de la MPP, puesto que no se construirá ninguna caseta porque no forma parte de las metas del proyecto.
- Las motobombas, en un evento lluvioso se ubicarán frente al portón de acceso lateral al Asilo de Ancianos, que, aunque no bloquea el paso peatonal por la vereda, sí obstruye el ingreso y salida vehicular, además de ocupar un carril de la pista, limitando la circulación de los vehículos a una sola vía.
- El SARE, será cubierto con losas optimizadas para recuperar el tránsito vehicular en condiciones normales, sin embargo, no se ha especificado la carga máxima que podrá soportar este pavimento tomando en consideración que por allí podrían ingresar vehículos pesados cuando transportan ayuda humanitaria al asilo de ancianos.
- El volumen de agua será evacuado al DREN los cocos, con un caudal adicional al que ya posee en eventos lluviosos, lo que significaría que aumentaría el nivel de agua en las calles.
- La señalización en las zonas de trabajo varía en cada tramo, con lo cual los transeúntes desconocen las zonas seguras por donde deben circular.
- La fecha de término estimada es el 14 de febrero del 2024 (según contrato).

- ✓ Por otra parte, hasta el momento no se tiene información del lugar donde se custodiarán las motobombas mientras no llueva y de qué manera se realizará su operación y mantenimiento.
- ✓ Es de suma importancia que luego de culminar la intervención, la MPP coloque señalización acerca de la carga máxima permitida a circular sobre el pavimento que cubre el SARE, de tal manera que se protejan las estructuras instaladas y la seguridad de las personas en la zona.
- ✓ La MPP debe garantizar a la población que la evacuación de las aguas pluviales desde las cuencas ciegas no vulnera la seguridad de las zonas a las que se entrega el flujo de agua, al incrementar los caudales que circulan por los drenes y demás estructuras.
- ✓ La delimitación de la cuenca ciega tres culturas frente a un evento lluvioso, supone el almacenamiento de un importante volumen de agua sobre las calles asfaltadas que ya se encuentran deterioradas, lo que pondría en alto riesgo su durabilidad y transitabilidad.
- ✓ Es necesario que la MPP elabore y difunda un plano con la delimitación de la cuenca ciega tres culturas en lo que se ha denominado la “Piura cuadrada”, para que la ciudadanía conozca el flujo de agua que será evacuado desde la cuenca ciega tres culturas.
- ✓ La eficiencia de los sistemas construidos deberá ser probada a través de una prueba hidráulica que considere el alcance del chorro de agua que caerá sobre el lecho del río que en época de poco caudal podría causar erosión.
- ✓ Es necesario que la MPP comparta información amigable con la ciudadanía de tal manera que se entienda el tipo de intervención, la solución técnica implementada y su funcionamiento.
- ✓ Por su parte, la ciudadanía, como usuarios finales de las intervenciones deben involucrarse en la vigilancia de las mismas, para garantizar el eficiente uso de los recursos públicos y comprobar el buen funcionamiento de los sistemas implementados para atender prioritariamente estas zonas con alta vulnerabilidad de inundación.
- ✓ Elaborar el plan de trabajo para la etapa de funcionamiento de estas obras y socializarlo con la población involucrada.

La Red de Integridad, en consenso de todos sus integrantes tomó la decisión de realizar el seguimiento a las Cuenca Ciegas junto a la MCLCP, iniciando el piloto con la Cuenca Ciega Asilo los Ancianos; esto implicaría realizar una veeduría ciudadana para comprobar el avance físico de la actividad.

El 04 de diciembre, se realizó una primera visita a obra a la cuenca del asilo los ancianos, pudiendo constatar que se encontraban ejecutando los trabajos de movimiento de tierra en la zona aledaña al asilo los ancianos.

El 12 de enero del 2024, en sesión extraordinaria del Comité Ejecutivo Regional de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza, continuó con el seguimiento a la ejecución de las cuencas ciegas, proponiendo una alianza estratégica con el CONREDE, para que acompañe las acciones de veeduría de la Red de Integridad y se amplíe vigilancia ciudadana a otros proyectos.

En virtud de los acuerdos arribados en la sesión del CER, se programaron las siguientes veedurías:

- Miércoles 31 de enero (9:00am): Visita a la cuenca ciega del asilo de ancianos.
- Jueves 01 de febrero (9:00am): Visita a las cuencas ciegas el Golf y tres culturas

Según el personal técnico entrevistado, los vecinos y vecinas de la zona se encuentran en constante coordinación, lo que favorece la comunicación y previsión de los trabajos que involucran el bloqueo de accesos o de calles aledañas a la zona de intervención. También son visitados por profesionales que viven en las urbanizaciones sobre las que se forma la cuenca ciega y esto ha permitido transparentar el proceso constructivo empleado y así mismo incorporar algunas recomendaciones técnicas por parte de las y los vecinos.

- **CONCLUSIONES**

El espacio de la MCLCP fue propicio para que la Red de Integridad, tome el acuerdo de hacer seguimiento a las actividades que se vienen ejecutando por la MPP en cuencas ciegas.

La Red de Integridad, en alianza estratégica con el CONREDE, ha visitado la zona de intervención de 3 de las 7 actividades en cuencas ciegas cuya ejecución tiene a cargo la MPP.

Las soluciones técnicas implementadas responden a la necesidad de evacuar las aguas pluviales y también a las condiciones específicas de las zonas que se intervienen; de allí las ligeras variaciones entre un sistema y otro, y en la entrega del flujo hacia un dren o hacia el lecho del río.

Se ha observado una estrecha coordinación entre las empresas ejecutoras de cada actividad con el ingeniero inspector por parte de la MPP a través sus asistentes de campo que permanecen en la zona de los trabajos monitoreando el avance y el cumplimiento de las metas.

La tecnología empleada en las intervenciones busca aprovechar los espacios subterráneos para almacenar el volumen de agua que posteriormente será evacuado por impulsión. En general, no se han presentado interferencias que hayan modificado significativamente el diseño de evacuación, a excepción de la zona monumental del centro de Piura (plaza tres culturas) donde se ha debido prever no modificar las estructuras existentes sino adecuarlas al sistema de evacuación por bombeo.

Tanto la MPP como las empresas ejecutoras de las actividades han mostrado apertura y buena disposición al diálogo, lo que se considera una buena práctica que busca socializar los avances y retos que se suscitan en la ejecución de estas actividades, y un acercamiento a la ciudadanía transparentando datos sobre la gestión de los proyectos de inversión que ejecuta.

- **RECOMENDACIONES**

- ✓ Mejorar la señalización de las zonas de trabajo con el objetivo de proteger la vida y la salud de transeúntes y personal obrero, además de utilizar los implementos de seguridad correspondientes.
- ✓ Es necesario prever rutas alternas de circulación en las zonas en que funcionarán las motobombas, para evitar accidentes de tránsito. En el caso de la cuenca Asilo de ancianos, que se obstaculizará el ingreso y salida lateral, se recomienda una adecuada coordinación y permanente comunicación con las personas encargadas de este recinto para no perjudicar su movilización en el momento que lo requieran.

Elaboración de documento:

Berenice Adriano Olaya, secretaria técnica de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza- MCLCP.

Gelly Rivera Alejabo, coordinadora del Proyecto de USAID Inversión Pública Transparente, por parte del Centro de Investigación y Promoción del Campesinado – CIPCA.

**Participaron de las veedurías:**

- Consejo Regional de Decanos Piura
- Colegio de Ingenieros del Perú – Consejo Departamental Piura
- Colegio de Economistas Piura
- Colegio de Periodistas Piura
- Centro de Investigación y Promoción del Campesinado- CIPCA
- Junta Vecinal Comunal de la Urb. Miraflores
- Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza- Piura



Red de  
Integridad  
PIURA



*“Decenio de la igualdad de oportunidades para Mujeres y Hombres”*

*“Año del Bicentenario, de la Consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho”*

Piura, 09 de febrero del 2024

**Carta N° 008-2024/RIP-BAO**

Señor:

**GABRIEL ANTONIO MADRID ORUE**

Alcalde Provincial de Piura

Jr. Ayacucho N° 377

Ciudad.-

**Atención:** ING. GERARDO ARISTIDES ALVARADO MACHADO  
Jefe de Oficina de Infraestructura

**Asunto:** Red de integridad presenta reporte de veedurías ciudadanas a las intervenciones en cuencas ciegas que ejecuta la MPP

De mi especial consideración

Tengo el agrado de dirigirme a usted a fin de saludarle cordialmente, en mi calidad de secretaria técnica de la Red de Integridad – Piura. La Red de Integridad está conformada por instituciones públicas, organizaciones de la sociedad civil y sector empresarial, y tiene como objetivo realizar seguimiento y acompañamiento a proyectos de inversión pública para mejorar la transparencia e integridad de los mismos, articulando y facilitando en el marco de la acción colectiva, iniciativas entre actores del sector público y privado. La Red de Integridad está alojada en la Mesa de Concertación Para la Lucha contra la Pobreza, y cuenta con el apoyo técnico del Proyecto Inversión Pública Transparente de USAID, con el acompañamiento del Centro de Investigación y Promoción del Campesinado (CIPCA); cuyo objetivo es promover la implementación de medidas de integridad para prevenir la corrupción en la inversión pública y los procesos de contratación.

Con relación al asunto, en esta ocasión alcanzamos a su despacho el reporte de veedurías ciudadanas realizadas por la Red de integridad, la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza en alianza con el Consejo Regional de Decanos de Piura, con el objetivo se comunicar las principales conclusiones a las que hemos llegado y así mismo, dirigir unas recomendaciones correspondientes a la mirada ciudadana respecto a la ejecución de estas intervenciones.

Agradecemos de antemano, la atención al presente reporte y de igual manera reconocemos la apertura y disponibilidad de la MPP para transparentar la gestión de estas intervenciones, lo que representa una buena práctica como municipio provincial, socializando los avances y retos que se suscitan en la ejecución de estas actividades. Para cualquier coordinación sírvase comunicar con la Ing. Gelly Rivera Alejabo a [grivera@cipca.pe](mailto:grivera@cipca.pe) o al +51 961 626 924.

Agradeciendo la deferencia brindada a la presente, me despido no sin antes expresarle los sentimientos más altos de consideración y estima personal.

Berenice Adriano Olaya  
Secretaria Técnica de la MCLCP y  
de la Red de Integridad Piura