

Perú - Octubre 2024



Balance de los Acuerdos de Gobernabilidad de Ucayali

**En el marco del Acuerdo de Gobernabilidad:
“Un Desafío para el Desarrollo Integral y Sostenible
de Ucayali 2023 - 2026”**

Grupo de Seguimiento Concertado de la
Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza Ucayali

Con el apoyo de

Brot
für die Welt



01. Presentación

El balance del Acuerdo de Gobernabilidad (AG) "Un Desafío para el Desarrollo Integral y Sostenible de la Región Ucayali- 2023-2026" ha sido construido por el grupo de seguimiento de Acuerdo de Gobernabilidad.

Se ha presentado vía app zoom a actores del estado y organizaciones de la sociedad civil el 10 de abril del 2024 a la subgerente de planeamiento, presupuesto y acondicionamiento territorial Econ. Lisset Rengifo, Autoridad Regional del Ambiente, Directores Regionales, Gerentes en las cuatro dimensiones social, económico, ambiental e institucional con el objetivo informar el avance y la implementación del AG y plantear nuevas estrategias, metas con la participación de los siguientes actores MCLCP de Ucayali, Planeamiento, Presupuesto y AT del GOREU, DIGEIBIRA, Consejo Regional del GORE, Produce, Autoridad Regional del Ambiente(ARA), Fondo de Población de las Naciones Unidas para la Infancia, Manuela Ramos, Flora Tristán, representante de organizaciones juveniles, Colegios Profesionales, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. Este balance es para conocer el logro de la implementación de las políticas y metas al 2026.

Es importante señalar que el AG se construyó en el marco de los **17 Objetivos del Desarrollo Sostenible** y 169 metas, el Plan Regional de Desarrollo Concertado, Plan Estratégico Regional 2022-2024.

Este Acuerdo de Gobernabilidad se construyó con la participación de Instituciones del estado y organizaciones de la sociedad civil, cooperación internacional. Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza de Ucayali, Movimiento Manuela Ramos, Igualdad y Desarrollo – PRISMA Forolac, Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Red Nacional de Promoción de la Mujer, Organización Regional de Indígenas de Ucayali, Asentamientos Humanos, Dirección Regional de Salud, Dirección Regional de Educación, SUNASS, Vivienda, ORDEMI, Flora Tristán, MIDIS, PNCVFS-CEM, GOREUGDS, MINEDU-DIGEIBIRA, DAR.

02. Introducción

El Acuerdo de Gobernabilidad **"Un Desafío para el Desarrollo Integral y Sostenible de la Región Ucayali- 2023-2026"** se construyó con organizaciones de la sociedad civil, estado, representantes de planes de gobierno de cada movimiento y partido político y se firmó por 11 candidatos al Gobierno Regional en agosto del 2022 en hotel Costas del Sol , luego de participar en el proceso electoral y siendo ganador de la contienda electoral el señor **Manuel Gambini Ruray** ratifica mediante acta el día 31 de enero del 2023 en el Gobierno Regional de Ucayali y de conformidad con las facultades conferidas en la Constitución Política del Estado, en sesión ordinaria de fecha 24 de marzo del 2023, el Consejo Regional de Ucayali aprobó por unanimidad **la Ordenanza Regional N° 002-2023-GRU-CR- "Acuerdo de Gobernabilidad "Un Desafío para el Desarrollo Integral y Sostenible de la Región Ucayali- 2023-2026" , también se implementó a través de una resolución ejecutiva regional 0496-2023-GRU-GR el plan de implementación del acuerdo de gobernabilidad** y reconoce a los grupos de Seguimiento Concertado de Estado y Sociedad Civil en las dimensiones social, económica, ambiental e institucional, de acuerdo a la organización de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza-Región Ucayali

Estas propuestas de políticas públicas están en el marco de los principales documentos de gestión de Ucayali:

- **El Plan Regional de Desarrollo Concertado de Ucayali 2023-2033**
- **El Plan Regional de Acción por la Infancia y la Adolescencia 2013-2021.**
- **El Plan Regional de Igualdad de Oportunidades 2011-2015.**
- **La Estrategia Regional Ambiental 2019-2021.**
- **La estrategia del Cambio Climático 2023-2030**
- **El Plan Educativo Regional 2023 – 2033**
- **Plan regional del embarazo adolescente 2013-2021**

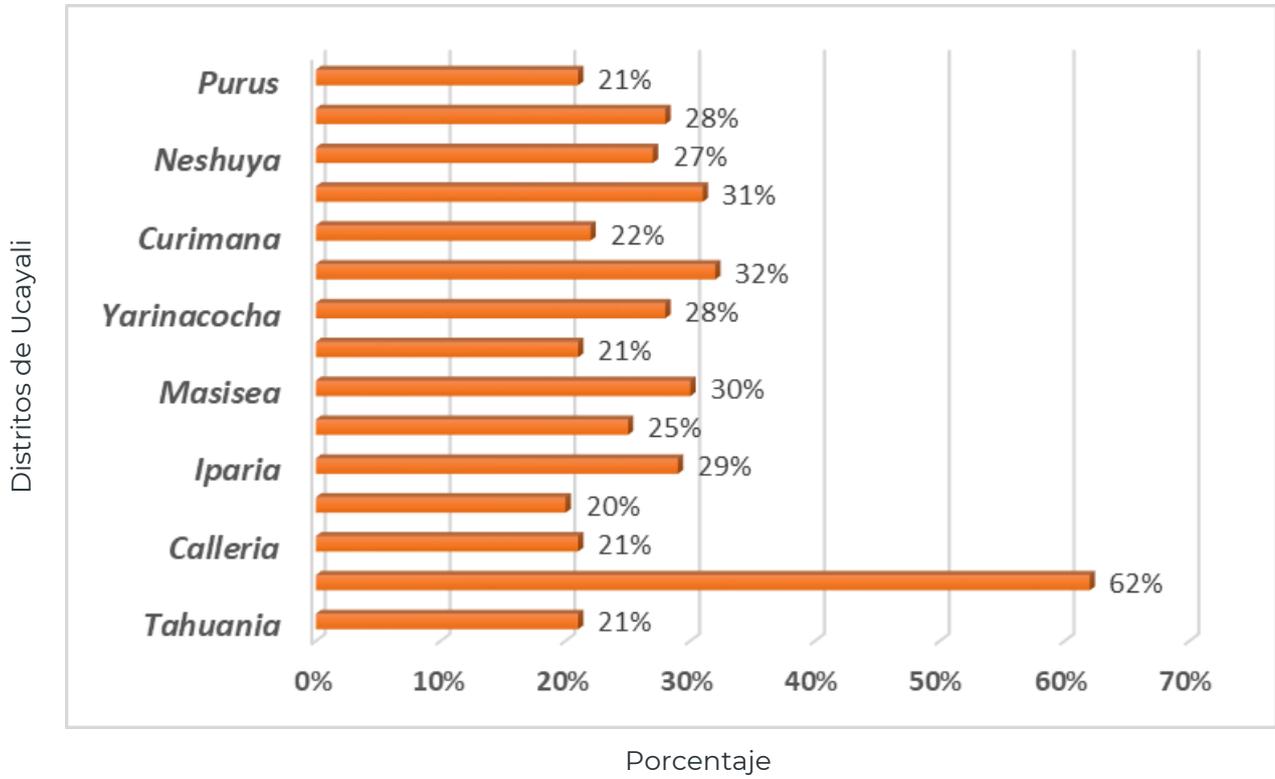
Se cuenta con 9 acuerdos de gobernabilidad firmados entre ellos son la Región de Ucayali, Provincia de Atalaya, Provincia de Padre Abad, Provincia de Coronel Portillo , distrito de Manantay, distrito de Yarinacocha, distrito de Campo Verde, Distrito de Iparía y Distrito de Masisea. Se a ratificado con ordenanza la región, la provincia de Coronel Portillo, Atalaya, Iparía, Manantay, Campo Verde, Yarinacocha. No ratificaron Padre Abad y Masisea.

A continuación, describimos las líneas de base, metas al 2026 y el avance al 2023 en lo social y en las dimensiones económica, ambiental e institucional.

A. Dimensión social

Indicador	Línea de base	Avance			Meta
	2022	2023	2024	2025	2026
Disminución de muertes maternas	14 MM (según DIRESA)	11 MM			09 MM
Disminución de la Desnutrición Crónica Infantil en niñas y niños de < 5 años	19,7% (según la OMS)	19,1%			10
Disminución de la anemia en niñas y niños < de 3 años	65,8% (según la OMS)	59,4%			35%
Mejora del logro de aprendizaje de nivel satisfactorio en comprensión lectora 2do grado secundaria	7,3% (Según ECE 2022)	9,5%			25
Mejora del logro de aprendizaje al nivel satisfactorio en matemática 2do grado secundaria	3,2 (Según ECE 2022)	4,7%			16
Matemáticas 4to año de primaria al nivel satisfactorio 2019	17,3 (Según ECE 2022)	9,9%			23
Lectura 4to año de primaria al nivel satisfactorio 2019	13 (Según ECE 2022)	16,4%			30
Disminución del embarazo adolescente	25% (Según ENDES 2021)	21,7%			0
Violencia familiar de 15 a 49 años. CEM 2024	42,7	35,6%			0
Cobertura de saneamiento urbano (EPS).	45%	54%			
Consumo de agua de calidad para la población urbana (cloración)	45%	54,3%			83,4
Consumo de agua de calidad para la población rural	7%	10%			0

Porcentaje de anemia en menores de 36 meses de los distritos de Ucayali durante el 2023



Fuente: Elaboración propia. HIS MINSA (2023).

B. Dimensión ambiental

Indicador	Línea de base	Avance			Meta
	2021	2023	2024	2025	2026
Escasa fiscalización ambiental	20 planes anuales de evaluación y fiscalización ambiental.	OEFA realizó fiscalizaciones a Electro Ucayali.			Aplicación de los 20 planes de evaluación y fiscalización ambiental.
Poca frecuencia de actualización y difusión del Sistema de información ambiental regional (SIAR)	Poca frecuencia de actualización y difusión del Sistema de información ambiental regional (SIAR).	0			Poca frecuencia de actualización y difusión del Sistema de información ambiental regional (SIAR).
Falta de seguimiento y monitoreo a entidades con certificación ambiental.	Falta de seguimiento y monitoreo a entidades con certificación ambiental.	0			Falta de seguimiento y monitoreo a entidades con certificación ambiental.
Precaria gestión de recursos hídricos	03 mesas técnicas activas.	Se cuenta con 3 mesas técnicas activas.			Contar con 07 mesas técnicas activas.
Escasas áreas naturales con protección.	02 áreas conservación regional establecidas.	02 áreas conservación regional establecidas.			08 áreas conservación regional establecidas.
No todos los Gobiernos locales cuentan con Planes de Gestión Integral en Residuos Sólidos.	1 Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos y 14 áreas degradadas por residuos sólidos.	Plan de Gestión de Residuos Sólidos.			19 número de Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos y 14 áreas recuperadas.
Ucayali no cuenta con ningún relleno sanitario ni hospitalario	0 rellenos sanitarios de residuos sólidos.	0			1 relleno sanitario.
Ucayali no cuenta ningún relleno sanitario ni hospitalario	Ningún relleno sanitario de residuos hospitalarios.	0			1 relleno hospitalario.
Ucayali no cuenta con ningún relleno sanitario ni hospitalario	1 planta de tratamiento de residuos sólidos	0			1 planta de tratamiento.

Escaso número de Plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR)	Callería cuenta con una en la Urb. Municipal y en Irazola, Atalaya, Sector 9, Alexander Von Humboldt, Neshuya.	4			Debe haber una PTAR en las 4 provincias y 17 distritos. Autorización al 100% de vertimientos en todos los distritos.
Deficiencia en la educación ambiental de los diferentes niveles educativos (Primaria, Secundaria, Superior)	Ninguna institución educativa implementa, ni monitorizan adecuadamente los programas de educación ambiental.	0			Al menos 100 instituciones educativas implementadas con programas de educación ambiental.
Comisión ambiental de los gobiernos locales en su mayoría inoperante.	Comisión Ambiental de los Gobiernos Locales en su mayoría inoperante.	CAR funcionando, se aprobó la estrategia regional del cambio climático.			Reactivación del Comisión Ambiental Local. 19 comités reactivados.

C. Dimensión económica

Indicador	Línea de base	Avance			Meta
	2022	2023	2024	2025	2026
Incremento de la población en situación de pobreza y pobreza extrema (INEI, 2021)	Pobreza monetaria total 22,8% Pobreza monetaria extrema 4,1%	22,5% 2,9%			Pobreza 10% Pobreza 2%
Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) (INEI, 2021)	Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) 56,1%	38,9 % Paquete de servicios básicos de agua, saneamiento, electricidad y telefónica.			Se reduce al 10%
Planes con recursos presupuestales	% Planes articulados: 0	PRDC 2023-2026 Aprobado Plan del cambio climático aprobado			Planes articulados al 100%

Deficiente superficie sembrada por campaña agrícola hectáreas	Nº de cultivos transitorios hectáreas: 35,865	48,500 hectáreas			Nº de cultivos transitorios hectáreas: 45,000
	Nº de cultivos semipermanentes hectáreas: 8,504	3,652 hectáreas			Nº de cultivos semipermanentes hectáreas: 10,504
	Nº de cultivos permanentes hectáreas: 2,166	3,569 hectáreas			Nº de cultivos permanentes hectáreas: 5,065
Deficiente superficie cosechada por campaña agrícola	Nº de cultivos transitorios hectáreas: 14,353	45,074 hectáreas			Nº de cultivos transitorios hectáreas: 45,000
	1 sistema de riego	1			4 sistemas de riego
	Ninguna planta de refinación de palma aceitera.	0			1 planta de refinación de palma aceitera.
	Ninguna planta de refinación de cacao.	6			1 planta de refinación de cacao.
	Ninguna planta de refinación de camu camu.	1			1 planta de refinación de camu camu.
	Ninguna planta de refinación del plátano.	0			1 planta de refinación del plátano.
Deficiente producción de principales productos agropecuarios	Vacunos número de cabezas 50,090	21,462			Vacunos número de cabezas 60,000
	Porcinos número de cabezas 43,273	20,397			Porcinos número de cabezas 70,000
	Vacunos de leche número de cabezas 26,988	1,674			Vacunos de leche número de cabezas 45,000
	5,166 toneladas de leche.				8,000 toneladas de leche.

C. Dimensión institucional

DESAFIOS	LÍNEA DE BASE	META AL 2023 - 2026	AVANCE AL 2026
Promover la Participación Ciudadana en los Gobiernos Regionales y Locales para afianzar las gestiones públicas democráticas, transparentes, participativas y descentralizadas	Funcionamiento de Consejos de Coordinación Regional (CCR) y Comités de Vigilancia.	Asignación presupuestal para el fortalecimiento del CCR, Comités de Vigilancia y espacios de participación ciudadana (MCLCP, COPARE, CRS y otros).	No se ha asignado presupuesto al CCR de la sociedad civil. El Consejo de Participación Regional de Educación no cuenta con presupuesto. El Consejo Regional de Salud se reactiva y conforma en enero del año 2020.
Cumplimiento de los derechos de pueblos indígenas y mecanismos de consulta	Ley de Consulta previa a pueblos indígenas y originarios.	Implementación de la ley de Consulta Previa a través de Ordenanza Regional.	Se cuenta con una Gerencia Regional de CCNN.
Fortalecer el seguimiento concertado de los programas presupuestales	Grupos de Seguimiento Concertado de PPR.	Implementación de las recomendaciones de los grupos de seguimiento concertado de los PPRs.	Se cuenta con grupo de seguimiento concertado.
Rendición de cuentas del gobierno regional	02 rendiciones por año.	02 rendiciones	Al 2023, se realizaron las 02 rendiciones.
Planes de desarrollo y políticas en forma articulada y participativa	0 planes	04 planes integrados	Hay un avance de 4 planes en Curimana, Alexander Von Humbolth, Neshuya, Irazola.

03. Conclusiones

Se han firmado 9 acuerdos de gobernabilidad y se han reconocido con Ordenanza Regional el de Ucayali; con Ordenanza Provincial, Coronel Portillo y Atalaya y con Ordenanzas Municipales distritales de Iparía, Yarinacocha, Campo Verde y Manantay.

No se ratificaron los acuerdos de gobernabilidad de Masisea y Padre Abad al 2024.

Se cuenta con una Resolución Ejecutiva Regional para el seguimiento e implementación de las políticas y metas, además de un informe técnico de seguimiento a la implementación del acuerdo de gobernabilidad.

En la **dimensión social**, se ha avanzado en disminuir la anemia a 59.4% al 2023 según ENDES (2023). Las muertes maternas han disminuido a 11 muertes el 2023. El embarazo adolescente ha disminuido a 21.7 %.

En la **dimensión económica**, la producción agrícola registró una caída de 6,2% interanual en octubre, inducido por la menor producción de palma aceitera, cacao y yuca, principalmente. La producción pecuaria decreció 2,5% interanual en octubre, ante la menor producción de carne de aves. En el periodo de agosto-octubre de la campaña 2022-2023, la superficie sembrada se incrementó en 16,9% (3,134 hectáreas más) frente al mismo periodo de la campaña anterior, debido al incremento de la frontera agrícola de yuca, maíz amarillo y palma aceitera. La actividad agropecuaria decreció 5,5% interanual en octubre. El sector pesca aumentó 315,1% interanual en setiembre, debido al mayor desembarque de pescado en estado fresco y seco salado. Con ello, para el periodo enero-setiembre del 2022, acumula un crecimiento de 87,4% comparado con el mismo periodo del año anterior.

En la **dimensión ambiental**, se cuenta con la Autoridad Regional Ambiental, agenda regional ambiental, sistema de información ambiental regional, las municipalidades provinciales y distritales cuentan con instrumentos de gestión ambiental y a nivel regional se trabaja a través de Comisión Ambiental Regional (CAR). Todas las municipalidades cuentan con un Plan de Gestión Integral de residuos sólidos. Atalaya cuenta con un proyecto aprobado al 100% para relleno sanitario. En el kilómetro 22 de Pucallpa, el MINAM está trabajando las celdas de transición para relleno sanitario, estrategia de mitigación y adaptación al cambio climático, estrategia bajo en emisiones GEI.

También, se ha creado la Gerencia de Recursos Forestales y Fauna Silvestre con 1,7 millones de hectáreas bajo el manejo forestal, hay proyectos para los rellenos sanitarios de Atalaya, Purús, Padre Abad y Manantay en convenios de las municipalidades y el MINAM, con plantas de segregación de residuos sólidos en proyectos y plantas de tratamiento de agua residuales que tiene Atalaya, Padre Abad, Urbanización Municipal de Pucallpa y otros sectores; por otro lado, en Alexander Von Humbolt funciona con su planta al 60%, no se cuenta con rellenos, sanitario y hospitalario.

En las áreas de conservación regional Lago IMIRIA hay un proyecto con 11 millones de soles, se ha creado tres áreas de conservación regional Alto Abujao, Velo de la Novia y Laguna Encantada en Atalaya aprobado Ordenanza Regional 020-2019, sistema regional de conservación de recurso flora y fauna, Ordenanza Regional 021-2019. Se aprueba la estrategia regional de mitigación y adaptación al cambio climático con 19 medidas de adaptación bosques, agua, energía para Ucayali, se incluye 15 medidas de mitigación para desechos, uso de capacidad de suelo. Se cuenta con el sistema regional de denuncias ambientales conjuntamente con la fiscalía.

En el ordenamiento territorial y la zonificación ecológica y económica se tiene aprobado un reglamento vinculante con una comisión técnica regional para evitar la superposición de terrenos y se articula con el sistema de datos espaciales. PRODUCE realiza acciones a las Micro Empresa 1,071,000 soles beneficiando 71 MYPES para Ucayali de 800 millones dadas al país. Se ha registrado a 300 empresas formalmente para la vigilancia en salud. Hay proyectos de impacto control y vigilancia pesquera y acuícola de Ucayali para control y vigilancia de actividades pesqueras, mejoramiento de la producción de carbón vegetal.

En la **dimensión institucional**, al año 2020, 2021, 2022 los procesos de presupuesto participativo han quedado en postergación, la participación ciudadana ha encontrado otros mecanismos como el uso de la plataforma Zoom, Google Meet y la academia con la plataforma en cada universidad, se rinde cuentas dos veces al año, se plantea los talleres virtuales, asumieron roles los comités de vigilancia y COPARE. Mediante Decreto Supremo N° 047, artículo 4, se suspende las reuniones de presupuesto participativo y los plazos han vencido, las consultas previas destacan que se ha elaborado un documento de gestión de abordaje al COVID en comunidades indígenas articulado MINSA, MIDIS, DREU. Se ha avanzado en la elaboración del Plan regional de Desarrollo Concertado 2023- 2030. Se ha firmado los acuerdos de gobernabilidad 2023-2026 en el año 2022 y se proyectará una Ordenanza Regional con la ratificación que ya esta realizada con fecha 24 de enero del 2023.

04. Recomendaciones

- Reducir los metas sociales. Es necesario mirar nuevamente y plantear otras metas post COVID en los instrumentos de gestión pública como el Plan de Desarrollo Concertado 2023-2030.
- El Gobierno Regional debe incrementar el presupuesto per cápita por niños y niñas hasta 12 mil soles en actividades directamente relacionadas a disminuir la anemia tomando en cuenta la dispersión geográfica y atención territorial.
- Los gobiernos locales deben programar presupuesto en programas presupuestales orientado a resultados del articulado nutricional y desarrollo infantil temprano por cada niño y niña hasta 12 mil soles para contribuir en las actividades como incentivos a los agentes comunitarios de la salud, cloro para agua tratada, fortalecimiento de las comunidades saludables, tallímetros, hemoglobímetro, proyectos de agua segura, huertos familiares y proyectos de crianza de aves ponedoras y de chacra para reducir la anemia y Desnutrición Crónica infantil (DCI).
- Articulación intergubernamental y territorial de niveles de gobierno, programas sociales, intersectoriales, intrasectoriales en los planes, programas y proyectos para no duplicar esfuerzos.
- Destinar presupuesto en la política 4 y 5 del Acuerdo de Gobernabilidad para prevenir el embarazo, la implementación de la educación sexual integral, el acceso a métodos anticonceptivos y prevención de la violencia en todas las formas.
- Revisar la implementación de educación sexual integral para disminuir el embarazo adolescente en la Región de Ucayali.
- En la dimensión económica se tiene que implementar la estrategia regional rural bajo en emisiones, proyectos agrícolas y ganaderos para apalancar la economía regional.
- Fortalecer los proyectos de reforestación y apoyo a la pequeña agricultura.
- Debe darse la autorización de vertimiento a las plantas de tratamiento de aguas residuales en Atalaya, Padre Abad y Coronel Portillo.
- En la dimensión ambiental, se propone elaborar el Plan Regional de Bionegocios con apoyo de la Cooperación. Elaborar proyectos de rellenos sanitarios en Pucallpa, Padre Abad y Purús, relleno hospitalario en las provincias.
- Venta de bonos de carbono para reducir la emisión de gases de efecto invernadero.
- Proyectos de reforestación, acuícola y crianza de paiche.
- Hacer llegar un documento formal de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza para el Gobierno Regional y se presente el balance del AG por escrito sobre la implementación y los avances de las políticas y metas elaborados por las Gerencias del GOREU.



Mesa de Concertación
para la Lucha contra la Pobreza

**Grupo de Seguimiento Concertado de la
Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza
Ucayali**

Balance de los Acuerdos de Gobernabilidad de Ucayali

En el marco del Acuerdo de Gobernabilidad:
“Un Desafío para el Desarrollo Integral y Sostenible
de Ucayali 2023 - 2026”

Con el apoyo de

Brot
für die Welt

