



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



AGENDA DE ACCIÓN POR EL AGUA: garantizando la disponibilidad de agua y el saneamiento para todos

Ricardo Palma Vargas

Dirección General de Políticas y Regulación en Construcción y Saneamiento

rpalmav@vivienda.gob.pe

Abril, 2025

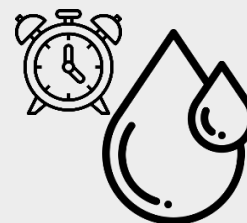
Cifras en agua potable y saneamiento



3.15 millones (9.3%)
de personas sin
acceso al agua potable



7.26 millones (21.6%)
de personas sin acceso a
saneamiento



17.4 Horas
de Continuidad



35.0 % de Cloro
Presencia de cloro
residual libre ≥ 0.5 mg/l

Urbano:



1.8 millones sin agua
3.3 millones sin alcantarillado
16.9 horas de continuidad
43.3% de personas consumen agua
con niveles adecuados de cloro.

Rural:



1.4 millones sin agua
3.9 millones sin disposición sanitaria de excretas
19.7 horas de continuidad
3.0% de personas consumen agua con niveles
adecuados de cloro.

La brecha es grande y su reducción está estancada

Brecha de Infraestructura

S/ 53,000 millones



2023

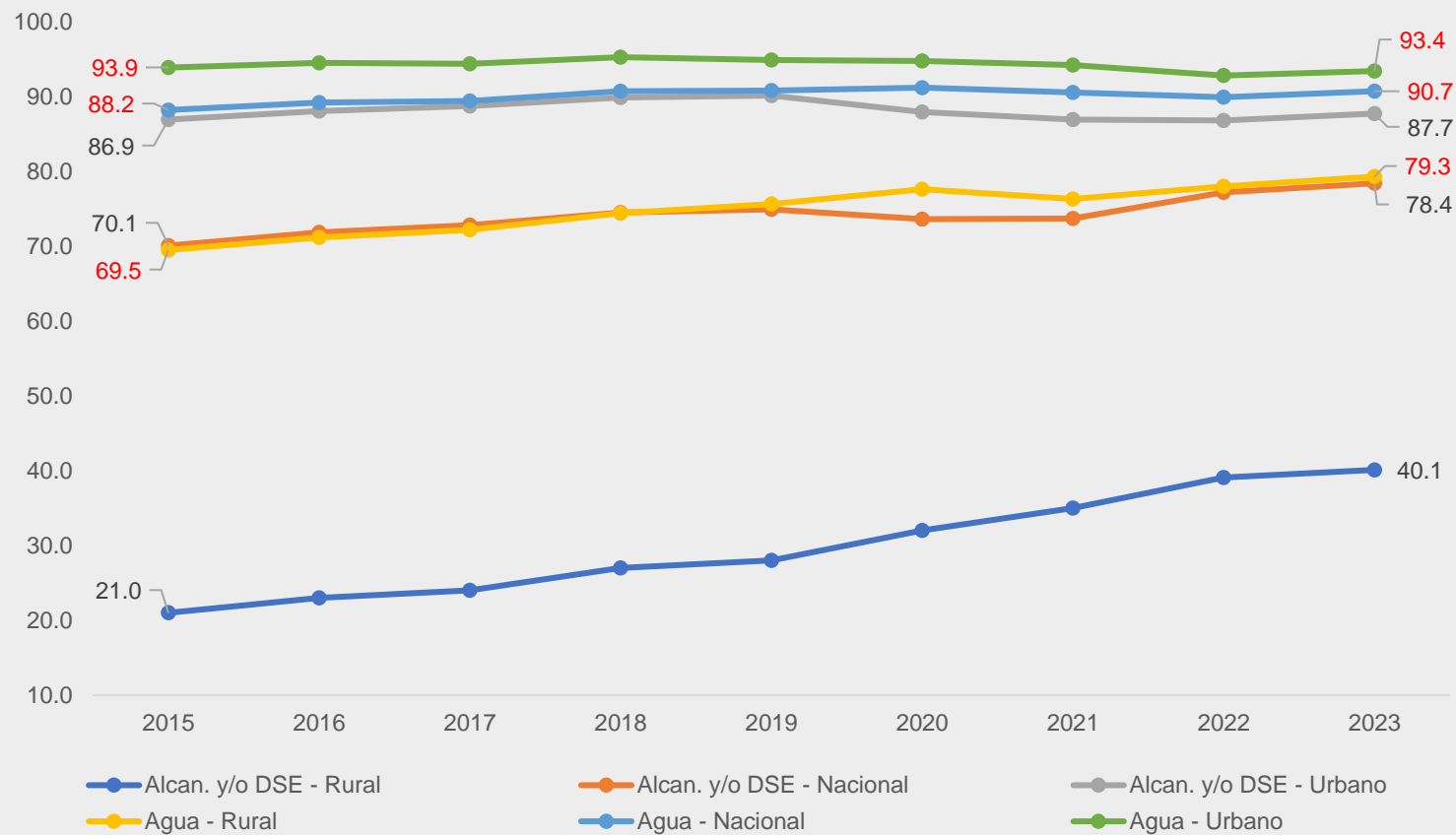


S/ 100,000 millones



2030

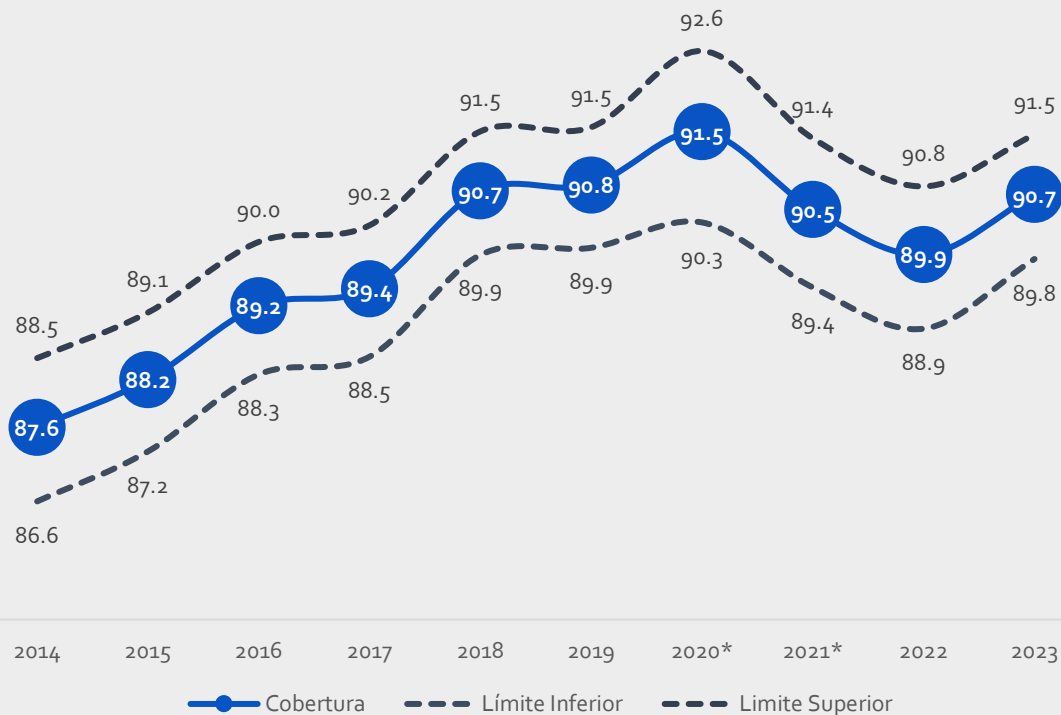
Evolución del acceso a agua y alcantarillado y/o DSE*



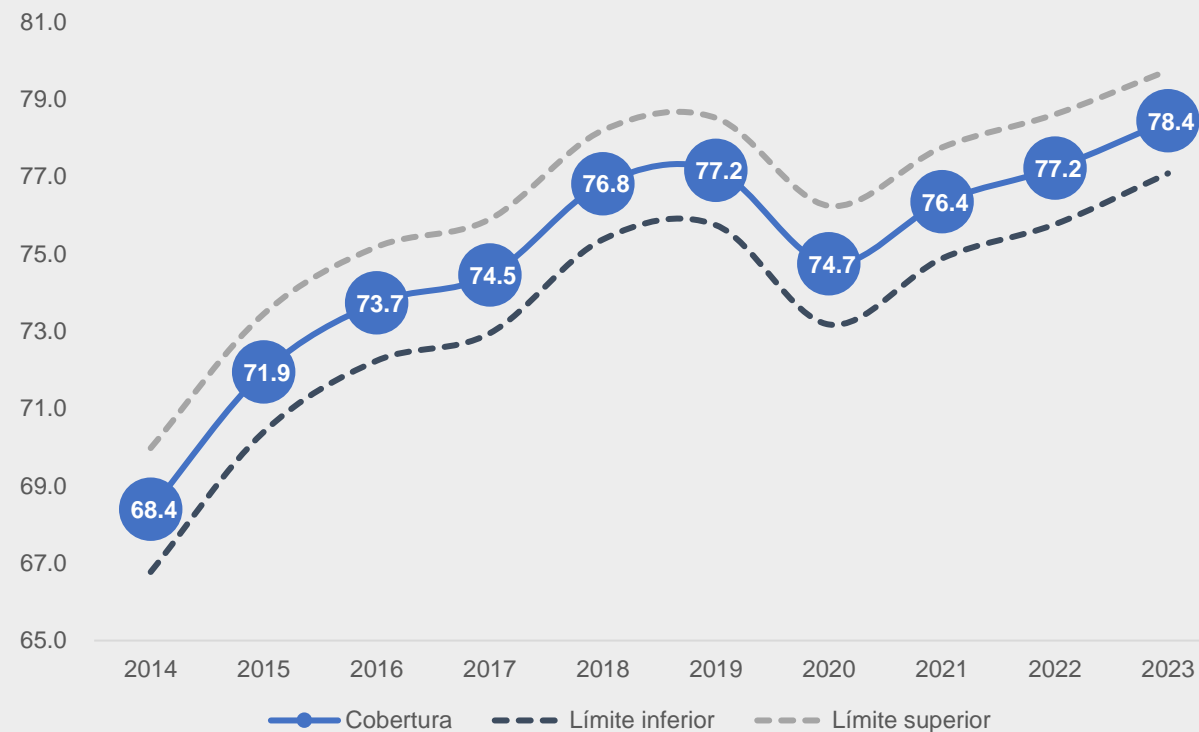


La brecha es Agua Potable y Saneamiento

Evolución de la Cobertura de Agua Potable



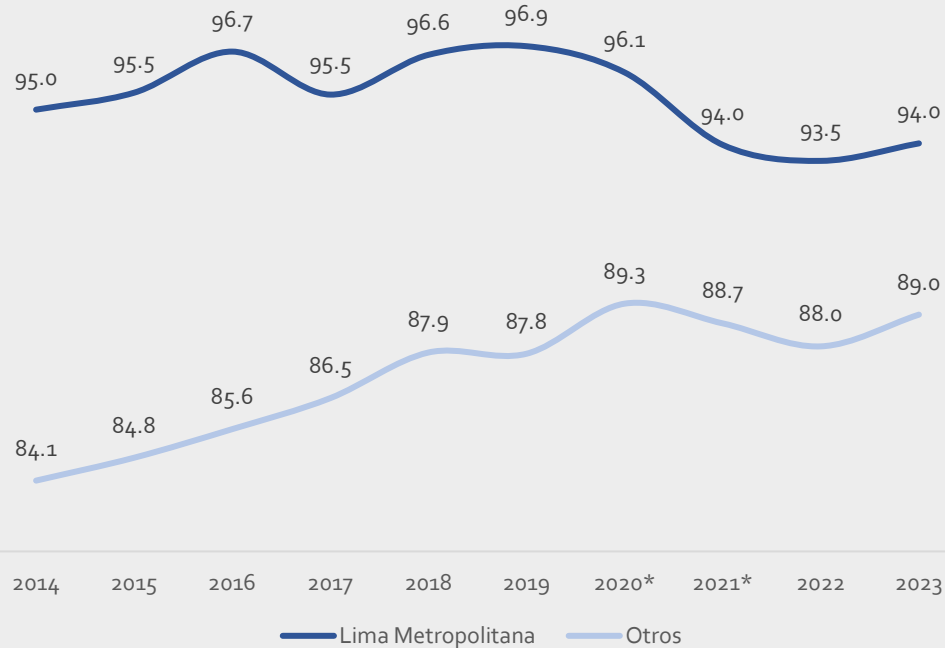
Evolución de la Cobertura de Alcantarillado y/o DSE



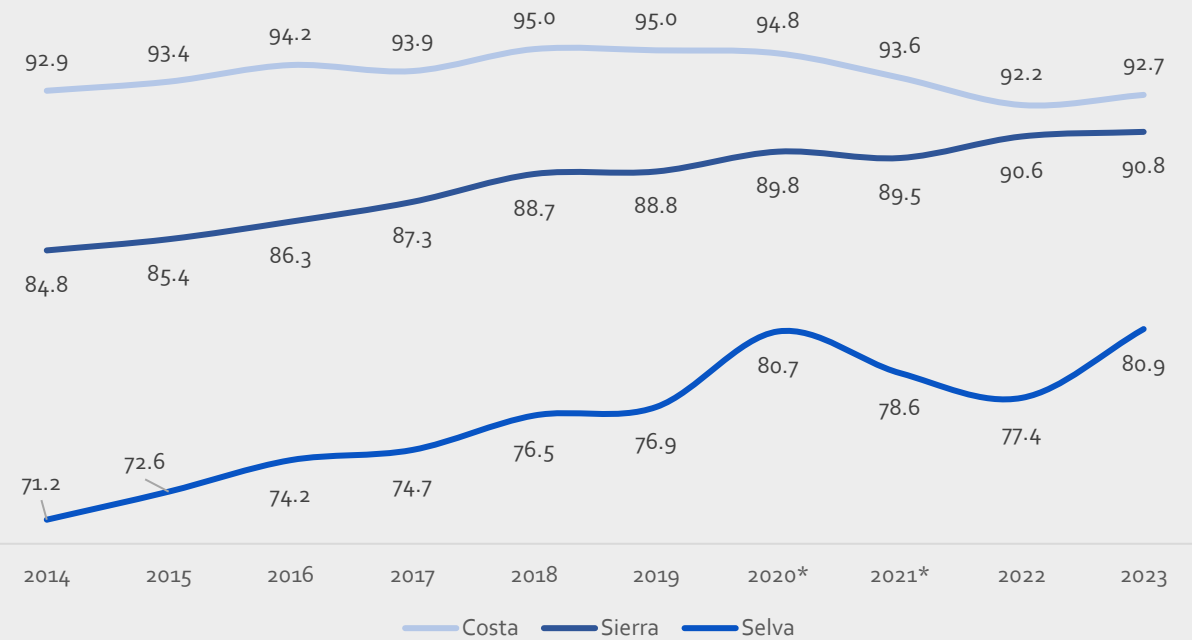


La brecha es Agua Potable y Saneamiento

Cobertura de agua de Lima Metropolitana y el resto del Perú

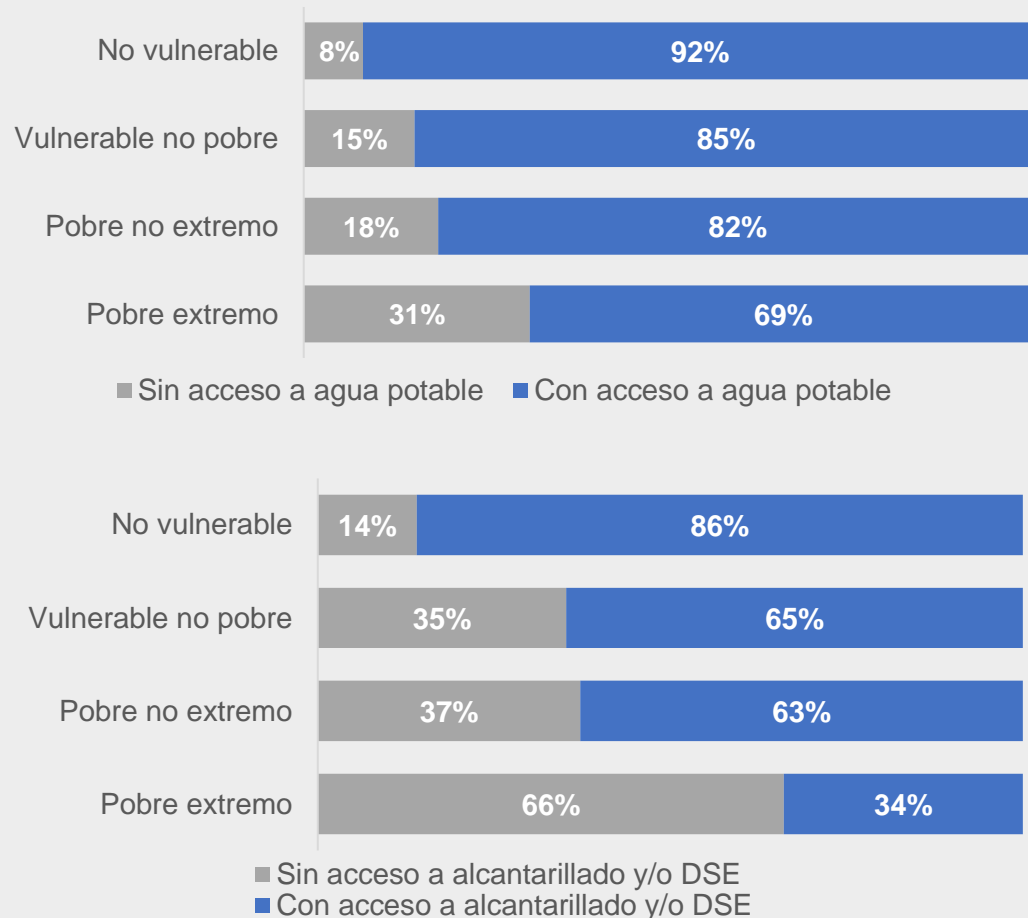


Cobertura de agua potable por Región Natural

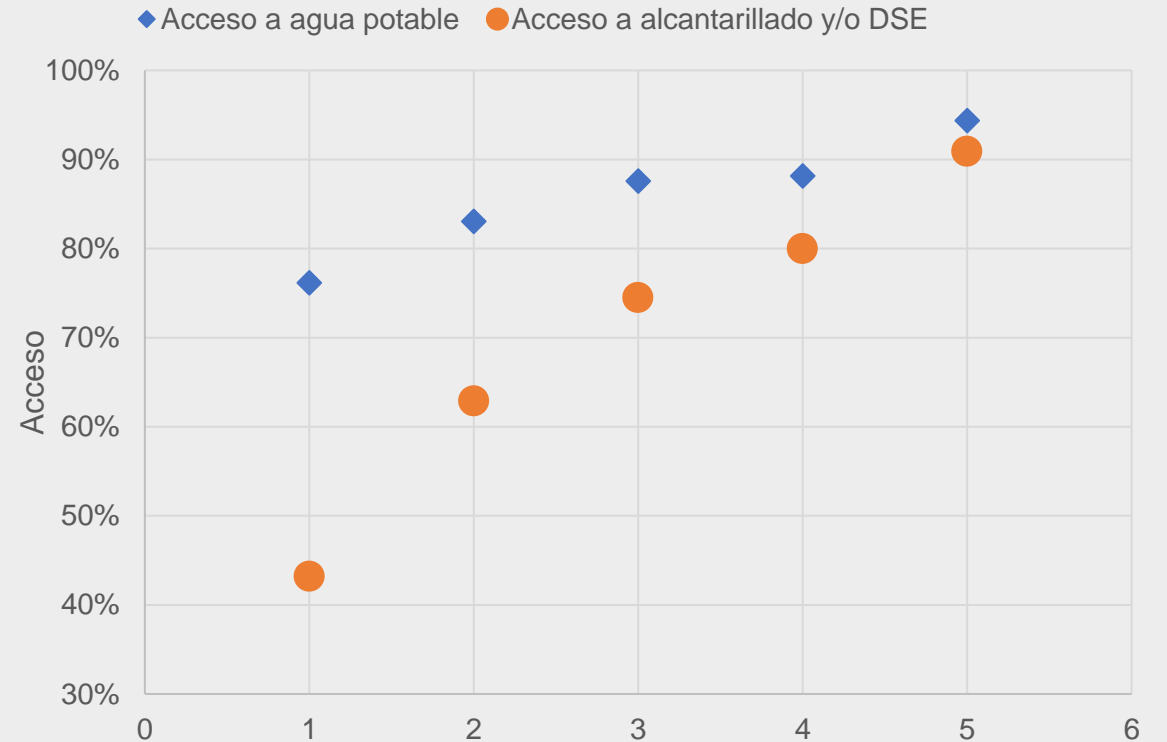


La brecha es grande y su reducción está estancada

Acceso a agua y alcantarillado y/o DSE según situación de pobreza (%)



Acceso a agua y alcantarillado y/o DSE según quintiles de ingresos (%)



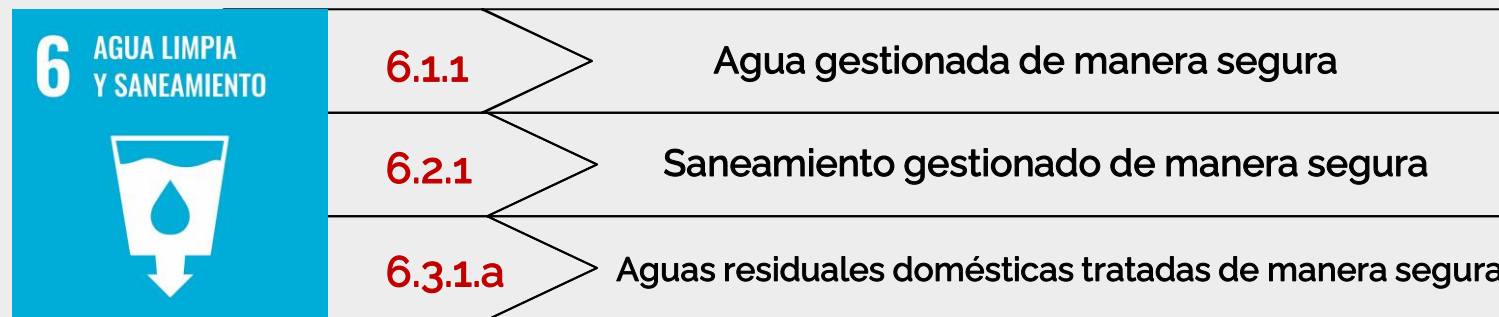
Escalera de los Servicios de Agua Potable



Escalera de los Servicios de Saneamiento



Avances del ODS 6: Agua Limpia y Saneamiento



6.1.1

Nacional: 34.5%
URBANO 42.1%
RURAL 3.0%

6.2.1

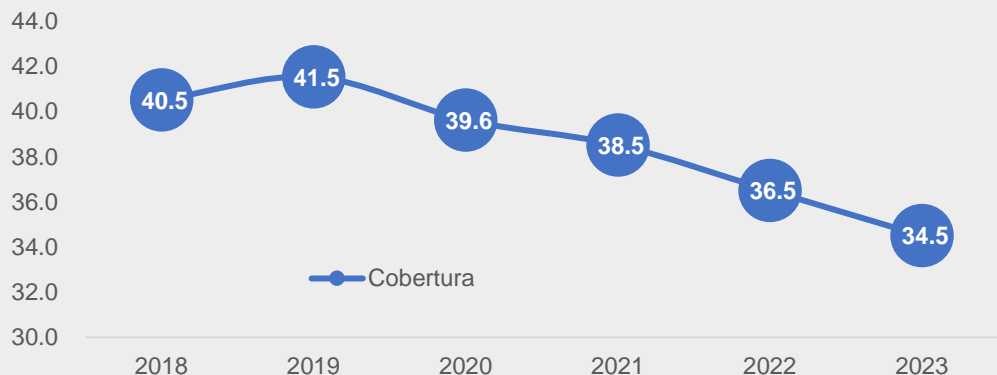
Nacional: 39.3%
URBANO 50.4%
RURAL 10.7%

6.3.1a

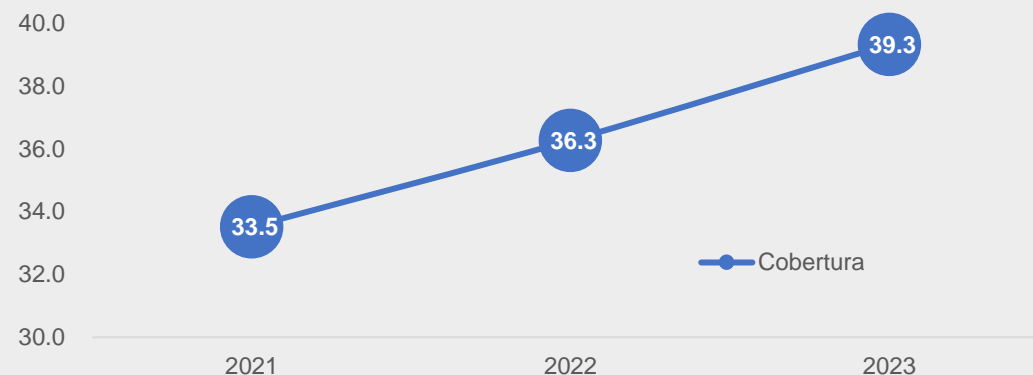
Nacional: 56.3%
URBANO 58.9%
RURAL 35.6%

Avances del ODS 6: Agua Limpia y Saneamiento

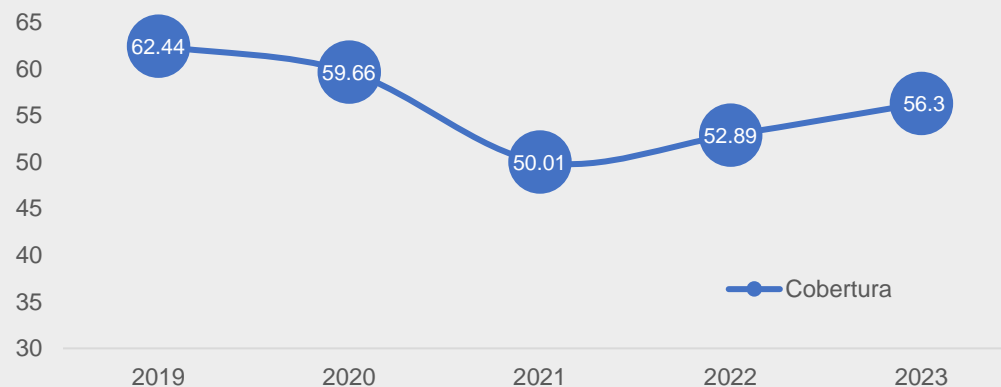
6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO
6.1.1 Agua gestionada de manera segura



6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO
6.2.1 Saneamiento gestionada de manera segura



6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO
6.3.1.a Aguas residuales domésticas tratadas de manera segura





PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Nos enfrentamos a **mayores amenazas** para lograr un acceso seguro a Agua Potable y Saneamiento



Nos enfrentamos a la naturaleza, al deterioro y a la falta de infraestructura

El Niño costero 2017



Incremento de lluvias en febrero 2024



Distribución en camiones cisterna



Corte de agua en Lima en 2023
Instalación de tubería Ovni-Ford



Sequia en Piura – Octubre 2024



Aniego por rotura de tuberías



Amenazas para el abastecimiento de agua en el Perú



Escasez de recursos hídricos

En la costa **2%** (OIM, 2021) donde vive el **62%** de la población (2018, INEI)



Cambio climático

51% reducción de glaciares desde los 70 (2020, ANA)
Top 5 países más vulnerables al CC (2013, ONU)



Eventos extremos (Niño, Niña, sequías, huaicos, sismos)

El Niño 2017 – Sectores de Lima sin agua durante 10 días
En promedio 1 sequía severa cada 4 años (2019, Senamhi)



Crecimiento poblacional

78% de la población vive en zonas urbanas,
aumento/año: **2%** (2012, INEI)



Variación estacional/interanual

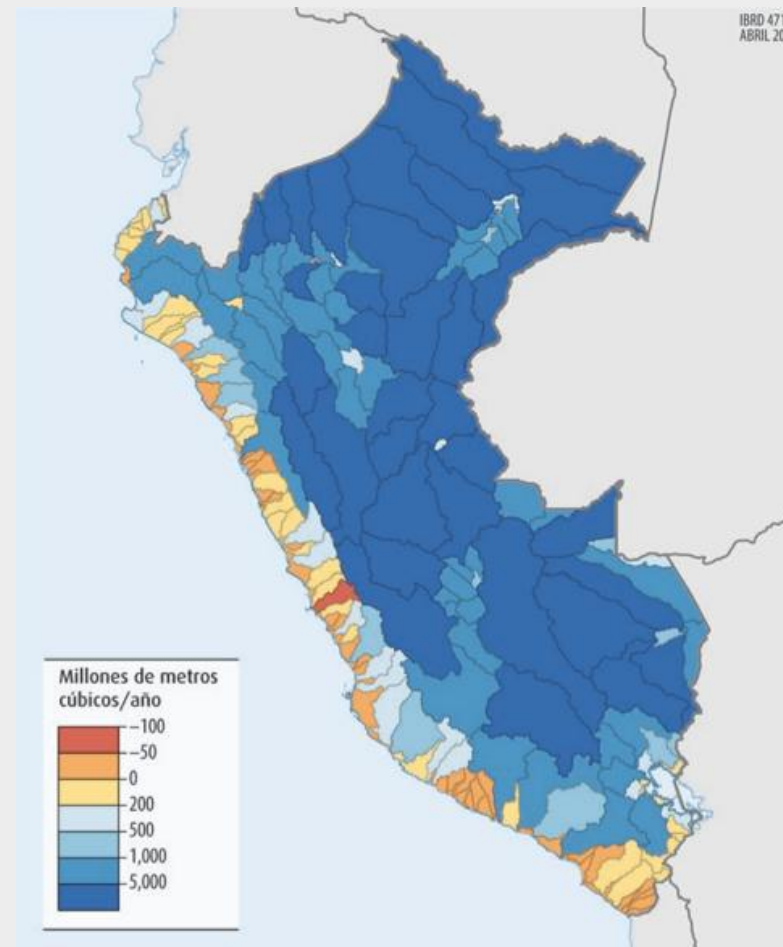
Variación más fuerte en LAC (2020, WRI Aqueduct)



Contaminación

75% de 115 cuencas no cumplen con el ECA (2020, ANA)

Cuencas hidrográficas con excedentes y déficit, 2023



Variabilidad Climática

Cuesta al país entre el **1.3%** y el **3.5%** del PIB anualmente debido a inundaciones, sequías y otros.

Fuente: Banco Mundial (2023)

Riesgos Globales Clasificados por Gravedad a corto y largo plazo



2 años

- 1. Desinformación
- 2. Fenómenos meteorológicos extremos
- 3. Conflicto armado de origen estatal
- 4. Polarización social
- 5. Ciberespionaje y guerra
- 6. Contaminación
- 7. Desigualdad
- 8. Migración o desplazamiento involuntario
- 9. Confrontación geoeconómica
- 10. Restricciones a los derechos humanos y/o libertades civiles

10 años

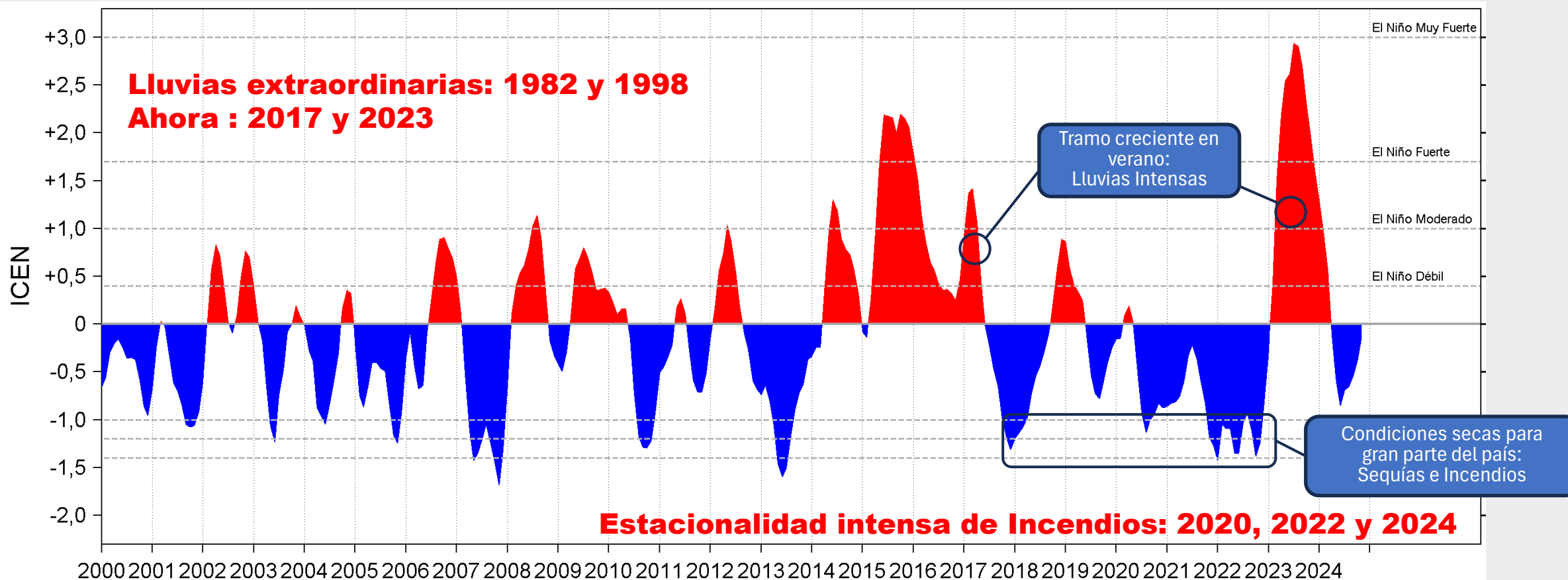
- 1. Fenómenos meteorológicos extremos
- 2. Pérdida de biodiversidad y colapso de los ecosistemas
- 3. Cambio crítico en los sistemas de la Tierra
- 4. Escasez de recursos naturales
- 5. Desinformación
- 6. Resultados adversos de las tecnologías de IA
- 7. Desigualdad
- 8. Polarización social
- 9. Ciberespionaje y guerra
- 10. Contaminación





Clima Cambiante, Riesgo Permanente

Índice Costero El Niño (ICEN)



Producto: ICEN (ENFEN, 2012; Takahashi, et al. (2014))
 Datos: NOAA ERSST v5
 Climatología: 1981-2010
 Procesamiento: LHFM/AFIOF/DGIOCC/IMARPE

Actualizado al: 31/12/2024



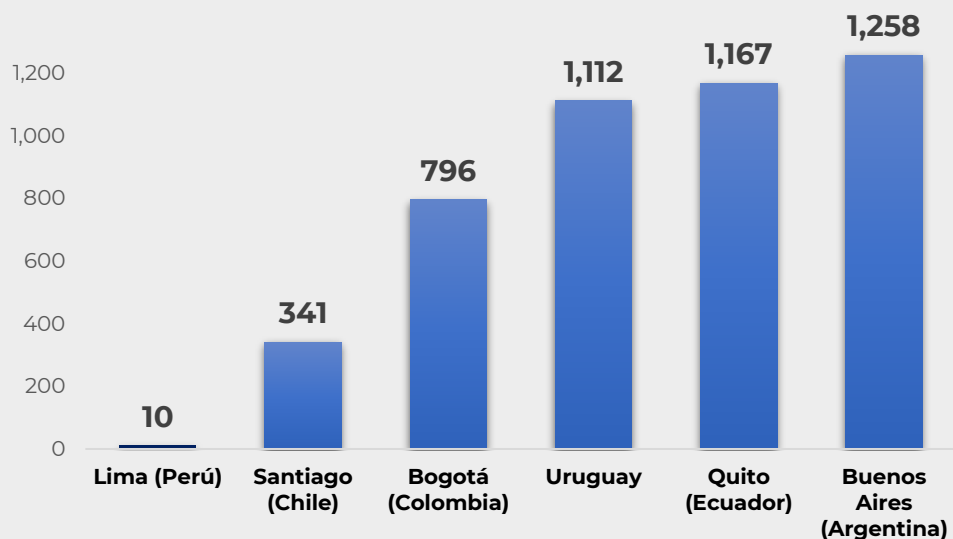
PERÚ

Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento



Menores precipitaciones, almacenamiento y Mayor Población

Precipitaciones (mm/año)



Bogotá (Colombia)



Población
7.7 Millones



Precipitaciones
796 mm/año



Almacenamiento
1 124,6 MMC

Santiago (Chile)



Población
7.0 Millones



Precipitaciones
341 mm/año



Almacenamiento
828,5 MMC

Lima (Perú)



Población
11,5 Millones

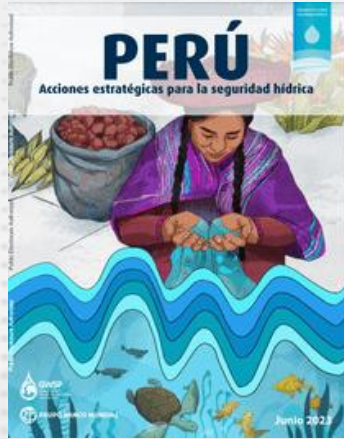


Precipitaciones
10 mm/año



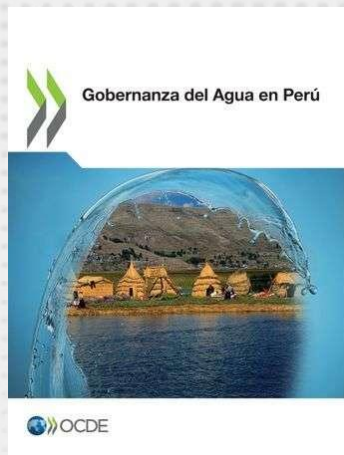
Almacenamiento
331 MMC

Desfase tarifario



Banco Mundial 2023

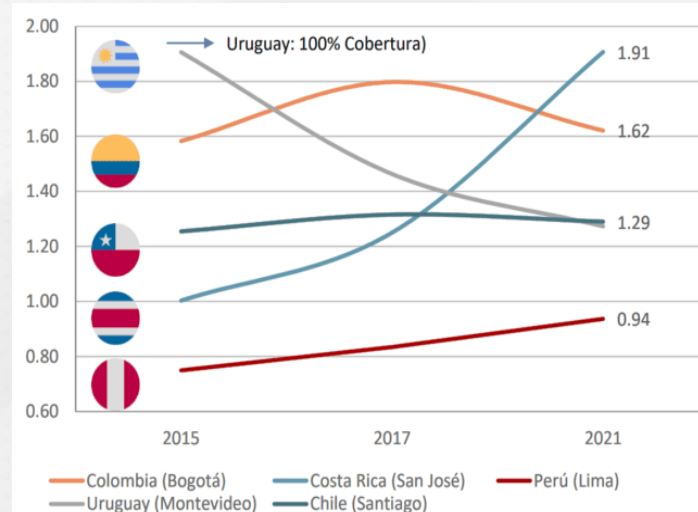
“Las empresas de servicios públicos aplican una **tarifa promedio de US\$0,62/m3**. Esto está **muy por debajo del promedio regional de US\$1,44/m3** (GWI 2020)”.



OCDE 2021

“Las **tarifas** que cobran (las EPS) son **insuficientes para recuperar costos**”

Tarifa media de agua potable y alcantarillado por país para un usuario con consumo promedio de 15 m3 (USD), 2015/2017/2021



Fuente: IBNet Tariffs DB 2022. Elaboración: DGPRCS

Esto sucede en un contexto regional en el cual las tarifas son mucho mayores que en Perú, el cual aún no ha logrado cerrar brecha de cobertura, a diferencia de Uruguay, por ejemplo.

Revisión del desfase tarifario por SUNASS

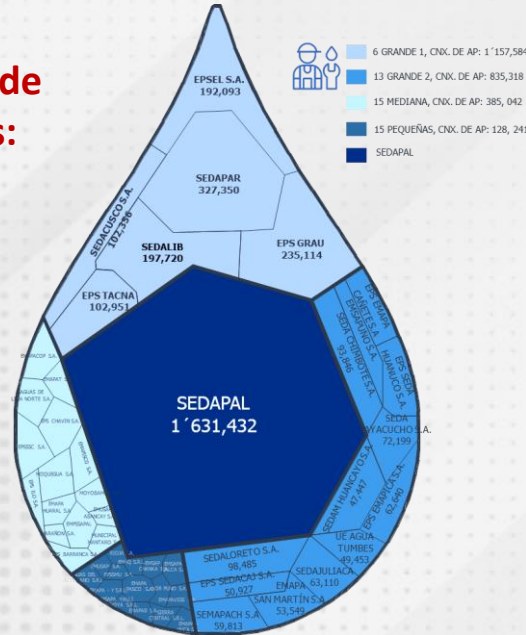
Empresa	Localidades	Actual monto facturado (S/)	Nuevo monto facturado (S/)	Impacto (S/m3)	Impacto (%)
EPS SEDA JULIACA S.A.	Juliaca	18.8	37.6	18.7	99%
EMAPA IVRGA S.A.	Huanavelica	28.7	76.6	58.4	242%
EPS EMAQ S.R.L.	Quillabamba	15.8	24.3	8.6	54%
EPS SEMAPACH S.A.	Chincha Alta, Sunampe, Alto Larán, Chincha Baja y Tambo de Mora	42.3	84.6	42.3	100%
EPS SEMAPACH S.A.	Grocio Prado	25.7	84.6	58.9	229%
EPS SEDA HUANUCO S.A.	Tingo María	26.3	47.4	21.1	80%
EPS SEDA HUANUCO S.A.	Aucayacu	26.4	47.4	21	80%
EPS SEDAM HUANCAYO S.A.	Huancayo	27.3	53.3	26	95%
EPS SEDAM HUANCAYO S.A.	Orcotuna, Viques-Huacrapuquio	26.2	53.3	27.1	104%
EMSA PINO S.A.	Puno	41.9	77.5	35.6	85%
EMSA PINO S.A.	Desaguadero	14.5	77.5	63	434%
EPS GRAU S.A. Dom 1	El Alto	75.6	113.7	38.1	50%
EPS GRAU S.A. Dom 1	Lancones	31.1	113.7	82.6	266%
EMAPICA S.A.	Ica y Palpa	33.6	92.2	58.6	174%
EMAPICA S.A.	Parcona y Los Aquijes	26.5	92.2	65.7	248%
EPSEL S.A.	26 localidades	39.5	100.1	60.7	154%
EMAPAVIGS S.A.	Nazca	34.6	51.4	16.8	49%
EMAPA CAÑETE S.A.	San Vicente, Mala e Imperial	29.6	52.6	23	78%
EMAPA CAÑETE S.A.	Quilmaná	14.7	52.6	37.9	258%
EPS MOQUELIGUA S.A.	Moquegua	38.2	76.2	38	100%
SEDAPAR S.A.	Arequipa Metropolitana	34.2	113.7	79.5	233%
SEDAPAR S.A.	Cotahuasi y Chuquibamba	13.7	113.7	99.9	729%

Fuente: SUNASS (2024)

*La SUNASS ha reconocido un desfase tarifario de hasta **729%**, una realidad que urge enfrentar para construir un sistema de saneamiento sólido y sostenible.*

Gobernanza y la gestión de nuestras EPS

Atomización de prestadores:



Ámbito	Prestadores	Población
Rural	+ 31,000	+ 6 millones
Urbano - Pequeñas ciudades	500	6 millones
Urbano - EPS	50	21.5 millones



Desmotivación

Trabajadores perciben inequidad salarial, ausencia de políticas que regulen las condiciones económicas y de contraprestación, y sus condiciones poco favorables.



Demandas laborales

Entre ellos unas referidas al pago de beneficios sociales, pago de remuneraciones y discriminación salarial



Alta rotación

Un estudio, revela que en el 67.3% de EPM existe una alta rotación de directivos y gerentes por una inadecuada política de remuneraciones, con puestos poco atractivos a los profesionales.



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Estamos haciendo una **reforma estructural,
integral y profunda** en agua potable y
saneamiento



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Reformas Estructurales en el Sector de Agua Potable y Saneamiento



Reforma del
Decreto Legislativo
N° 1280



Ley de Acceso
Universal



Hoja de Ruta de
Confiabilidad



Política y Escala
Remunerativa



Plan Nacional de
Saneamiento
2025 - 2029



Fondo de
Inversión Agua
Segura (FIAS)



Hoja de Ruta de
Economía
Circular



Guía EVAR de
Agua Potable y
Saneamiento



Política Nacional
Multisectorial
al 2050



ODS 6



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Reformas Estructurales en el Sector de Agua Potable y Saneamiento



Reforma del
Decreto Legislativo
N° 1280



Ley de Acceso
Universal



Hoja de Ruta de
Confiabilidad



Política y Escala
Remunerativa



Plan Nacional de
Saneamiento
2025 - 2029



Fondo de
Inversión Agua
Segura (FIAS)



Hoja de Ruta de
Economía
Circular



Guía EVAR de
Agua Potable y
Saneamiento



Política Nacional
Multisectorial
al 2050



ODS 6

Nuevo marco regulatorio del Decreto Legislativo 1280

Ley del Servicio Universal de Agua Potable y Saneamiento



Fortalecimiento de los prestadores de servicios



Mejora de la Política Regulatoria y Rebalanceo tarifario



Planificación de inversiones



Política de Integración de prestadores



Subsidio al costo de conexión a los servicios de agua potable y saneamiento



Inclusión de las fuentes de agua como parte del servicio para su conservación, restauración y protección



Empresas Prestadoras Municipales (EPM) reinvierten dividendos para la ejecución de inversiones



Subsidio inteligente y mejora de subsidios cruzados



Medidas ante la ocurrencia de estado de emergencia por desastre o peligro inminente



Reformulación de la política y escala remunerativa para las EPM



Fondo de Inversión Agua Segura – FIAS (Fondo de Inversiones y reservas)



Principios y hoja de ruta de Economía circular y confiabilidad

Principios de la Ley del Servicio Universal de agua potable y Saneamiento

1



Sostenibilidad Ambiental

Inversiones y acciones que promuevan y/o garanticen el **aprovechamiento eficiente y la conservación de las fuentes naturales de agua superficial y subterránea y la reducción de los niveles de riesgo ante los efectos del cambio climático**

2



Principio de Economía Circular

Reduce - Recicla - Reúsa

3

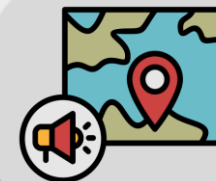


Principio de Confiabilidad

Probabilidad de falla

Confiabilidad de la fuente * Confiabilidad de los sistemas

4



Principio de Territorialidad

Optimización de fuentes, sistemas y procesos que intervienen en los servicios de agua potable y saneamiento.

5



Principio de Gestión de Riesgo de Desastres - GRD

Incluye toda la cadena de producción de los servicios de agua potable y saneamiento (**estimación, prevención y reducción, preparación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción**)



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Reformas Estructurales en el Sector de Agua Potable y Saneamiento



Reforma del
Decreto Legislativo
N° 1280



Ley de Acceso
Universal



Hoja de Ruta de
Confiabilidad



Política y Escala
Remunerativa



Plan Nacional de
Saneamiento
2025 - 2029



Fondo de
Inversión Agua
Segura (FIAS)



Hoja de Ruta de
Economía
Circular



Guía EVAR de
Agua Potable y
Saneamiento



Política Nacional
Multisectorial
al 2050



ODS 6

Ley 32065: Ley de Acceso Universal de Agua Potable - LAU

De manera progresiva todos accederán a agua potable en solo 4 años

Intervenciones no convencionales



Piletas públicas alrededor de la red de agua potable



Sistemas de Reservorio móvil, pileta pública y camión cisterna



Sistemas de planta potabilizadora portátil y pileta pública



Filtros intradomiciliarios



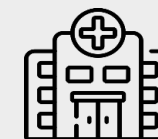
Beneficiarios

Población en pobreza o vulnerabilidad

Incluye a beneficiarios de interés social



Centros Educativos



Centros de Salud



Viviendas de interés social



Servicio Universal de Agua Potable

Acceso Universal al Agua Potable



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Reformas Estructurales en el Sector de Agua Potable y Saneamiento



Reforma del
Decreto Legislativo
N° 1280



Ley de Acceso
Universal



Hoja de Ruta de
Confiabilidad



Política y Escala
Remunerativa



Plan Nacional de
Saneamiento
2025 - 2029



Fondo de
Inversión Agua
Segura (FIAS)



Hoja de Ruta de
Economía
Circular



Guía EVAR de
Agua Potable y
Saneamiento



Política Nacional
Multisectorial
al 2050



ODS 6

Hoja de Ruta hacia la Confiabilidad de la prestación de los servicios de Agua y Saneamiento



VISIÓN AL 2035

Contar con servicios de agua potable y saneamiento **Confiables, Resilientes y de Calidad**, en un contexto de cambio y variabilidad climática.

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

ESTRATEGIAS



OE1

Fortalecer la
Gobernanza del agua
Potable y Saneamiento

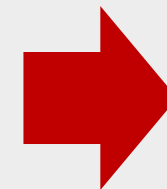
OE2

Incrementar la confiabilidad
en las fuentes de agua



OE3

Mejorar la confiabilidad
de los sistemas de agua
potable y saneamiento



E1: Redundancia en Pozos

E2: Agua No Facturada

E3: Valoración

Hoja de Ruta de Confiabilidad de la prestación de los servicios de Agua y Saneamiento

		OBJETIVOS ESTRATÉGICOS					
Líneas de Acción		OE 01: Gobernanza del Agua y San.		OE 02: Confiabilidad de la Fuente		OE 03: Confiabilidad de los Sistemas	
		Integración de la confiabilidad en políticas, estrategias e instrumentos de gestión (Índice de confiabilidad)		Incrementar el nivel de inversiones en fuentes de agua superficial y subterránea		Incrementar inversiones en sistemas de AP & Saneamiento confiables y sostenibles	
		Priorizar a nivel nacional, el uso poblacional en gestión de las cuencas		Protección, conservación y restauración de fuentes de uso poblacional		Reducir vulnerabilidad de los sistemas de AP & Saneamiento (Redes de malla, ANF, Consumo Redundancia, Diversificación, etc)	
		Fortalecer los mecanismos de financiamiento para inversiones con enfoque de confiabilidad		Generar nuevas fuentes, priorizando diversificación y reserva (pozos de reserva, reusó, desalación, etc.)		Fortalecer la capacidad técnica y financiera de los prestadores	
		Incrementar la GRD y MACC en la planificación de las inversiones en agua potable y saneamiento		Optimizar el uso de las fuentes superficiales (Represas - trasvases)		Mejorar la gestión operativa y comercial de los prestadores (Micro medición, Catastro, Scada, etc)	
		Fomentar la interoperabilidad en clima, fuentes de agua, GRD, agua potable y saneamiento		Fortalecer la gestión de las fuentes con énfasis en agua subterránea			
		Redundancia	Reserva	Robustez	Resiliencia	Redes de malla	Diversificación



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Reformas Estructurales en el Sector de Agua Potable y Saneamiento



Reforma del
Decreto Legislativo
N° 1280



Ley de Acceso
Universal



Hoja de Ruta de
Confiabilidad



Política y Escala
Remunerativa



Plan Nacional de
Saneamiento
2025 - 2029



Fondo de
Inversión Agua
Segura (FIAS)



Hoja de Ruta de
Economía
Circular



Guía EVAR de
Agua Potable y
Saneamiento



Política Nacional
Multisectorial
al 2050



ODS 6

Política y Escala Remunerativa

Débil gestión remunerativa de las EPM



Desmotivación y detrimento del clima laboral



Demandas laborales



Alta rotación

67.3% de EPM existe una alta rotación de directivos y gerentes





PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Reformas Estructurales en el Sector de Agua Potable y Saneamiento



Reforma del
Decreto Legislativo
N° 1280



Ley de Acceso
Universal



Hoja de Ruta de
Confiabilidad



Política y Escala
Remunerativa



Plan Nacional de
Saneamiento
2025 - 2029



Fondo de
Inversión Agua
Segura (FIAS)



Hoja de Ruta de
Economía
Circular



Guía EVAR de
Agua Potable y
Saneamiento



Política Nacional
Multisectorial
al 2050



ODS 6



Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento 2025-2029

Plan Nacional de Saneamiento 2022-2026



Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (2025-2029)



Una respuesta estratégica frente a las limitaciones detectadas en la implementación del Plan Nacional de Saneamiento 2022–2026

Vinculado con otros instrumentos clave



Política Nacional Multisectorial de Agua Potable y Saneamiento



Planes Regionales de Agua Potable y Saneamiento (PRAS)



Ley de Acceso Universal



Hoja de Ruta de Confiabilidad



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Reformas Estructurales en el Sector de Agua Potable y Saneamiento



Reforma del
Decreto Legislativo
N° 1280



Ley de Acceso
Universal



Hoja de Ruta de
Confiability



Política y Escala
Remunerativa



Plan Nacional de
Saneamiento
2025 - 2029



Fondo de
Inversión Agua
Segura (FIAS)



Hoja de Ruta de
Economía
Circular



Guía EVAR de
Agua Potable y
Saneamiento



Política Nacional
Multisectorial
al 2050



ODS 6



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Objetivos Sectoriales en Economía Circular



**Incrementar
en 20% las
inversiones
con enfoque
circular**

**Reutilizar el 20%
del agua residual
proveniente de
las PTAR**



**20 PSS generan
electricidad
de fuentes
renovables**

**Hasta el 50% PSS de
saneamiento adoptan
prácticas circulares**



**40 PSS realizan
acciones de
conservación de
sus fuentes de agua**

**Aprovechar el 15%
de los biosólidos
en agricultura y
recuperación de
suelos**



Objetivos estratégicos hacia una Economía Circular

OBJETIVOS ESTRATÉGICOS

Líneas de Acción

OE 01: Gobernanza, Políticas y Regulación Circular

Integración con políticas, estrategias e instrumentos en EC

Fortalecimiento de capacidades en EC

Desarrollo y mejora de mecanismos de financiamiento y fomento de inversiones sostenibles

Regulación Circular

OE 02: Conservación de fuentes de agua y los servicios resilientes e inclusivos

Conservación, restauración y protección de fuentes de agua

Servicios resilientes e inclusivos

OE 03: Promover la Cultura, el consumo y buenas prácticas circulares

Valoración del Servicio: consumo responsable y cultura circular

Distintivos, Ecoetiquetas y prácticas circulares voluntarias

OE 04: Circularidad y regeneración del agua, valoración energética y la recuperación de subproductos

Regeneración y reúso de aguas residuales

Reaprovechamiento de subproductos como nutrientes, materiales entre otros.

Valoración Energética

OE 05: Fomentar el mercado, negocios e innovación circular

Comercialización de productos y subproductos de servicios de agua potable y saneamiento

Modelos de negocios circulares

I+D+i

Indicadores

Metas

ODS 6



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



Reformas Estructurales en el Sector de Agua Potable y Saneamiento



Reforma del
Decreto Legislativo
N° 1280



Ley de Acceso
Universal



Hoja de Ruta de
Confiabilidad



Política y Escala
Remunerativa



Plan Nacional de
Saneamiento
2025 - 2029



Fondo de
Inversión Agua
Segura (FIAS)



Hoja de Ruta de
Economía
Circular



Guía EVAR de
Agua Potable y
Saneamiento



Política Nacional
Multisectorial
al 2050



ODS 6

Objetivos de la nueva Política Nacional



Objetivo: Alcanzar el servicio universal, sostenible y de calidad a los servicios de saneamiento.



Política Nacional Multisectorial de Agua potable y Saneamiento al 2050

The cover features three vertical panels: a construction site with workers and a large pipe, a close-up of hands holding a glass of water being filled from a tap, and a wastewater treatment plant with circular tanks.

PERÚ Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento



PERÚ

Ministerio
de Vivienda, Construcción
y Saneamiento



AGENDA DE ACCIÓN POR EL AGUA: garantizando la disponibilidad de agua y el saneamiento para todos

Ricardo Palma Vargas

Dirección General de Políticas y Regulación en Construcción y Saneamiento

rpalmav@vivienda.gob.pe

Abril, 2025