



**RECOMENDACIONES SOBRE LA GESTIÓN
DE RIESGO DE DESASTRES CON UN
ENFOQUE INTERSECTORIAL PARA
FORTALECER LA RESILIENCIA REGIONAL**



INTRODUCCIÓN	2
CONTENIDO	3
1.1. PLANTEAMIENTO DE LA PROBLEMÁTICA	3
1.2. ANTECEDENTES	7
1.3. CONTEXTO	10
SEGUIMIENTO	25
2.1. DIMENSIÓN E INDICADOR DEL ACUERDO DE GOVERNABILIDAD DE ÁNCASH 2023 - 2026	25
2.2. SEGUIMIENTO DE ACCIONES AL GOBIERNO REGIONAL DE ÁNCASH	25
2.3. ANÁLISIS ECONÓMICO	31
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	35
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	37
ANEXOS	38

RECOMENDACIONES SOBRE LA GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES CON UN ENFOQUE INTERSECTORIAL PARA FORTALECER LA RESILIENCIA REGIONAL

INTRODUCCIÓN

La gestión integral de riesgos de desastres es un tema de vital importancia en la planificación y desarrollo sostenible de cualquier región. En el caso específico de Áncash, Perú, la vulnerabilidad frente a eventos naturales como terremotos, aluviones y fenómenos climáticos extremos ha marcado históricamente la necesidad urgente de implementar estrategias efectivas de prevención, preparación y respuesta. Este contexto se ve aún más relevado por la reciente ratificación del Acuerdo de Gobernabilidad 2023-2026, el cual establece directrices claras para promover un desarrollo regional equitativo y sostenible, alineado con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y las políticas nacionales.

El presente documento se enfoca en explorar la implementación y seguimiento concertado de este acuerdo por parte del Gobierno Regional de Áncash, con un énfasis especial en la gestión de riesgos de desastres. Esta dimensión no sólo busca fortalecer la capacidad de respuesta ante emergencias, sino también consolidar la coordinación interinstitucional e intergubernamental para una gestión eficaz y preventiva. Se abordarán las políticas y acciones específicas orientadas a mejorar la resiliencia comunitaria, promoviendo la educación ambiental, el ordenamiento territorial y tomar medidas oportunas ante el riesgo de desastres.

Según CENEPRED la gestión de riesgos de desastres, se define como un proceso social cuyo fin último es la prevención, la reducción y el control permanente de los factores de riesgo de desastre en la sociedad, así como la adecuada preparación y respuesta ante situaciones de desastre, considerando las políticas nacionales con especial énfasis en aquellas relativas a materia económica, ambiental, de seguridad, defensa nacional y territorial de manera sostenible.

CONTENIDO

1.1. PLANTEAMIENTO DE LA PROBLEMÁTICA

Áncash, tiene un registro tristemente marcado por los desastres por peligro de origen natural registrados desde 1747. Siendo el Terremoto del 1970, como el más recordado por el terrible impacto. Zuta (2024) para el Diario Oficial El Peruano, señaló que el 31 de mayo de 1970, un devastador terremoto de magnitud 7.9 destruyó la ciudad de Huaraz, Áncash, y causó más de 70,000 muertes en Perú.

En Yungay, un desprendimiento de hielo del nevado Ranrahirca provocó una avalancha de lodo que sepultó la ciudad, dejando solo el cementerio y cuatro palmeras en pie. Este desastre motivó la creación del Sistema Nacional de Defensa Civil. Cada 31 de mayo, se conmemora el "Día de la solidaridad y de la reflexión sobre los desastres naturales" con un simulacro nacional para preparar a la población ante emergencias.

La infografía de la línea del tiempo de aluviones en la región Áncash presenta una cronología de eventos significativos relacionados con deslizamientos de tierra y aluviones. Este tipo de visualización es crucial para entender la frecuencia y el impacto histórico de estos eventos naturales. Muestra patrones y tendencias que pueden ser útiles para planificar estrategias de mitigación y respuesta ante desastres.

La línea del tiempo permite visualizar cómo los eventos aluviónicos han afectado la región a lo largo de los años. Esta información es esencial para identificar áreas recurrentes de riesgo y evaluar la efectividad de las medidas tomadas en el pasado. Además, sirve como una herramienta educativa para concienciar a la comunidad y a las autoridades sobre la importancia de la preparación y la prevención.

La capacidad de respuesta ante desastres naturales es esencial para mitigar los impactos de eventos como terremotos, inundaciones, o deslizamientos, especialmente en regiones vulnerables como Ancash. Una respuesta efectiva puede salvar vidas, reducir pérdidas materiales, y acelerar la recuperación de las comunidades afectadas. Esto incluye contar con planes de emergencia, recursos y personal capacitado, y la infraestructura necesaria para actuar rápidamente en caso de desastre. Además, una buena capacidad de respuesta refuerza la resiliencia de la región y minimiza los efectos a largo plazo en la economía y el desarrollo social.

Por otro lado, la responsabilidad ciudadana en la prevención de desastres es fundamental. Los ciudadanos pueden contribuir activamente adoptando prácticas preventivas como la construcción segura, la protección del medio ambiente, y la participación en simulacros y programas de educación sobre riesgos. Fomentar una cultura de prevención y solidaridad en la comunidad no solo reduce el riesgo de desastres, sino que también promueve una sociedad más consciente y comprometida con su propia seguridad y la de los demás. La colaboración entre ciudadanos y autoridades es clave para crear comunidades más seguras y resilientes.

FIGURA 1: LÍNEA DE TIEMPO DE ALUVIONES EN LA REGIÓN ÁNCASH (1725-1970)



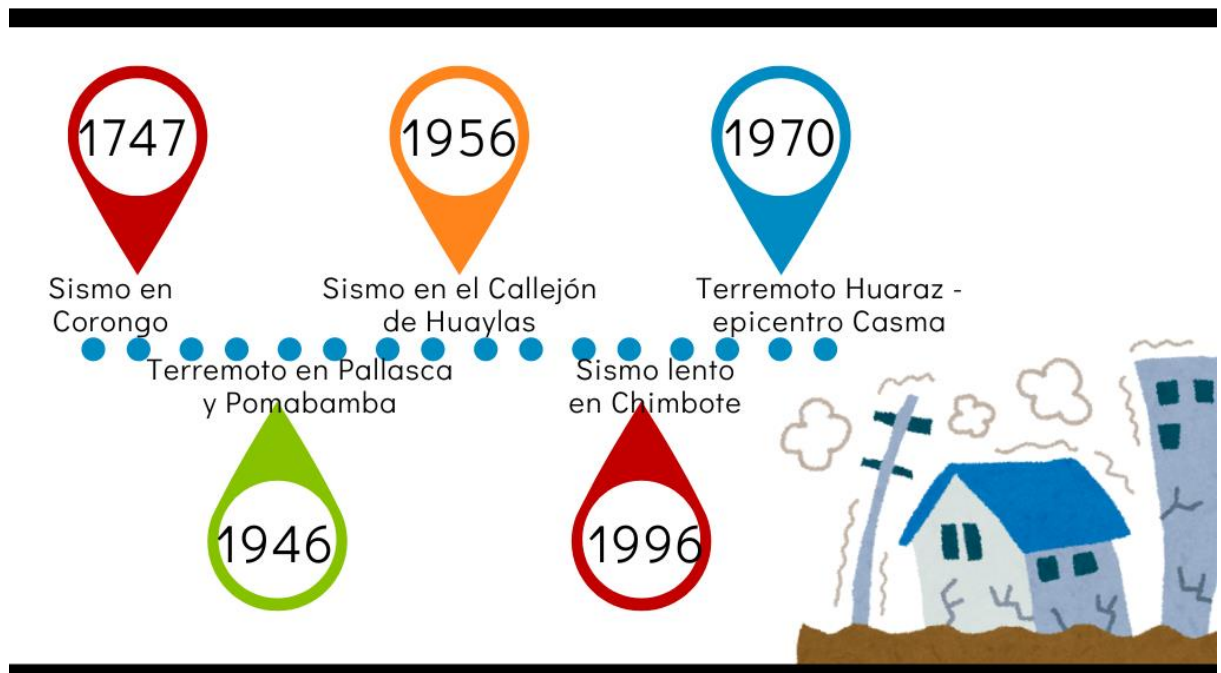
Fuente: Dinámica e Implicancias del Aluvión de la Laguna 513 - Cordillera Blanca, Áncash, Perú. (2012) Medios de comunicación locales 2017 y 2018

Los aluviones en Áncash son fenómenos naturales recurrentes que han tenido impactos devastadores en la región, especialmente en áreas cercanas a nevados y ríos. Estos deslizamientos de lodo y rocas, a menudo desencadenados por terremotos, lluvias intensas o desprendimientos de glaciares, pueden arrasarse pueblos enteros, como ocurrió en la tragedia de Yungay en 1970. La combinación de la topografía montañosa de Áncash y la presencia de glaciares hace que la región sea particularmente vulnerable a estos eventos.

Además de la pérdida de vidas humanas, los aluviones en Áncash destruyen infraestructuras, cultivos y ecosistemas, afectando gravemente la economía local y la seguridad de las comunidades. La respuesta a estos desastres ha mejorado con el tiempo, gracias a la implementación de sistemas de alerta temprana y a la creación del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres (SINAGERD). Sin embargo, sigue siendo crucial fortalecer las medidas de prevención y preparación, considerando el cambio climático y la creciente inestabilidad de los glaciares en la región.

Figura 2: Línea de tiempo de terremotos y Sismos en la Región Áncash (1947-1970)

Línea de tiempo de Terremotos y Sismos en la Región Áncash (1747 - 1970)

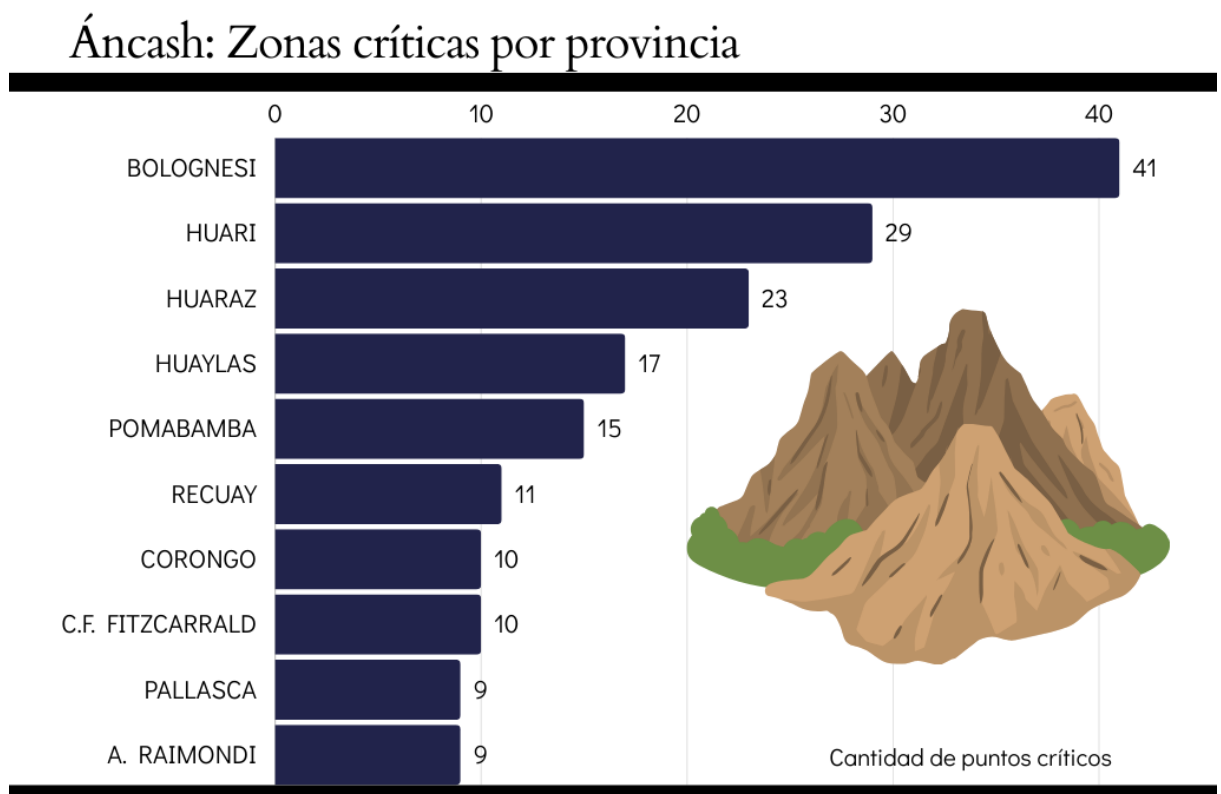


Fuente: Dinámica e Implicancias del Aluvión de la Laguna 513 - Cordillera Blanca, Áncash, Perú. (2012) Medios de comunicación locales 2017 y 2018

La infografía de la línea de tiempo de terremotos y sismos en la región de Áncash desde 1747 hasta 1970 presenta una cronología de eventos sísmicos significativos. Esta visualización es esencial para comprender la actividad sísmica histórica de la región, identificando patrones y tendencias a lo largo de más de dos siglos. La línea de tiempo incluye detalles como la magnitud de los sismos y sus impactos, proporcionando un contexto valioso para la evaluación del riesgo sísmico actual.

Esta línea de tiempo es crucial para la planificación y preparación ante sismos en Áncash. Al analizar la frecuencia y la magnitud de los terremotos pasados, las autoridades y la comunidad pueden mejorar sus estrategias de mitigación y respuesta. Además, esta información histórica ayuda a sensibilizar a la población sobre la importancia de estar preparados para futuros eventos sísmicos, promoviendo prácticas de construcción seguras y planes de emergencia efectivos. La educación y la concienciación basadas en datos históricos son fundamentales para reducir la vulnerabilidad de la región frente a los terremotos.

FIGURA 3: ÁNCASH: ZONAS CRÍTICAS POR PROVINCIA



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

Áncash, con su variada topografía y clima, tiene varias zonas críticas propensas ante desastre por peligro de origen natural:

■ **Zonas de Alta Montaña y Glaciares**

- Nevado Huascarán y Cordillera Blanca: Esta área es especialmente vulnerable a aluviones y avalanchas. Los glaciares, como el del Huascarán, pueden desprenderse

debido al calentamiento global, provocando aluviones que arrasan con las localidades cercanas.

- Nevado Ranrahirca: Históricamente, este nevado ha causado aluviones devastadores, como el de 1970 en Yungay.
 - **Valles Fluviales**
- Valle de Santa: La región alrededor del río Santa también es susceptible a aluviones y desbordamientos. Las lluvias intensas pueden provocar la rápida acumulación de agua y lodo en los valles.
 - **Áreas de Terremotos:**
- Ciudad de Huaraz: Ubicada en una zona sísmica activa, Huaraz y sus alrededores están en riesgo de terremotos, que pueden causar daños significativos y activar aluviones secundarios.
 - **Zonas de Deforestación y Uso de Suelo**
- Áreas rurales y suburbanas en expansión: La deforestación y el cambio en el uso de suelo aumentan el riesgo de deslizamientos de tierra y aluviones. La eliminación de vegetación reduce la capacidad del suelo para absorber agua y estabilizar laderas.
 - **Áreas con Alta Actividad Minera:**
- Zonas mineras en las provincias de Áncash: La actividad minera puede desestabilizar el suelo y aumentar la susceptibilidad a deslizamientos y aluviones, especialmente durante lluvias intensas.

La combinación de factores naturales y humanos contribuye a la vulnerabilidad de estas áreas, subrayando la necesidad de medidas de prevención, monitoreo y preparación adecuadas para mitigar los impactos de desastres naturales en Áncash.

1.2. ANTECEDENTES

La Defensoría del Pueblo (2022), señaló que participó en la elaboración del plan de prevención y reducción de riesgo de desastres en Huari, Áncash. Cabe resaltar, que meses atrás en Huari se produjo el deslizamiento del cerro Cruz de Shallapa, razón por la cual la elaboración de este plan permitirá tomar medidas oportunas ante nuevos desastres. Asimismo, las autoridades basándose en el acuerdo de ley de Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres, tienen que implementar los siete procesos de gestión de riesgo de desastres para salvaguardar la integridad y vida de los ciudadanos.

La Municipalidad Provincial de Huaraz (MPH) desarrolló trabajos de enrocado y defensa ribereña del río Urpay, ambos márgenes en el sector de Tarica de la provincia de Huaraz, a través de la Oficina de Gestión del Riesgo de Desastres y Defensa Civil (OGRDyDC). Por otro lado, el presidente de Vista Alegre, Ernesto Lázaro Díaz, manifestó que ante lluvias intensas aumenta considerablemente el caudal y pone en peligro las viviendas, por ello es muy necesario estas acciones, y que en coordinación con la municipalidad se viene realizando.

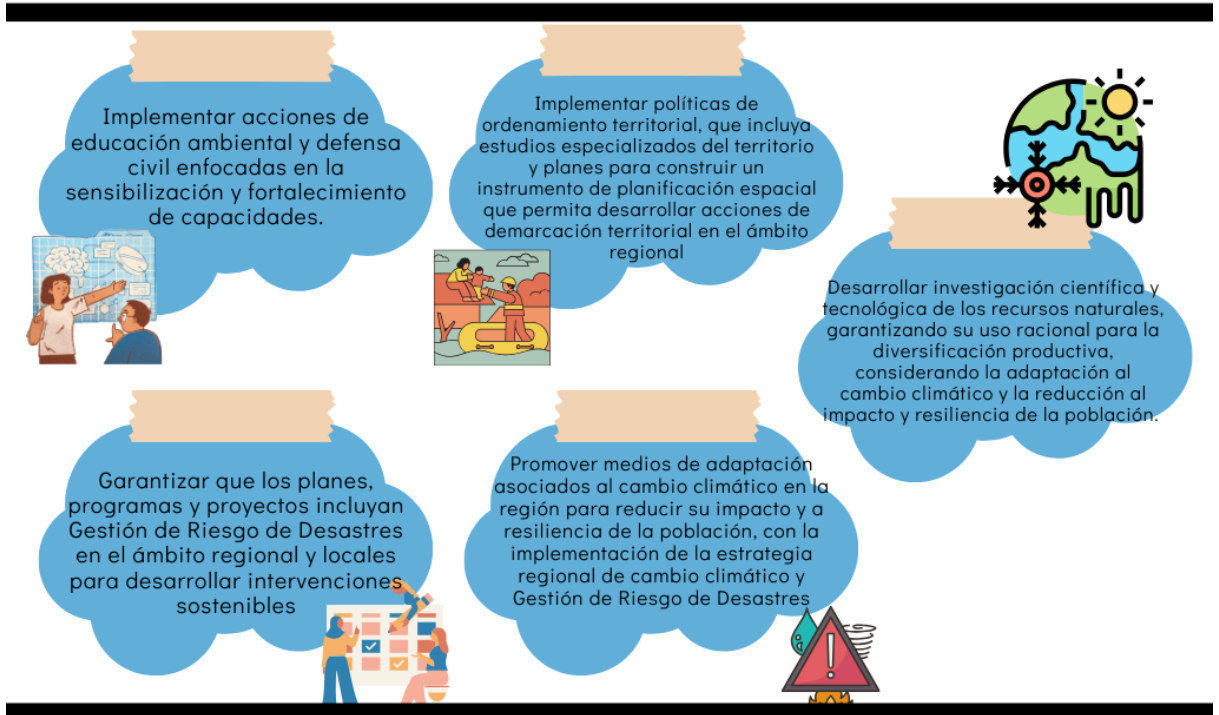
Es por ello, que dichas intervenciones vienen siendo supervisadas por el Grupo de Trabajo de la Gestión de Riesgos, para así continuar con el trabajo arduo en prevención por lluvias intensas a inicio de ese año. (Municipalidad Provincial de Huaraz, 2023).

El Gobierno Regional de Áncash, a través de la Oficina Regional de Defensa Nacional y el Centro de Operaciones de Emergencia Regional (COER – Áncash) brindó capacitación sobre Acciones de Prevención y Reducción de Riesgo frente al Fenómeno el Niño e Incendios Forestales, en la provincia de Huari, con la finalidad de fortalecer capacidades de las autoridades y prepararse de forma oportuna ante la ocurrencia de emergencias. Así mismo el Ing. Julio Miranda Guerra, dio a conocer sobre los incendios forestales, el llenado y registro de las fichas de Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN) y su registro al Sistema de Información Nacional para su Respuesta y Rehabilitación - SINPAD. De la misma manera brindó asistencia técnica a los subprefectos, alcaldes y responsables de Gestión de Riesgo de Desastres de la provincia de Huari, también dio recomendaciones de cómo gestionar estos sectores ante cualquier emergencia. Se tiene que resaltar que los gobiernos locales tienen que fortalecer sus capacidades para que puedan prepararse, planificar y tengan una respuesta que permitirá planificar, prepararse y responder oportunamente ante cualquier emergencia.

Como parte de los instrumentos de gestión realizados por el Gobierno Regional de Áncash, se puede observar dentro del Plan de Desarrollo Regional Concertado al 2025 se han considerado diversas acciones realizadas a la gestión de riesgos de desastres, incluyendo también las de educación ambiental, ordenamiento territorial, medidas de adaptación al cambio climático y otros.

**FIGURA 4: PLAN DE DESARROLLO REGIONAL CONCERTADO AL 2025 GRA
(GOBIERNO REGIONAL DE ÁNCASH)**

Plan de Desarrollo Regional Concertado al 2025 GRA



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

Esta infografía ilustra las diversas actividades que forman parte del Plan de Desarrollo Regional Concertado 2025, enfocadas en la gestión de riesgo de desastres. Las actividades incluyen educación ambiental, ordenamiento territorial, y medidas de adaptación al cambio climático. La visualización destaca las acciones específicas que se están implementando para mejorar la resiliencia y la seguridad de la región. Las actividades delineadas en el plan muestran un enfoque integral hacia la gestión de riesgos, abordando tanto la prevención como la preparación. Es alentador ver un compromiso claro con la educación y la planificación territorial, ya que estos son componentes críticos para reducir la vulnerabilidad de la región frente a desastres naturales. La implementación efectiva de estas actividades puede llevar a una comunidad más resiliente y preparada.

1.3. CONTEXTO

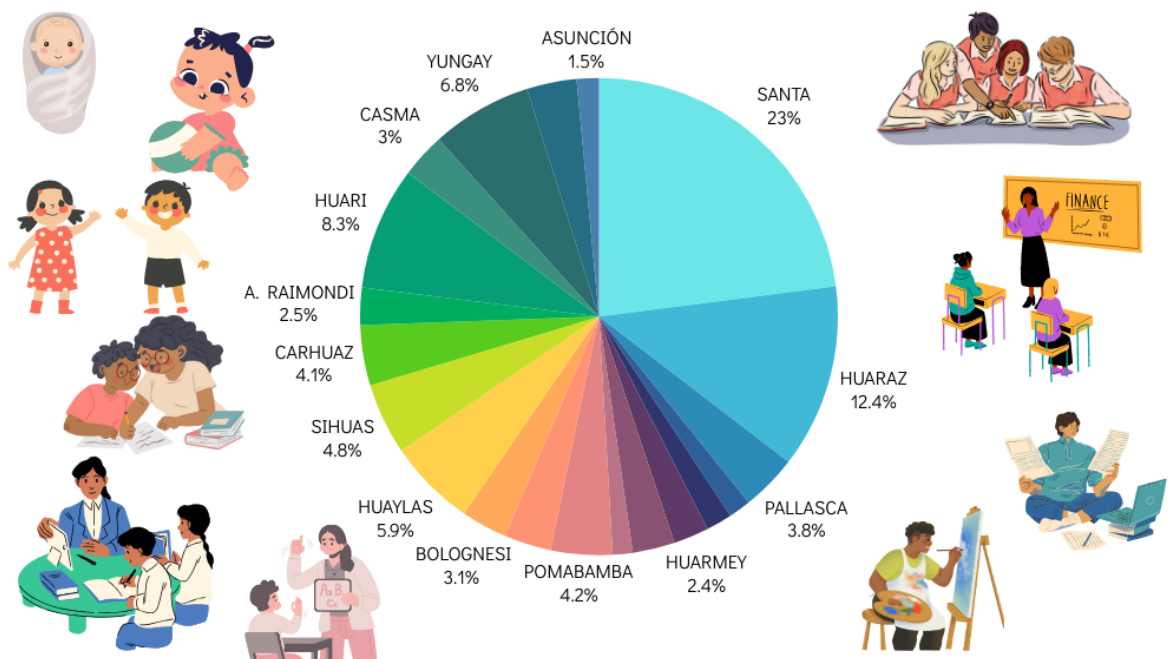
Áncash: 89% de situaciones adversas en la gestión de riesgos de desastre no fueron corregidas por municipalidades. Fueron 134 de riesgos o alertas que fueron emitidas y notificadas a los gobiernos locales de Áncash por la Contraloría General entre los años 2021 y 2022, esto debido a la falta de aprobación del Plan de Prevención y Reducción de Desastres (PPRRD), no fueron atendidas 119; lo que puso en riesgo las acciones de prevención ante posibles desastres naturales y la reducción de situaciones de vulnerabilidad de la población. Así informó la Contraloría General de la República.

De acuerdo al análisis social, se puede observar que existe un creciente porcentaje de instituciones educativas por provincia, como se puede observar en la Figura 3. En la que la mayor cantidad de instituciones educativas se observan en la provincia del Santa.

FIGURA 5: ÁNCASH PORCENTAJE DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS POR PROVINCIA

Áncash: Porcentaje de Instituciones Educativas por Provincia

Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)



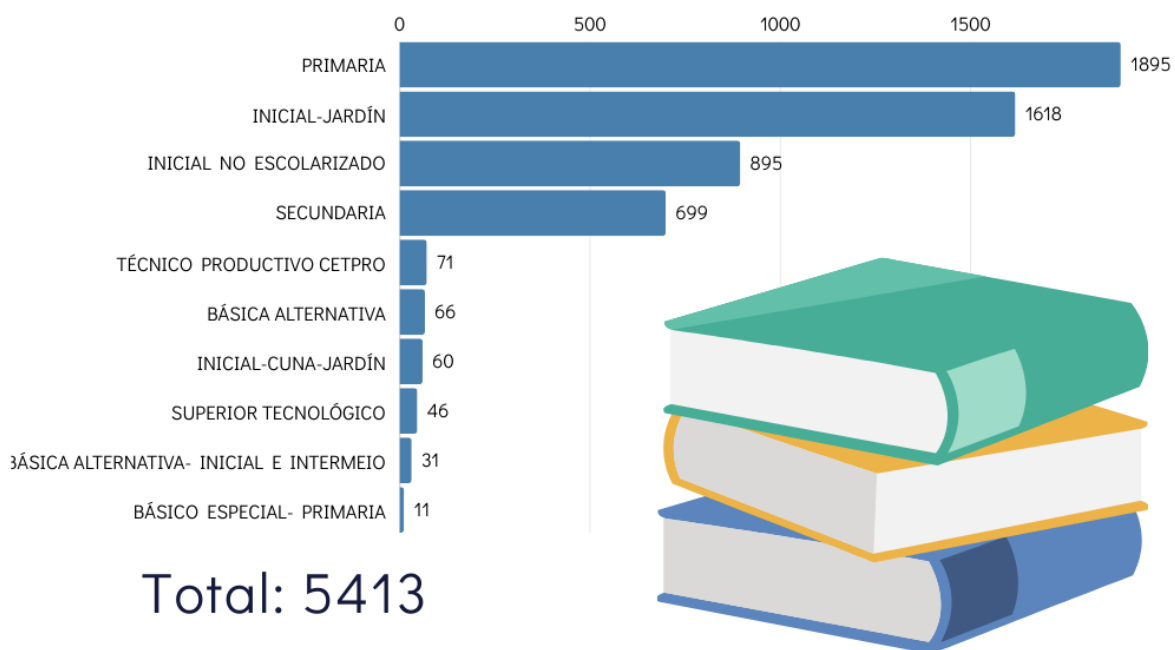
Esta infografía muestra la distribución porcentual de instituciones educativas por provincia dentro de la región de Áncash. La visualización permite identificar las provincias con mayor y menor densidad de instituciones educativas, lo cual es relevante para entender la capacidad educativa y los recursos disponibles en cada área.

La distribución de instituciones educativas es un indicador importante del desarrollo y la infraestructura de una región. Las provincias con una mayor concentración de instituciones pueden tener mejores oportunidades educativas, mientras que las áreas con menos instituciones pueden necesitar más apoyo y recursos. Esta información puede ser utilizada para orientar políticas y decisiones de inversión en el sector educativo.

Adicionalmente, de acuerdo al nivel educativo, se puede observar que existen mayor cantidad de establecimientos de nivel primaria e inicial.

FIGURA 6: ÁNCASH: CANTIDAD DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS

Áncash: Cantidad de Instituciones Educativas por tipo



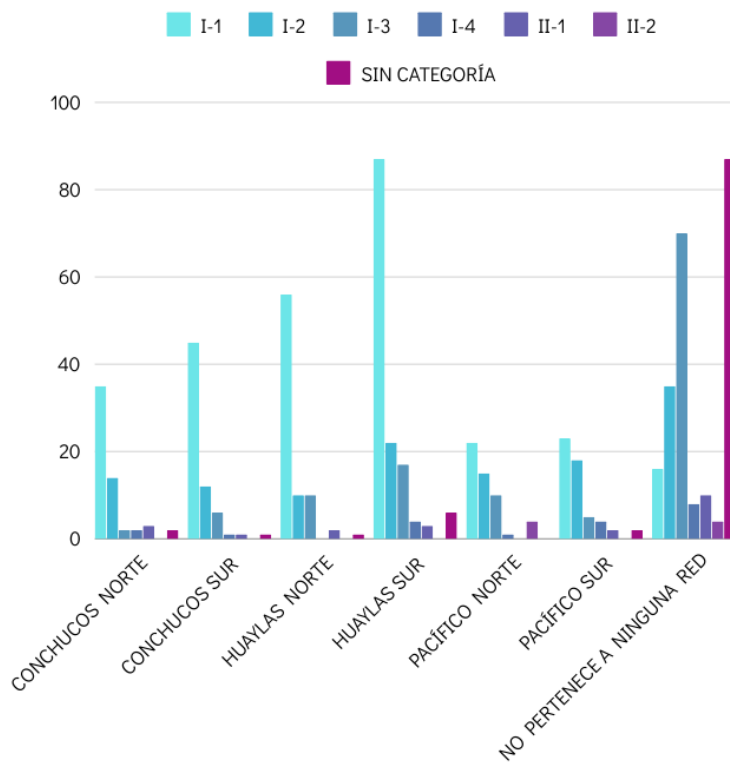
Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

Esta infografía desglosa el número de instituciones educativas por tipo (primaria, secundaria, inicial, etc.). Proporciona una visión detallada de la estructura educativa

en la región, permitiendo identificar qué niveles de educación están más o menos representados.

El desglose por tipo de institución educativa ayuda a identificar posibles brechas en la oferta educativa. Por ejemplo, una alta concentración de instituciones de educación primaria en comparación con secundaria podría indicar la necesidad de expandir las oportunidades educativas para adolescentes. Este análisis es crucial para planificar el desarrollo educativo de manera equilibrada y equitativa.

FIGURA 7: ÁNCASH: CANTIDAD DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS



Áncash:
Cantidad de
Establecimientos
de Salud, según
Red



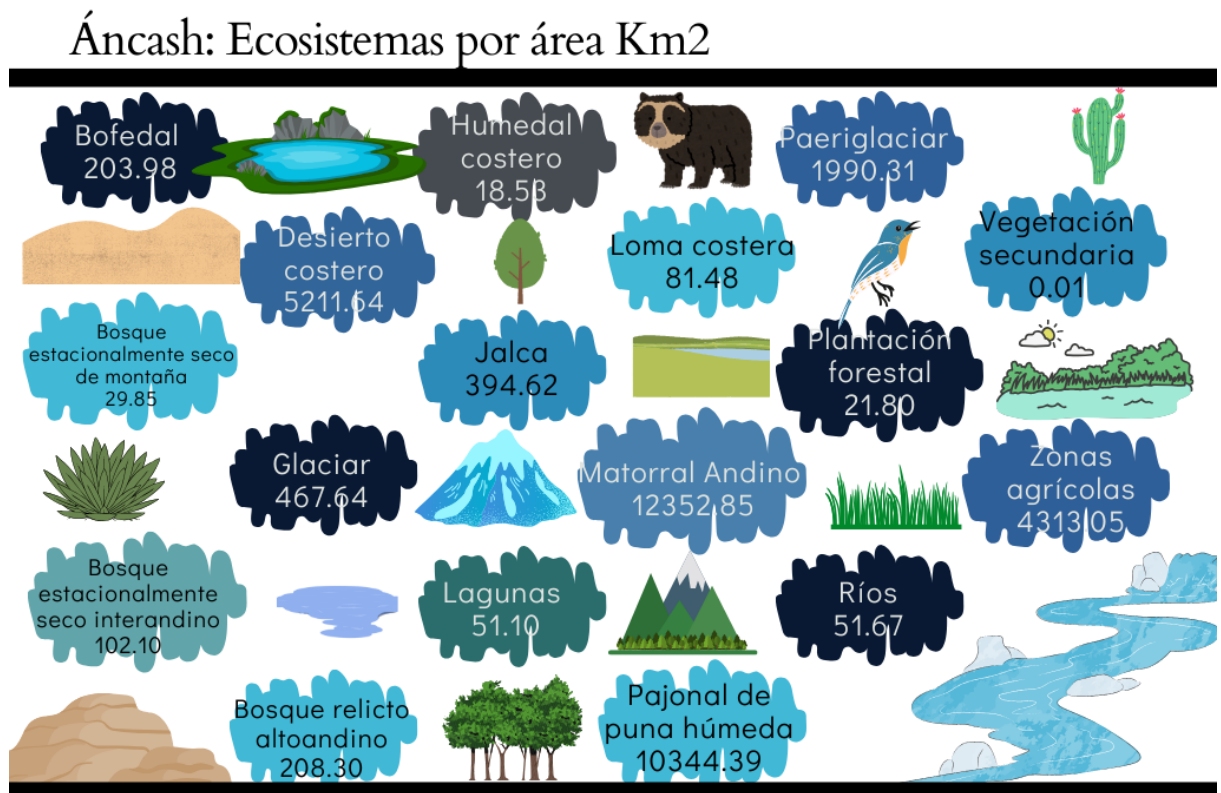
Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash - MINSA (Ministerio de Salud del Perú) 2019

La infografía presenta la cantidad de establecimientos de salud categorizados según la red a la que pertenecen. Esta información es vital para entender la capacidad del sistema de salud en la región y cómo se distribuyen los recursos sanitarios.

Conocer la distribución de los establecimientos de salud permite evaluar la accesibilidad y la calidad de los servicios de salud en diferentes áreas. Esta información puede ser utilizada para identificar áreas con deficiencias en la cobertura de salud y planificar mejoras en la infraestructura sanitaria. Una red de salud bien distribuida es esencial para la preparación y respuesta efectiva ante desastres.

Respecto al análisis ambiental, en la región Áncash se puede observar que existe una gran biodiversidad de flora y fauna albergada en ecosistemas como bosques, humedales, desiertos y otros. De acuerdo a la Figura 6, se observa que existe una mayor extensión de superficie periglacial y matorral andino.

FIGURA 8: ÁNCASH: CANTIDAD DE INSTITUCIONES EDUCATIVAS



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash. MINAM (Ministerio del Ambiente) 2018

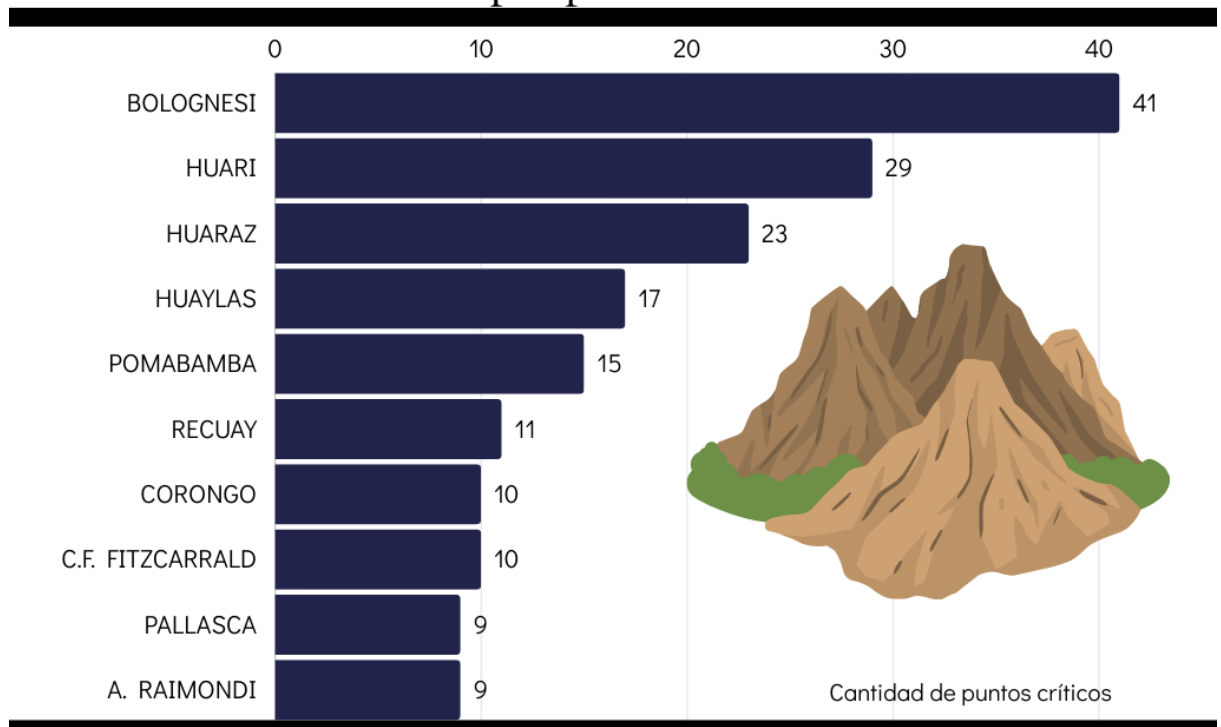
La infografía detalla la extensión de los principales ecosistemas (bosques, humedales, desiertos, etc.) en la región de Áncash. Esta visualización es crucial para entender la biodiversidad y los recursos naturales de la región, así como para planificar su conservación y uso sostenible.

La diversidad de ecosistemas en Áncash es un recurso valioso que necesita ser protegido y gestionado adecuadamente. La información sobre la extensión de estos ecosistemas puede ayudar a diseñar políticas de conservación y planes de manejo que aseguren la sostenibilidad a largo plazo. Además, la preservación de estos ecosistemas es esencial para mantener la resiliencia ambiental frente a desastres naturales.

Además, en cada provincia se pueden identificar zonas críticas, siendo una de las que posee mayor cantidad de los mencionados, la provincia de Bolognesi seguida por Huari y Huaraz. Como se puede observar en la Figura 9.

FIGURA 9: ÁNCASH: ZONAS CRÍTICAS POR PROVINCIA

Áncash: Zonas críticas por provincia



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

La identificación de zonas críticas permite implementar acciones y medidas para actividades y proyectos para reducir el riesgo de desastres una asignación más eficiente de recursos y esfuerzos para la gestión de riesgos. Al saber cuáles son las áreas más vulnerables, las autoridades pueden priorizar intervenciones y fortalecer la capacidad de respuesta en estas zonas. Esto es clave para reducir el impacto de desastres y proteger a las comunidades más expuestas.

Según la Autoridad Nacional del Agua, una laguna que pone en riesgo muy alto en Áncash es aquella que presenta una alta probabilidad de generar desastres por peligro de origen natural, como aluviones, debido a su ubicación y características geológicas. Las lagunas que están en esta categoría suelen estar ubicadas en zonas de alta montaña, principalmente en la Cordillera Blanca, y se encuentran cerca de glaciares o en áreas propensas a deslizamientos de tierra y desprendimientos de hielo.

Los factores clave que definen una laguna en riesgo muy alto incluyen:

- Proximidad a glaciares inestables: Lagunas ubicadas cerca de glaciares que pueden desprenderse debido al calentamiento global o actividad sísmica, lo que podría provocar un desborde repentino de la laguna.
- Estructuras morrénicas débiles: Las lagunas que están contenidas por morrenas (acumulaciones de rocas y sedimentos dejados por glaciares) que son inestables o erosionadas son más propensas a desbordes.
- Presión hídrica alta: Lagunas con grandes volúmenes de agua acumulada o aquellas que han experimentado un aumento significativo en su nivel de agua debido a la fusión de glaciares o lluvias intensas.
- Historial de desbordes previos: Lagunas que ya han presentado desbordes o aluviones en el pasado son clasificadas como de alto riesgo, ya que la probabilidad de que ocurra nuevamente es alta.
- Inestabilidad del terreno circundante: Áreas con alta probabilidad de deslizamientos de tierra o avalanchas que podrían impactar la laguna y desencadenar un evento catastrófico.

Una laguna en riesgo muy alto en Áncash es aquella que, debido a estos factores, podría desencadenar un desborde o aluvión de gran magnitud, poniendo en peligro a las comunidades y ecosistemas ubicados río abajo. El Sinaeger (Sistema Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres), entre otras acciones, monitorean el estado de las lagunas.

FIGURA 10: ÁNCASH: LAGUNAS EN SITUACIÓN DE RIESGO ALTO (MUY ALTO)

Áncash, Lagunas en estado de Alto Riesgo por Provincia



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

La laguna Palcacocha, ubicada en la Cordillera Blanca en Áncash, es una de las lagunas más peligrosas de Perú y se clasifica como de ****muy alto riesgo**** debido a su potencial para generar desastres naturales catastróficos. Este riesgo se debe principalmente a varios factores interrelacionados:

- **Crecimiento de la Laguna:** El volumen de agua en Palcacocha ha aumentado considerablemente en las últimas décadas debido al derretimiento acelerado de los glaciares circundantes, provocado por el cambio climático. En la década de 1940, el volumen de la laguna era de aproximadamente 500,000 m³, pero en la actualidad supera los 17 millones de m³. Este aumento ha elevado la presión sobre las morrenas que la contienen, incrementando el riesgo de desbordes.
- **Inestabilidad de la Morrena:** La laguna está contenida por una morrena glacial, una barrera de sedimentos y rocas que es vulnerable a la erosión y a la presión del agua acumulada. Un desprendimiento de hielo o un deslizamiento de tierra podría romper esta barrera, causando un desborde repentino.
- **Historial de Desastres:** En 1941, un desborde de Palcacocha causó un aluvión que destruyó gran parte de la ciudad de Huaraz, dejando miles de muertos. Este evento

histórico subraya la peligrosidad de la laguna y la amenaza constante para las comunidades aguas abajo.

- Proximidad a Huaraz: La laguna se encuentra en una cuenca que drena hacia la ciudad de Huaraz, donde vive una población significativa. Un desborde de Palcacocha podría desencadenar un aluvión devastador que afectaría gravemente a la ciudad y otras áreas en el valle.
- Monitoreo y Medidas de Mitigación: Aunque la laguna está bajo monitoreo constante y se han implementado algunas medidas de mitigación, como la construcción de canales de drenaje controlado, el riesgo sigue siendo alto debido a la magnitud del agua almacenada y las condiciones climáticas impredecibles.

Palcacocha representa un riesgo muy alto debido a su gran volumen de agua, la inestabilidad de su contención natural, y su historial de desastres. La combinación de factores climáticos y geológicos la convierte en una de las mayores amenazas para las comunidades de Áncash, especialmente para Huaraz, que se encuentra directamente en la trayectoria potencial de un aluvión.

FIGURA 11: ÁNCASH: LAGUNAS EN SITUACIÓN DE RIESGO ALTO POR PROVINCIA (ALTO)

Áncash, Lagunas en estado de Riesgo Alto por Provincia



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

FIGURA 12: ÁNCASH: LAGUNAS EN SITUACIÓN DE RIESGO MEDIO ALTO POR PROVINCIA

Áncash, Lagunas en estado de Riesgo Medio por Provincia



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

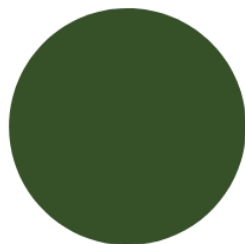
La laguna Parón, también ubicada en la Cordillera Blanca en Áncash, presenta un riesgo significativo, aunque es considerada menos crítica que otras lagunas como Palcacocha. Sin embargo, sigue siendo vigilada de cerca debido a varios factores que podrían desencadenar desastres naturales:

- **Volumen de Agua:** Parón es una de las lagunas más grandes de la Cordillera Blanca, con un volumen considerable de agua. Aunque se han implementado sistemas de control para mantener el nivel de la laguna estable, un aumento súbito de agua debido al derretimiento de glaciares o lluvias intensas podría incrementar la presión sobre las estructuras naturales y artificiales que la contienen.
- **Contención y Estructura:** La laguna está contenida por una morrena glaciar que, aunque estable en la actualidad, sigue siendo vulnerable a deslizamientos de tierra, desprendimientos de hielo o terremotos, eventos que podrían comprometer su estabilidad. Además, la laguna cuenta con una infraestructura de control de aguas, como un túnel de descarga, que ayuda a regular el nivel del agua, pero que también necesita mantenimiento constante para asegurar su funcionamiento en caso de emergencia.

- Proximidad a Zonas Pobladas: Aunque Parón está en una zona relativamente más remota comparada con Palcacocha, aún representa una amenaza para las comunidades aguas abajo, especialmente en el Valle de Huaylas. Un desborde o una falla en los sistemas de contención podría causar un aluvión que afectaría a poblaciones rurales y la infraestructura local.
- Actividad Humana: La actividad turística y el uso del agua de la laguna para fines agrícolas y de consumo en las comunidades cercanas también presentan un factor de riesgo, ya que cualquier intervención o mal manejo podría alterar el equilibrio del ecosistema de la laguna.
- Cambio Climático: El calentamiento global sigue siendo un factor de riesgo importante para Parón, ya que el derretimiento de glaciares circundantes puede aumentar el volumen de agua y la inestabilidad de la morrena que la contiene.

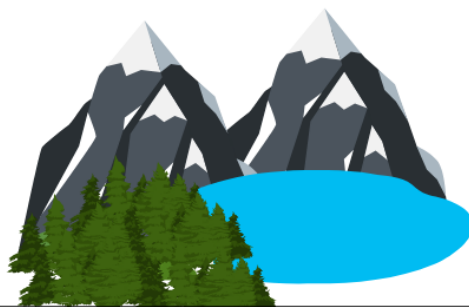
FIGURA 13: ÁNCASH: LAGUNAS EN SITUACIÓN DE RIESGO BAJO POR PROVINCIA

Áncash, Lagunas en estado de Riesgo Bajo por Provincia



Bajo

- Huaraz: Laguna Llaca
- Asunción: Laguna Yanaraju
- Carhuaz: Laguna 513



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

Estas infografías clasifican las lagunas en la región de Áncash según su nivel de riesgo (muy alto, alto, medio, bajo). Esta categorización es importante para identificar cuerpos de agua que podrían representar mayores amenazas en términos de desbordamientos o rupturas de diques.

La categorización de lagunas por nivel de riesgo permite una gestión más focalizada y preventiva de estos cuerpos de agua. Lagunas con riesgos muy altos y altos necesitan monitoreo constante y posibles intervenciones para reducir su peligrosidad. Este tipo de análisis ayuda a prevenir desastres y minimizar daños a las comunidades circundantes.

La vulnerabilidad se define como la susceptibilidad o fragilidad que puede ser: física, económica, social, ambiental o institucional que posee una comunidad de ser afectada o de sufrir efectos adversos en caso de que un evento físico peligroso se presente. En este contexto, dentro de la región Áncash en la Figura 12 se puede observar un índice de vulnerabilidad entre las diversas provincias de la región. A nivel de población, vivienda, institución educativa y centro de salud; los valores pueden deberse al contexto social, económico y ambiental de cada provincia.

FIGURA 14: ÁNCASH: NIVEL DE RIESGO POR PROVINCIA

NIVEL DE RIESGO	MUY ALTO				ALTO			
	PROVINCIA	POBLACIÓN	VIVIENDAS	INSTITUCIONES EDUCATIVAS	ESTABLECIMIENTOS DE SALUD	POBLACIÓN	VIVIENDAS	INSTITUCIONES EDUCATIVAS
AIJA	6043	2652	41	6	1565	691	12	2
ANTONIO RAYMONDI	3131	1027	20	5	12820	4550	66	7
ASUNCIÓN	9054	3263	44	4	0	6	0	0
BOLOGNESI	20723	7614	69	13	3785	1113	19	5
CARHUAZ	21614	7936	62	13	21010	7123	69	14
C.F. FITZCARRALD	18117	6793	90	12	3205	993	19	3
CASMA	0	0	0	0	676	284	4	1
CORONGO	6188	2663	27	9	2141	621	13	3
HUARAZ	24063	9948	90	23	118023	33063	233	37
HUARI	43040	14181	217	27	17564	5254	85	11
HUARMEY	289	149	2	0	1715	744	12	3
HUAYLAS	20298	7415	75	20	31295	9663	101	19
M. LUZURIAGA	22129	6769	135	14	1163	389	15	4
OCROS	3698	1973	19	5	2722	1448	16	3
PALLASCA	20620	7300	95	12	8833	2672	53	8
POMABAMBA	23132	7197	145	16	4818	1335	31	5
RECUAY	4683	2070	26	3	12778	4529	59	9
SANTA	3123	1198	32	3	21445	5915	52	7
SIHUAS	18981	5511	135	14	11719	3011	60	8
YUNGAY	27544	9874	105	19	20236	5869	73	11
TOTAL	296470	104933	1429	218	297513	89272	992	160

Áncash: Nivel de Riesgo por Provincia

Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash).

Estos índices de vulnerabilidad varían en varias dimensiones (física, económica, social, ambiental e institucional) por provincia. Esto ofrece una visión integral de la susceptibilidad de cada área ante desastres.

Comprender los índices de vulnerabilidad es fundamental para desarrollar estrategias de reducción de riesgos que aborden las causas subyacentes de la susceptibilidad. La información sobre vulnerabilidad permite diseñar intervenciones más efectivas y adaptadas a las necesidades específicas de cada provincia. Además, promueve una gestión del riesgo de desastres más equitativa y basada en evidencias.

A nivel población, la vulnerabilidad varía, se puede resaltar en la Figura 13, que los adolescente, jóvenes y adultos presentan a una menor vulnerabilidad por ello el semáforo se pinta de color verde.

FIGURA 15: ÁNCASH: LAGUNAS EN ESTADO DE RIESGO BAJO POR PROVINCIA

Semáforo de Personas en estado de Vulnerabilidad a Desastres Naturales



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

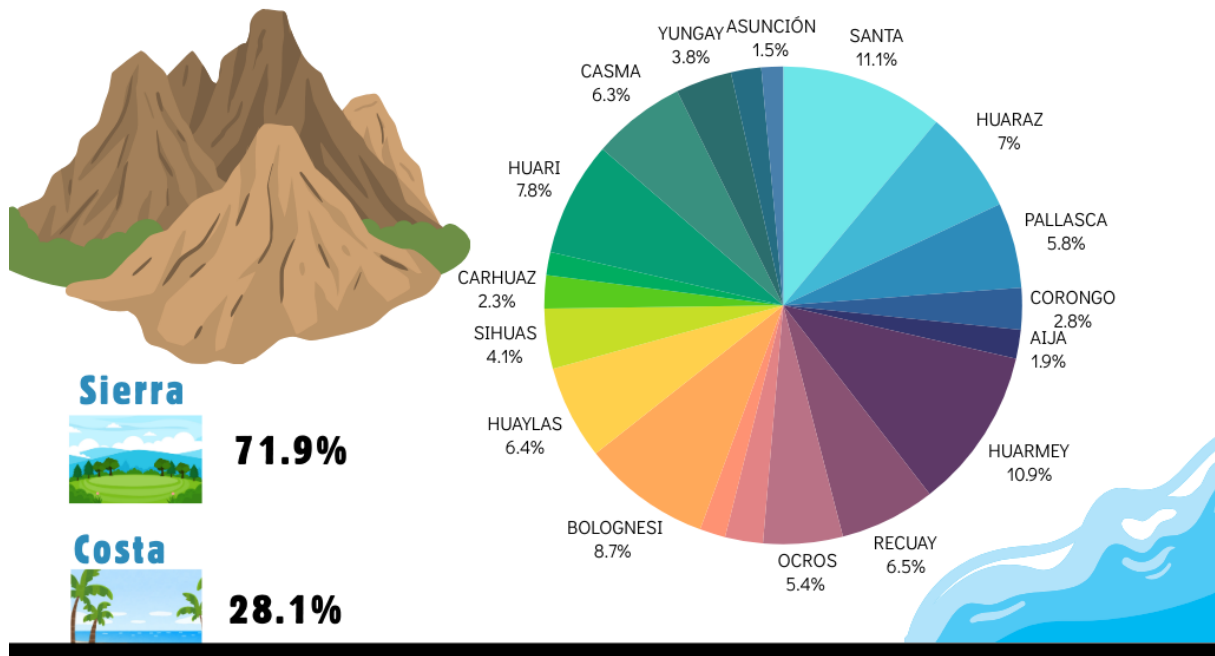
Esta infografía utiliza un sistema de colores (semaforo) para representar los índices de vulnerabilidad de diferentes grupos poblacionales. Los colores permiten una rápida interpretación del nivel de vulnerabilidad.

En Áncash, las personas en riesgo ante desastres naturales incluyen diversas comunidades y grupos que viven en áreas vulnerables a fenómenos como aluviones, deslizamientos de tierra, terremotos, inundaciones y sequías. Las siguientes son algunas de las poblaciones más afectadas.

Es importante considerar la educación y conciencia comunitaria, así como la inversión en infraestructura segura y resiliente, planes de evacuación, con roles ciudadanos, el monitoreo y alerta temprana, la cooperación intersectorial, preparación de recursos de emergencia, protección del medio ambiente, colaboración comunitaria, planificación, Etc.

FIGURA 16: ÁNCASH: SUPERFICIE POR PROVINCIA EN PORCENTAJE

Áncash: Superficie por Provincia en Porcentaje %



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

A nivel de superficie provincial en la Figura 16 se observa que la sierra ocupa mayor cantidad de extensión con un 71.9%, a diferencia de la costa que posee un 28.1%

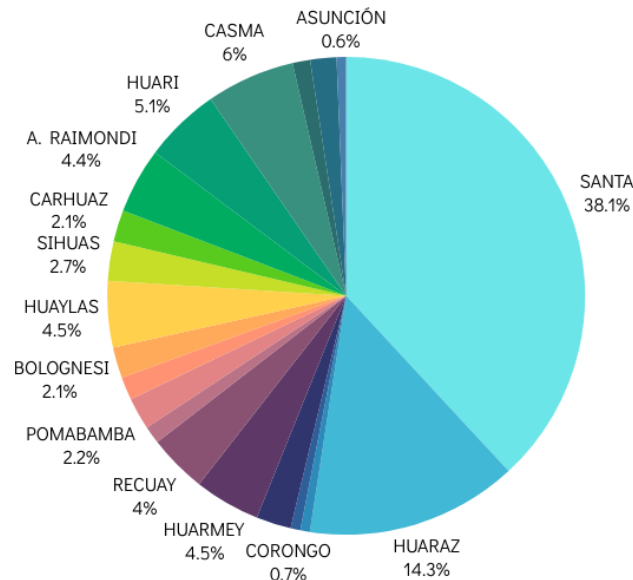
La infografía muestra el porcentaje de superficie ocupada por provincias, diferenciando entre sierra y costa. Esto ofrece una perspectiva sobre la distribución geográfica y territorial de la región.

La distribución de superficie por ubicación geográfica es relevante para la planificación territorial y la gestión de recursos. La sierra, con una mayor extensión, puede tener diferentes necesidades y desafíos en comparación con la costa. Este tipo de información es esencial para diseñar políticas y estrategias de desarrollo regional equilibradas.

La ocupación de la población por provincias la observamos en la Figura 16, donde la provincia más poblada es el Santa con un 38%.

FIGURA 17: ÁNCASH: PORCENTAJE POBLACIONAL POR PROVINCIAS

Áncash: Porcentaje poblacional por provincias



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

La infografía presenta la población total por provincia, destacando las áreas más densamente pobladas. Esto es crucial para entender la distribución demográfica y planificar servicios y recursos de manera efectiva.

Conocer la distribución poblacional permite a las autoridades orientar mejor los recursos y servicios hacia las áreas con mayor demanda. Las provincias más pobladas pueden necesitar más infraestructura y servicios básicos para atender adecuadamente a su población. Esta información es vital para una planificación urbana y regional eficiente.

SEGUIMIENTO

2.1. DIMENSIÓN E INDICADOR DEL ACUERDO DE GOVERNABILIDAD DE ÁNCASH 2023 - 2026

El acuerdo de Gobernabilidad 2023-2026 de Áncash, en su dimensión ambiental, señala que es preciso poner atención en adoptar modelos de desarrollo y prácticas económicas y sociales compatibles con la preservación del ambiente y su equilibrio. En el marco de este documento, consideraremos algunos de los 5 objetivos que esta dimensión posee.

- Lograr una ciudad o comunidad segura, resiliente y sostenible con viviendas seguras que no dañen el medio ambiente y sean seguros.
- Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos.

Se plantearon políticas en concordancia con el AN (Acuerdo Nacional) y los ODS (Objetivos de desarrollo sostenible). Una de las políticas, apunta a un mejoramiento en la gestión ambiental hasta el 2026. Esto, está alineado con el AN, políticas 19, 32, 33, 34 y 4. También con los ODS 7, 11, 12, 13 y 16. Los resultados buscan el fortalecimiento de la institucionalidad y de la gestión ambiental, consolidando la coordinación intersectorial e intergubernamental. Mejorar la planificación en la gestión ambiental y culminar procesos de Ordenamiento Territorial en la región. Otra política apunta al fomento del uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. AN, políticas 19, 20, 23, 33, 34; ODS 6, 12, 13, 14 y 15. Implementar planes, proyectos sobre servicios ecosistémicos a fin de conservar, recuperar y hacer uso sostenible de los recursos naturales. Conforme con el AN, políticas 19, 20, 32 y 34, ODS 13. Apoyar la elaboración e implementación de las estrategias regionales y locales del cambio climático e integrarlas a los planes de Desarrollo Concertado.

2.2. SEGUIMIENTO DE ACCIONES AL GOBIERNO REGIONAL DE ÁNCASH

El 29 de diciembre del 2023. La Plataforma del Gobierno Regional, publicó que en el la oficina regional de Gestión de Riesgos de Desastres del Gobierno Regional, elaboraron los siguientes planes, que abarcaran desde el año 2023 hasta el 2030.

- Plan de prevención y reducción de riesgo de desastre de la Región Áncash 2023 - 2030 (Movimiento en masa, inundación y aluvión).
- Plan de preparación Regional ante Emergencias y Desastres de la Región Ancash 2023 - 2027
- Plan de Contingencia Regional frente al Fenómeno El Niño 2023 - 2024. (Gobierno Regional, 2023)

Para la elaboración del Plan de Gestión de Riesgos del Desastre, han participado actores diversos como lo muestra la siguiente figura:

FIGURA 18: ACTORES SOCIALES EN EL PROCESO DE ELABORACIÓN DEL PLAN DE PREVENCIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES.

Actores Sociales en el Proceso de Elaboración del Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres



Fuente: GRA (Gobierno Regional de Áncash: Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Áncash)

Podemos ver a los actores sociales que participaron en la elaboración del plan de prevención y reducción del riesgo de desastres. La participación de diversos actores es crucial para asegurar una planificación inclusiva y representativa.

La inclusión de múltiples actores sociales en el proceso de planificación refuerza la legitimidad y efectividad del plan. Cada grupo aporta perspectivas y conocimientos únicos, enriqueciendo el diseño de estrategias de mitigación y respuesta. Esta colaboración es clave para una gestión de riesgos de desastres más coherente y comprensiva.

- **El 20 de noviembre de 2022.** La Plataforma del Estado Peruano, publicó acerca de la elaboración del El Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres para el distrito de Chavín de Huantar, en la provincia de Huari,

región Áncash (2022-2024), tiene como objetivo identificar acciones para mitigar los riesgos asociados a movimientos de masa, sismos y lluvias intensas. Este plan busca proteger y mejorar los medios de vida y la seguridad de los habitantes del distrito. (Municipalidad distrital de Chavín de Huántar, 2022)

- **El 17 de julio de 2023.** La página oficial Municipalidad Provincial de Huari - Gestión 2023 - 2026, publicó que la Municipalidad Provincial de Huari brindó capacitaciones que permitan el fortalecimiento de capacidades en planes de preparación y contingencia ante riesgos de desastres en Huari. Dicha capacitación se realizó a través de la Unidad de Gestión del Riesgo de Desastres y Defensa Civil en coordinación con el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI). Los temas desarrollados durante las capacitaciones fueron: la asistencia técnica, taller del Plan de Contingencia y Plan de preparación ante lluvias intensas y el Fenómeno de El Niño. (Municipalidad Provincial de Huari, 2023)

Plataforma del Sistema de Información para la Gestión de Riesgo de Desastres, publicó que la Municipalidad Distrital de Independencia elaboró su plan de prevención y reducción del riesgo de desastre ante aluvión y movimientos en masa 2021-2025. El cual tiene por objetivos fortalecer al gobierno local del distrito de Independencia, para una adecuada gestión prospectiva y correctiva del riesgo de desastres por aluvión y movimientos en masa. Además, desarrollar estudios de estimación de riesgo ante aluvión y movimientos en masa en el distrito de Independencia, prevenir y reducir riesgos de la población y sus medios de vida con enfoque territorial ante aluvión y movimientos en masa; y fortalecer las capacidades de la población para el desarrollo de cultura de prevención ante aluvión y movimientos en masa. (Municipalidad Distrital de Independencia, 2023)

- **El 06 de agosto del 2023.** La plataforma del Gobierno Regional de Áncash, publicó que el Gobierno Regional de Áncash, junto con la Oficina Regional de Defensa Nacional, la Sub Región Pacífico y el COER Áncash, concluyó una capacitación en Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) y Seguridad Ciudadana para las municipalidades de Huarney, Casma, Santa y Pallasca. Más de 100 autoridades mejoraron sus habilidades en GRD y seguridad ciudadana, y recibieron asistencia técnica sobre el Fondo Para Intervenciones ante Desastres Naturales (Fondes). La capacitación, que incluyó a entidades como Cenepred e Indeci Áncash, destacó la

importancia de reportar rápidamente peligros y desastres y registrar información en el Sinpad para decisiones ágiles. Este fortalecimiento ayudará a los gobiernos locales a planificar y responder mejor a emergencias, incluido el fenómeno de El Niño global. (Plataforma del Gobierno Regional, 2023)

- **El 28 de agosto del 2023.** El Diario Oficial Del Bicentenario El Peruano, se promulgó el Decreto de urgencia que aprueba medidas extraordinarias y urgentes en materia económica y financiera para atender o mitigar la reducción de riesgos, vulnerabilidades o impactos y para la preparación por peligro inminente ante intensas precipitaciones pluviales o peligros asociados e inminente impacto del fenómeno el niño en el período 2023 – 2024. El Decreto de Urgencia descrito tiene como propósito implementar medidas extraordinarias y urgentes en el ámbito económico y financiero para que el Ministerio de Transportes y Comunicaciones pueda enfrentar de manera efectiva los riesgos asociados con intensas precipitaciones pluviales y el impacto del Fenómeno El Niño durante el período 2023-2024. (Diario Oficial Del Bicentenario El Peruano, 2023)
- **El 05 de septiembre del 2023.** Andina, difundió que más del 50 % de entidades públicas de los gobiernos local y regional en Áncash no cuentan con planes específicos aprobados y actualizados para la prevención, preparación y respuesta ante situaciones de desastre, orientados a proteger la vida de la población, el patrimonio personal y del Estado. (Andina, 2023)
- **El 29 de diciembre de 2023.** La plataforma del Gobierno Peruano, publicó que aprueban plan de prevención de riesgos y desastres, publicó que el Consejo Regional de Áncash aprobó con 22 votos el Plan Regional de Prevención de Riesgos y Desastres 2023-2030, que contará con un financiamiento de S/ 343,653,763.52. Este plan busca asegurar una respuesta rápida ante desastres naturales como lluvias intensas. El jefe de la oficina regional de riesgos de desastres, Silvestre Quito, presentó el documento. Además, el Gobierno Regional de Áncash ya posee los planes necesarios según la ley para manejar cualquier riesgo en la región. (Gobierno del Perú, 2023)
- **El 16 de enero del 2024.** La plataforma del Gobierno Regional de Áncash, publicó que el Gobierno Regional de Áncash, instaló un Grupo de Trabajo de la Gestión de Riesgo de Desastres, contando con la participación del Gerente General Regional , Gerente Regional de Asesoría jurídica, Gerente Regional de Planeamiento presupuesto y acondicionamiento Territorial, Gerencia Regional de Desarrollo económico, Gerente Regional de Desarrollo Social. (Plataforma del Gobierno Regional de Áncash, 2024)

- **El 25 de enero del 2024.** La cuenta oficial de la Municipalidad Distrital de Independencia - Huaraz - Áncash, publicó que el distrito de Independencia recibió un reconocimiento del Ministerio de Vivienda por sus destacadas prácticas municipales. Entre las acciones sobresalientes están el fortalecimiento de capacidades, la formación de plataformas colaborativas y grupos de trabajo, y la identificación de aliados estratégicos. Además, se destacan programas como la creación de escuelas seguras, la participación de voluntarios en emergencias, la reducción de puntos críticos, la mejora en la capacidad de gasto, y la presentación de un plan de prevención y reducción del riesgo de desastres para 2024. (Municipalidad de Independencia, 2024)
- **El 27 de marzo del 2024.** Áncash Noticias, publicó INDECI Áncash advierte sobre los impactos de huaicos y reconoce la respuesta de las autoridades. Además, explicó que el incremento de las lluvias han incrementado el caudal del río y esto a su vez genera deslizamientos de tierra. Resaltó, también que las personas asientan sus viviendas en zonas de alto riesgo y las autoridades no toman acciones concretas frente a ello. (Áncash Noticias, 2024)

Evaluación del riesgo por aluvión en la ciudad de Huaraz, distritos de Huaraz e Independencia, provincia de Huaraz, departamento de Áncash. En dicho informe se tuvo como objetivo principal evaluar los niveles de riesgo de aluviones glaciares en la parte baja de la Subcuenca Quillcay, utilizando modelos basados en los datos de las lagunas Palcacocha y Tullpacocha, situadas en la subcuenca del río Quillcay en el distrito de Independencia, provincia de Huaraz, Ancash. (INAIGEM, 2020)

TABLA 1: CUADRO COMPARATIVO ENTRE OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE Y ACCIONES DEL GOBIERNO REGIONAL DE ÁNCASH



Dimensión Ambiental - Indicador: Gestión de riesgo de desastres		
N°	Objetivos de Desarrollo Sostenible	Acciones del Gobierno Regional de Áncash (GRA)
	Lograr una Ciudad o Comunidad Segura, Resiliente y Sostenible con Viviendas Seguras	<ul style="list-style-type: none"> - Plan de prevención y reducción de riesgo de desastre de la Región Áncash 2023-2030 (Movimiento en masa, inundación y aluvi6n). - Plan de preparaci6n Regional ante Emergencias y Desastres de la Regi6n Áncash 2023-2027. - Plan de Contingencia Regional frente al Fen6meno El Ni6o 2023-2024. - Instalaci6n de un Grupo de Trabajo de gesti6n de Riesgo de Desastres con participaci6n de diversos gerentes regionales para coordinar la gesti6n del riesgo. - Capacitaciones en planes de preparaci6n y contingencia ante riesgos de desastres en Huari para fortalecer capacidades en la Unidad de gesti6n del Riesgo de Desastres y Defensa Civil

	<p>Adoptar medidas para combatir el cambio climático y sus efectos, de manera prioritaria.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Decreto de Urgencia que aprueba medidas económicas y financieras para enfrentar riesgos asociados con intensas precipitaciones pluviales y el Fenómeno El Niño - Elaboración del Plan Regional de Prevención de Riesgos y Desastres 2023-2030, que incluye medidas para responder a desastres naturales como lluvias intensas. - Evaluación del riesgo por aluvión en Huaraz y alrededores que analiza los niveles de riesgo de aluviones glaciares utilizando datos de lagunas en la región.
--	--	---

2.3. ANÁLISIS ECONÓMICO

TABLA 2: GASTO PÚBLICO: REGIÓN ÁNCASH EN MILLONES DE SOLES 2023)

Gasto Público: Región Áncash en Millones de Soles Unidad Ejecutora: Región Áncash - Asociado a la Gestión de Riesgo de Desastres - 2023

Fuente: Mineco (Ministerio de Economía y Finanzas) Consulta Amigable.
Consulta realizada el 11/06/2024

Categoría Presupuestal	PIA	PIM	% de Ejecución
0068: REDUCCION DE VULNERABILIDAD Y ATENCION DE EMERGENCIAS POR DESASTRES	0	3,263,422	2.6%
9001: ACCIONES CENTRALES	3,940,299	8,334,190	96.6%
9002: ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS QUE NO RESULTAN EN PRODUCTOS	4,365,890	6,035,115	70.2%

La primera tabla de gasto público del año 2023 presenta una distribución detallada de los recursos asignados a diferentes sectores. En esta tabla, se destacan los montos destinados a infraestructura, salud, educación y gestión de riesgos de desastres. Es evidente que hay un enfoque significativo en fortalecer la infraestructura y mejorar los servicios de salud y educación, lo cual es esencial para el desarrollo sostenible de la región. La asignación de fondos para la gestión de riesgos de desastres también subraya la importancia de la preparación y la respuesta ante emergencias.

La distribución del gasto público en 2023 refleja un compromiso del gobierno con el desarrollo integral y la resiliencia ante desastres. La inversión en infraestructura y servicios básicos como salud y educación es fundamental para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Además, la asignación de recursos para la gestión de riesgos de desastres es crucial en una región propensa a eventos naturales adversos. Esta planificación financiera es un paso positivo hacia la creación de comunidades más seguras y resilientes, capaces de enfrentar y recuperarse de desastres naturales de manera efectiva.

TABLA 3: GASTO PÚBLICO: REGIÓN ÁNCASH EN MILLONES DE SOLES 2023)

Gasto Público: Región Áncash en Millones de Soles Unidad Ejecutora: Región Áncash - Asociado a la Gestión de Riesgo de Desastres - 2024

Fuente: Mineco (Ministerio de Economía y Finanzas) Consulta Amigable.
Consulta realizada el 11/06/2024

Categoría Presupuestal	PIA	PIM	% de Ejecución
0068: REDUCCION DE VULNERABILIDAD Y ATENCION DE EMERGENCIAS POR DESASTRES	20,738,606	14,220,436	17.7%
9001: ACCIONES CENTRALES	43,294,109	29,474,949	31.4%
9002: ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS QUE NO RESULTAN EN PRODUCTOS	1,996,763	14,529,306	14.3%

LA TABLA DE GASTO PÚBLICO DEL AÑO 2024 MUESTRA UNA CONTINUIDAD EN LAS PRIORIDADES ESTABLECIDAS EN EL AÑO ANTERIOR, CON AJUSTES EN LAS ASIGNACIONES PRESUPUESTARIAS PARA REFLEJAR CAMBIOS EN LAS NECESIDADES Y PRIORIDADES EMERGENTES. SE OBSERVA UN INCREMENTO EN LOS FONDOS DESTINADOS A LA GESTIÓN DE RIESGOS DE DESASTRES, LO QUE INDICA UNA RESPUESTA ADAPTATIVA A EVENTOS RECIENTES Y UN

RECONOCIMIENTO DE LA NECESIDAD DE MEJORAR LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA Y MITIGACIÓN. ADEMÁS, SE MANTIENE UNA INVERSIÓN SUSTANCIAL EN SALUD E INFRAESTRUCTURA, ÁREAS CLAVE PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE.

La asignación de recursos en 2024 destaca la importancia de la adaptabilidad y la respuesta proactiva del gobierno ante los desafíos emergentes. El aumento en el presupuesto para la gestión de riesgos de desastres muestra un aprendizaje y ajuste basado en experiencias pasadas, lo cual es esencial para la resiliencia a largo plazo. Continuar invirtiendo en salud e infraestructura asegura que se estén construyendo bases sólidas para un desarrollo sostenible. Este enfoque integral y dinámico en la planificación del gasto público es crucial para fortalecer la capacidad de la región para enfrentar futuros desafíos y mejorar el bienestar de sus habitantes.

En la categoría presupuestal 0068: Reducción de Vulnerabilidad y atención de emergencias por desastres, encontramos los siguientes proyectos:

MEJORAMIENTO Y ENCAUSAMIENTO DEL RIO CHUCCHUN, TRAMO PUENTE CHUCCHUN - RIO SANTA DISTRITO DE ACOPAMPA, PROVINCIA DE CARHUAZ - ANCASH, con un PIA de S/0 y PIM de S/1,058,537 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 97%

CREACIÓN DEL SERVICIO DE PROTECCIÓN ANTE EL PELIGRO DE EROSIÓN Y ENCAUZAMIENTO DEL RÍO SANTA EN SU MARGEN IZQUIERDO DEL CASERÍO DE KEHUAPAMPA - QUECHCAP, DISTRITO Y PROVINCIA DE HUARAZ - REGIÓN ÁNCASH, con un PIA de S/0 y PIM de S/22,486 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 100%

CREACIÓN DEL SERVICIO DE PROTECCIÓN EN RIBERAS DEL RÍO HUARMEY VULNERABLE ANTE EL PELIGRO EN EL SECTOR EL ARENAL - PUENTE LA PANAMERICANA, DISTRITO DE HUARMEY - PROVINCIA DE HUARMEY - DEPARTAMENTO DE ANCASH, con un PIA de S/15,560,480 y PIM de S/0 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 0%

CREACIÓN DEL SERVICIO DE PROTECCIÓN EN RIBERAS DEL RÍO CASMA VULNERABLE ANTE EL PELIGRO EN EL SECTOR CASA BLANCA - HUALGAYOC, DISTRITO DE CASMA - PROVINCIA DE CASMA - DEPARTAMENTO DE ANCASH,

con un PIA de S/2,429,080 y PIM de S/2,429,080 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 0%

CREACIÓN DEL SERVICIO DE PROTECCIÓN EN RIBERA DEL RÍO LACRAMARCA VULNERABLE ANTE EL PELIGRO EN EL SECTOR CURVA EL MILAGRO, DISTRITO DE CHIMBOTE - PROVINCIA DE SANTA - DEPARTAMENTO DE ANCASH, con un PIA de S/882,606 y PIM de S/882,606 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 0%

ACCIONES COMUNES, con un PIA de S/0 y PIM de S/7,439,945 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 8,4%

CAPACIDAD INSTALADA PARA LA PREPARACIÓN Y RESPUESTA FRENTE A EMERGENCIAS Y DESASTRES, con un PIA de S/1,866,440 y PIM de S/2,387,782 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 48,5%

ESTUDIOS PARA LA ESTIMACIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES, con un PIA de S/0 y PIM de S/30,000 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 0%

PERSONAS CON FORMACIÓN Y CONOCIMIENTO EN GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO, con un PIA de S/0 y PIM de S/360,000 hasta el momento de la consulta, se tenía un porcentaje de avance del 0%

Los proyectos de inversión en materia ambiental son fundamentales para promover el desarrollo sostenible en Áncash, al abordar la preservación de los recursos naturales, la mitigación del cambio climático, y la mejora de la calidad de vida de la población. La gestión eficaz de estos proyectos por parte del gobierno regional es crucial, ya que no solo determina el éxito en la protección ambiental, sino que también fortalece la confianza de la ciudadanía en las instituciones públicas. La ejecución oportuna y la calidad del gasto en estos proyectos son elementos esenciales para asegurar que los recursos se utilicen de manera eficiente y que se logren los objetivos propuestos. Además, la transparencia en el manejo de los fondos y en los procesos de toma de decisiones es clave para garantizar la rendición de cuentas, involucrar a la ciudadanía y evitar posibles casos de corrupción, lo que en última instancia contribuye a una gestión ambiental más efectiva y equitativa.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En el marco del Acuerdo de Gobernabilidad 2023-2026, la gestión de riesgos de desastres en Áncash se posiciona como un pilar fundamental para asegurar el desarrollo sostenible y la seguridad de sus habitantes. A través de políticas orientadas a la prevención, reducción y respuesta ante desastres naturales, el Gobierno Regional ha demostrado un compromiso significativo con la protección del patrimonio humano y ambiental de la región. Sin embargo, para alcanzar plenamente los objetivos establecidos, es crucial fortalecer la implementación efectiva de estas políticas y mejorar la coordinación intersectorial e intergubernamental. SE RECOMIENDA: **Implementar estrategias innovadoras de mitigación:** Incorporar tecnologías avanzadas y mejores prácticas en la gestión de riesgos para mejorar la capacidad predictiva y de respuesta ante desastres. **Fortalecer la educación y concienciación pública:** Promover programas educativos continuos sobre medidas de prevención y actuación ante emergencias, involucrando activamente a comunidades y escuelas. Priorizar la construcción y mantenimiento de infraestructuras robustas y adaptadas a los riesgos naturales de la región, como defensas ribereñas y sistemas de alerta temprana. **Promover la cooperación interinstitucional:** Establecer y fortalecer alianzas estratégicas con municipios, organismos de socorro y la sociedad civil para una respuesta coordinada y eficiente ante desastres. **Evaluar y ajustar continuamente las políticas:** Realizar evaluaciones periódicas de las estrategias implementadas, ajustándolas según las lecciones aprendidas y las nuevas amenazas emergentes.

A pesar de los avances, persisten desafíos significativos como la coordinación interinstitucional y la falta de recursos adecuados para infraestructuras resilientes. Estos factores son cruciales para garantizar una respuesta integral y efectiva ante desastres naturales. SE RECOMIENDA: Fortalecer la cooperación interinstitucional entre el Gobierno Regional, municipalidades y organismos de socorro, promoviendo una respuesta coordinada y eficiente ante emergencias. Incrementar la inversión en infraestructura resiliente, priorizando la construcción y mantenimiento de defensas ribereñas, sistemas de drenaje y otras medidas preventivas adaptadas a las características específicas de cada zona.

La educación y concienciación pública juegan un papel fundamental en la reducción de la vulnerabilidad frente a desastres. Es fundamental promover una cultura de prevención desde las edades más tempranas y mantener una comunicación transparente sobre los riesgos y medidas de seguridad. SE RECOMIENDA: Intensificar las campañas educativas sobre medidas de prevención y actuación ante desastres, involucrando activamente a las escuelas, comunidades y medios de comunicación locales. Desarrollar programas de educación

ambiental que fomenten prácticas sostenibles y el cuidado del entorno, fortaleciendo así la capacidad de adaptación y mitigación ante los efectos del cambio climático.


Considerando los últimos sucesos relacionados al impacto climático, incendios forestales y otros, es necesario incidir en la capacidad de respuesta ante emergencias. SE RECOMIENDA, una mejor cooperación intersectorial ante emergencias, considerando etapas previas como captación, concientización, distribución de roles comunitarios, incidir en la sensibilización desde la escuela, considerando un enfoque inclusivo.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Defensoría del Pueblo. (2022). *Participamos en la elaboración del plan de prevención y reducción de riesgo de desastres en Huarí, Áncash*. Defensoría del Pueblo. Recuperado de: <https://www.defensoria.gob.pe/actividades/participamos-en-elaboracion-del-plan-prevencion-y-reduccion-de-riesgo-de-desastres-en-huari-ancash/>
- Gobierno Regional de Ancash. (2023). Capacitación "Acciones de prevención y reducción de riesgos frente al Fenómeno Niño e Incendios Forestales". Recuperado de: <https://www.regionancash.gob.pe/noticias.php?id=1742>
- Gobierno Regional de Ancash. (2023). *Plan de prevención y reducción de riesgo de desastre de la Región Ancash 2023-2030 (Movimiento en masa, inundación y aluvión)*. Recuperado de: <https://www.regionancash.gob.pe/orgrd/index.php>
- Plataforma digital única del Estado Peruano. (2023). Áncash: 89% de situaciones adversas en la gestión de riesgos de desastre no fueron corregidas por municipalidades. 27- 03- 2023. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/contraloria/noticias/734665-ancash-89-de-situaciones-adversas-en-la-gestion-de-riesgos-de-desastre-no-fueron-corregidas-por-municipalidades>
- Municipalidad Distrital de Independencia. (2024). Independencia expone buenas prácticas municipales en la gestión del riesgo de desastres. Recuperado de: https://www.facebook.com/MunidiOficial/posts/768004518696372/?paipv=0&eav=AfbftOLfFaerfZQp4487H4i_NJEE1YDwaVlkBau-aAKTLsBcW065eJf8P36bLNXLarc&rdc=2&rd
- Municipalidad Provincial de Huaraz (2023). *La Municipalidad de Huaraz elaboró su plan de prevención y reducción del riesgo de desastres en el distrito de Independencia, provincia de Huaraz, departamento de Ancash 2023-2026*. Recuperado de: <https://sigrid.cenepred.gob.pe/sigridv3/documento/16552>
- Región Áncash (2019). Hacia la construcción multisectorial de regiones resilientes al cambio climático. Recuperado de: https://www.cooperacionsuiza.pe/wp-content/uploads/2019/08/Infog_ancash_ok.pdf
- Plataforma del Gobierno Regional de Áncash (2024). *Grupo de trabajo de gestión de riesgos de desastres*. Recuperado de: <https://www.regionancash.gob.pe/noticias.php?id=2094>
- Plataforma del estado peruano (2024). *Plan de Operaciones de Emergencia en la región Áncash 2024-2026*. Recuperado de: <https://www.regionancash.gob.pe/noticias.php?id=2173>
- RPP (2023). *Áncash: ciudadanos de la provincia de Pallasca se encuentran aislados por destrucción de vía causa de lluvias*. 17- 03- 2023. Recuperado de: <https://rpp.pe/peru/ancash/ancash-ciudadanos-de-la-provincia-de-pallasca-se-encuentran-aislados-por-destruccion-de-via-a-causa-de-las-lluvias-noticia-1473421?ref=rpp>
- ORGRD (2023). Resolución Ejecutiva Regional N.º 219 - 2023- GRA/ GR. Recuperado de: <https://www.regionancash.gob.pe/orgrd/documento.php?id=2>
- Gobierno Regional de Áncash (2024). Grupo de trabajo de la Gestión de Riesgos de Desastres. Recuperado de: <https://www.regionancash.gob.pe/noticias.php?id=2094>
- Gobierno Regional de Áncash (2023). Resolución Ejecutiva Regional N.º 181- 2023- GRA/GR. Recuperado de: https://www.regionancash.gob.pe/doc_normativas/rer/2023/181_2023_c5234df440f34caca89c26681ffa9f13.pdf
- Gobierno Regional de Áncash (2024). Resolución Gerencial General Regional N.º 309- 2024- GRA/GGR. Recuperado de: https://www.regionancash.gob.pe/doc_normativas/rqgr/2024/309_2024_d38159dc960247b8dcc1750de5467cef.pdf
- Gobierno Regional de Áncash (2023). Aprueban plan de prevención de riesgos y desastres. Recuperado de: <https://www.gob.pe/institucion/regionancash/noticias/897178-aprueban-plan-de-prevencion-de-riesgos-y-desastres>
- Gobierno Regional de Áncash (2023). Culminó con éxito la capacitación en Gestión de Riesgo de Desastres y Seguridad Ciudadana a municipalidades de la Costa. Recuperado de: <https://www.regionancash.gob.pe/noticias.php?id=1608>
- Andina (2023). Áncash: más del 50% de entidades públicas no tienen planes de prevención antes de desastres. 05- 09- 2023. Recuperado de: <https://andina.pe/agencia/noticia-ancash-mas-del-50-entidades-publicas-no-tienen-planes-prevencion-ante-desastres-954091.aspx>
- Obando, M. (2024). Terremoto de 1970, el peor desastre de Áncash y de la historia del Perú que no debe ser olvidado. Infobae. 13- 08- 2024. Recuperado de: <https://www.infobae.com/peru/2024/05/29/terremoto-de-ancash-en-1970-el-peor-desastre-natural-en-la-historia-del-peru-que-no-debe-ser-olvidado/>
- Áncash Noticias (2024). INDECI Áncash advierte sobre impacto de huacos y reconoce respuesta de autoridades locales. 27- 03- 2024. Recuperado de: <https://ancashnoticias.com/2024/03/27/indeci-ancash-advierte-sobre-impacto-de-huacos-y-reconoce-respuesta-de-autoridades-locales/>
- INAIGEM (2020). Evaluación del riesgo por aluvión en la ciudad de Huaraz, distritos de Huaraz e Independencia, provincia de Huaraz, departamento de Áncash. Recuperado de: https://sigrid.cenepred.gob.pe/sigridv3/storage/biblioteca/11763_evaluacion-del-riesgo-por-aluvion-en-la-ciudad-de-huaraz-distritos-de-huaraz-e-independencia-provincia-de-huaraz-departamento-de-ancash.pdf
- INDECI (2023). Lluvias intensas en el departamento de Áncash. Recuperado de: <https://portal.indeci.gob.pe/wp-content/uploads/2023/03/INFORME-DE-EMERGENCIA-N%C2%BA-586-19MAR2023-LLUVIAS-INTENSAS-EN-EL-DEPARTAMENTO-DE-%C3%81NCASH-DEE-10.pdf>
- Espinoza, A. (2023). Fenómeno el Niño: 14 regiones del Perú serán afectadas por lluvias intensas en el 2024. 27- 09- 2023. Recuperado de: <https://www.infobae.com/peru/2023/09/25/fenomeno-el-nino-14-regiones-del-peru-seran-afectadas-por-lluvias-mas-intensas-en-el-2024/>
- DEFENSORÍA DEL PUEBLO (2024). 2024: Emergencias e intervenciones ante desastres naturales. Recuperado de: <https://www.defensoria.gob.pe/mapas/public/>
- El Peruano (2023). Decreto de Urgencia N.º 031 - 2023. 28- 07- 2023. Recuperado de: <https://busquedas.elperuano.pe/dispositivo/NL/2200457-4>

ANEXOS

RESOLUCIÓN EJECUTIVA REGIONAL N° 017


GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH

RESOLUCION EJECUTIVA REGIONAL
n° 017 - 2023-GR/GR
Huaraz, 16 ENE 2023

VISTO:
El Informe n° 002-2023-GR/ORD/MDH de fecha 10 de enero de 2023, el Informe Legal n° 014-2023-GR/AGRAJ de fecha 12 de enero de 2023, y;

CONSIDERANDO:

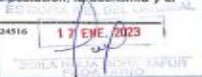
Que, con el artículo 191° de la Constitución Política del Perú, los gobiernos regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia; en concordancia con la Ley de Bases de la Descentralización, Ley n° 27783, asimismo, en el artículo 2° de la Ley n° 27867 - Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, señala que los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular. Son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal;

Que, mediante la Ley n° 29684 se creó el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres - SINAGERD, como sistema interinstitucional, sinérgico, descentralizado, transversal y participativo, con la finalidad de identificar y reducir los riesgos asociados a peligros o minimizar sus efectos, así como evitar la generación de nuevos riesgos, y preparación y atención ante situaciones de desastre mediante el establecimiento de principios, lineamientos de política, componentes, procesos e instrumentos de la Gestión del Riesgo de Desastres;


Que, conforme al artículo 61 de la Ley n° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, entre las Funciones que en materia de Defensa Civil tiene el Gobierno Regional de Ancash, se señala aprobar, ejecutar, dirigir, controlar el Sistema Regional de Defensa Civil, así como también la de organizar y ejecutar acciones de prevención de desastres y brindar ayuda directa e inmediata a los damnificados y la rehabilitación de las poblaciones afectadas;


Que, el numeral 5.1 del artículo 5° de la Ley n° 29684, establece que la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres es el conjunto de orientaciones dirigidas a impedir o reducir los riesgos de desastres, evitar la generación de nuevos riesgos y efectuar una adecuada preparación, atención, rehabilitación y reconstrucción ante situaciones de desastres, así como minimizar sus efectos adversos sobre la población, la economía y el ambiente;

Compendio Vichay s.º. Huaraz. Teléfono 043-434516



ACUERDO DE CONSEJO REGIONAL


Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del departamento de Ancash
2023 - 2030


Gobierno Regional de Ancash
Consejo Regional
"Año de la unidad, la paz y el desarrollo"

Acuerdo de Consejo Regional
N° 082-2023-GR/CR

Huaraz, 28 de diciembre de 2023

VISTO:
En Sesión Extraordinaria del Consejo Regional de Ancash, realizada en la Sala de Sesiones del Consejo Regional el día jueves 28 de diciembre de 2023, en atención a la CONVOCATORIA N° 15-2023-GR/CR-CRCD, de fecha 21 de diciembre de 2023, el DICTAMEN N° 98-2023-GR-CRCD-PPAT, dictaminada por la Comisión Ordinaria de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial del Consejo Regional de Ancash, sobre "Aprobación del Plan de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres del Departamento de Ancash 2023-2030", y;

CONSIDERANDO:

Que, los Gobiernos Regionales son personas jurídicas de derecho público con autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia, autonomía que debe ser ejercida con sujeción a lo establecido en los artículos 191° y 192° de la Constitución Política del Perú, sus modificatorias y en concordancia con los artículos 9°, 9° y 31° de la Ley N° 27783, Ley de Bases de la Descentralización, así como con el artículo 2° de la Ley N° 27867, Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, (en adelante LOGR) y el artículo 4° del Reglamento Interno del Consejo Regional de Ancash, aprobado mediante la Ordenanza Regional N° 004-2023-GR/CR, (en adelante RIC) y demás normas conexas;

Que, en sus artículos 11° y 13° la LOGR, señala que el Consejo Regional "es el órgano normativo y fiscalizador del gobierno regional. Le corresponden las funciones y atribuciones que se establecen en la presente Ley y aquellas que se sean designadas (...)"; dispositivo legal concordante con el artículo 2° del RIC, y el artículo 6° del Reglamento de Organización y Funciones - ROF, aprobado con Ordenanza Regional N° 003-2023-GR/CR;

Que, el artículo 15° de la LOGR, prescribe que son: "ATRIBUCIONES DEL CONSEJO REGIONAL: "a. Aprobar, modificar o derogar las normas que regulan o complementan los asuntos y materia de competencias y funciones del Gobierno Regional (...)"; dispositivo legal concordante con el numeral 1 del artículo 33° del RIC, y el inciso a) del artículo 9° del Reglamento de Organización y Funciones - ROF, para el efecto de: Organizar y Acreditar al Consejo Regional, de conformidad a lo dispuesto en el literal a) del artículo 37° de la LOGR;

Que, en ese sentido, es **COMPETENCIA DEL CONSEJO REGIONAL** de Ancash, emitir **Acuerdos de Consejo Regional** como establece el artículo 39° de la Ley Orgánica antes citada y sus modificatorias, precepto normativo que establece: "Los Acuerdos del Consejo Regional expresan la decisión de este órgano sobre asuntos internos del Consejo Regional de interés público, ciudadano o institucional o declarar la necesidad de presentar un planteamiento ante el Poder Judicial (...)"; Los Acuerdos Regionales serán aprobados por mayoría simple de sus miembros. El Reglamento del Consejo Regional podrá acordar otras mayorías para aprobar normas"; dispositivo legal concordante con el subnumeral 5.1.2 del numeral 5.1 del artículo 5° y el artículo 111° del RIC, que versan respecto a la Naturaleza y la forma de promulgación, publicación y vigencia de los Acuerdos de Consejo Regional;

Que, de conformidad con lo establecido por el artículo 61° de la LOGR, los Gobiernos Regionales son responsables de: "a) Formular, aprobar, ejecutar, evaluar, dirigir, controlar y administrar las políticas en materia de Defensa Civil en concordancia con la Política Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres y sus planes sectoriales y locales correspondientes";

Oficina Regional de Gestión del Riesgo de Desastres | 3

Equipo Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza de Áncash

- Hugo Salazar Rincón – Coordinador
- Ariela Arana Pozo – Secretaria técnica
- Dora Aguedo Dextre

Transparencia

- Liz Estrella Montalvo Cárdenas – Coordinadora regional de Áncash

Red de voluntariado de Transparencia

- Lizet Mayylí Mejía Penadillo (Comisión Ambiental RUA Perú, Noso Unasam, Quinti Perú.
- Jorge Jesús Tinoco Cabello
- Cinthia Lesly Charqui Loarte
- Amparo Amelia Rodríguez Ramos
- Andrea Isabel Arrestegui Luna
- Andrea Sendy de la Cruz Pampaní
- Ruth Claudia Herrera Rosales
- Andrea Valentina Pajuelo Orellano
- Fiorela Amanda de la Cruz Barreto
- Judith María Cerna Montes (Red Nacional de Promoción de la Mujer)
- Frank Lázaro Caururo
- Marlon Geancarlos Orellana Montes (Propulsa y Plataforma Nacional de la Juventud
- Miqueas Manuel Yanac Milla
- Minelly Manzano