



Mesa de Concertación  
para la Lucha contra la Pobreza

---

**Reporte de Seguimiento al avance físico y financiero del Programa Presupuestal 0068: Reducción de la Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por Desastres, al Gobierno Regional y Gobiernos Locales de Madre de Dios – Setiembre 2025**

El Reporte de Seguimiento al avance físico y financiero del Programa Presupuestal 0068: Reducción de la Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por Desastres, al Gobierno Regional y Gobiernos Locales de Madre de Dios – Setiembre 2025, fue aprobado en reunión del Comité Ejecutivo Regional de la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza de Madre de Dios en la cuarta reunión ordinaria realizada el día 17.12.2025

Integrantes de la MCLCP Madre de Dios

Coordinadora: Abog. Carol Jerí Pezo

Comité de Transparencia y Vigilancia Ciudadana, Centro de Innovación Científica Amazónica, Sociedad Peruana de Derecho Ambiental, Ejecutor del Contrato de Administración de la Reserva Comunal AmaraKaeri, CARITAS, Capital Humano y Social Alternativo, Hermanas Misioneras Dominicanas del Rosario, Recolectores Orgánicos de la Nuez Amazónica del Perú, Federación Nativa del Río Madre de Dios y Afluentes, Juntas Vecinales de la Provincia de Tambopata, Centro de Promoción y Defensa de los Derechos Sexuales y Reproductivos, Gerencia Regional de Planeamiento, Presupuesto y Acondicionamiento Territorial, Gerencia Regional de Desarrollo Social, Gerencia Regional de Desarrollo Económico, Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión Ambiental, Oficina Defensorial de Madre de Dios, Gerencia Regional de Control de Madre de Dios, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Programa Nacional Warmi Ñam del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Universidad Nacional Amazónica de Madre de Dios.

Para la elaboración del documento se contó con los aportes de la Oficina Desconcentrada del Instituto de Defensa Civil de Madre de Dios y de la Oficina de Defensa Nacional y Defensa Civil del Gobierno Regional de Madre de Dios

Responsable de la elaboración del documento:

Christian Walter Ampuero Tapia

Secretario Técnico de la MCLCP Madre de Dios

***MCLCP Madre de Dios***

Jirón Marco Ruiz Sub lote 10-B manzana A – Puerto Maldonado

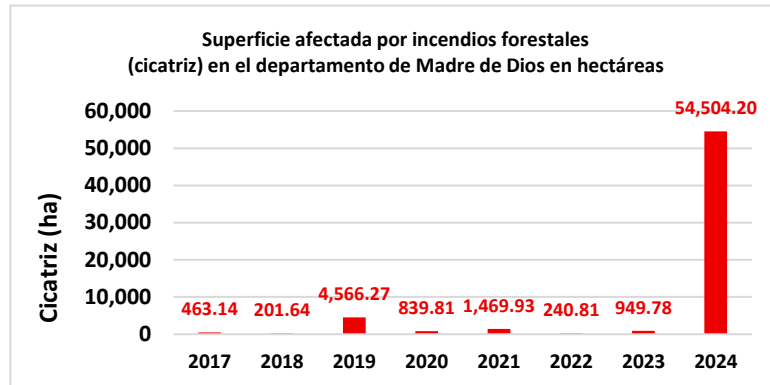
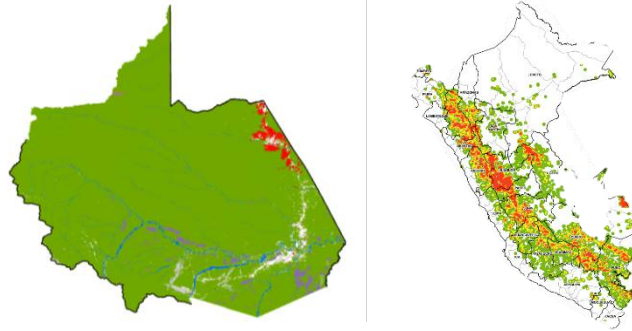
[madrededios@mesadeconcertacion.org.pe](mailto:madrededios@mesadeconcertacion.org.pe)

<https://www.mesadeconcertacion.org.pe/mesas/madre-de-dios>

## PRESENTACIÓN

Durante los meses de agosto, setiembre y octubre del 2024 el departamento de Madre de Dios registró una serie inusual de incendios forestales, **que afectaron una superficie de 54,504.20 hectáreas, en su mayoría (76.68%) correspondientes al ecosistema de bosques.**

Estos incendios generan cicatrices<sup>1</sup> las cuales por la acumulación de combustible (restos de árboles quemados), la lenta recuperación de la vegetación, y el aumento de la propagación por la continuidad de la zona afectada, hace que aumente la susceptibilidad de nuevos incendios en la misma zona.



Fuente: SERFOR (presentación sobre incendios forestales – abril 2025)

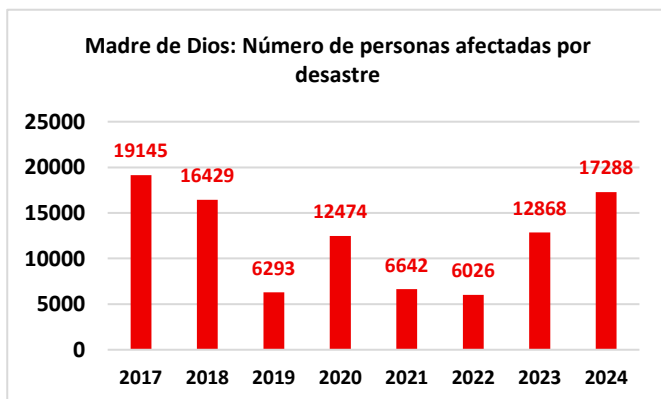


Fotografía: GOREMAD

Además de los incendios forestales, el departamento de Madre de Dios registra otros eventos que generan inundaciones, y deslizamientos (diciembre a marzo); friajes (junio a julio) con presencia de lluvias, vientos fuertes, tormentas eléctricas y rayos; y estrés hídrico (agosto y setiembre).

Ante estos eventos se observa una limitada intervención del gobierno regional y gobiernos locales, tanto en la preparación, respuesta y rehabilitación frente a emergencias y desastres.

En el presente reporte se realizará un análisis del avance financiero por actividades (no se considera inversiones porque estas son nulas o escasas) en el periodo 2021 – 2025 y el avance físico del año 2025, tomando como fuente de consulta el portal de Seguimiento de la Ejecución Presupuestal del Ministerio de Economía y Finanzas.

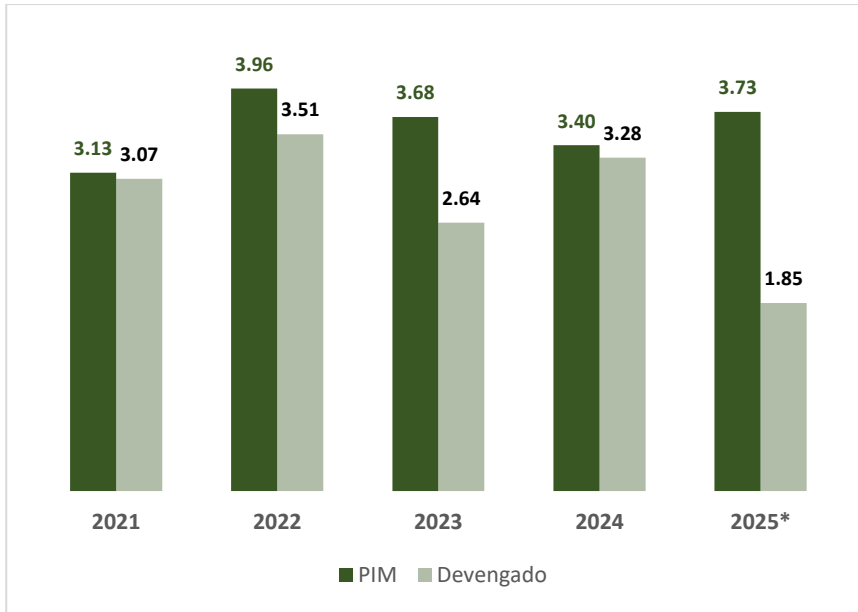


Fuente: INEI (Sistema de Seguimiento y Monitoreo de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible)

## Ejecución del Programa Presupuestal 0068 Reducción de la Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por Desastres del Pliego Gobierno Regional de Madre de Dios y Gobiernos Locales

### 1. Avances de ejecución presupuestal del Programa Presupuestal 0068 del Gobierno Regional

Gráfico N° 1 GOREMAD: presupuesto asignado / ejecutado 2021-2025 En millones de soles



El gobierno regional de Madre de Dios entre el periodo 2021 a 2025 tuvo en el PP 0068 un presupuesto (PIM) promedio de 3.58 millones, se observa una ligera tendencia creciente.

El promedio de ejecución presupuestal (devengado) al año 2024 es de 3.13 millones, presentando una tendencia decreciente.

A pesar que esta información esta tabulada hasta el mes de setiembre, se estima que **el pliego Gobierno Regional de Madre de Dios tendrá dificultades para alcanzar una ejecución cercana a los 3.73 millones** que figura en el PIM del año

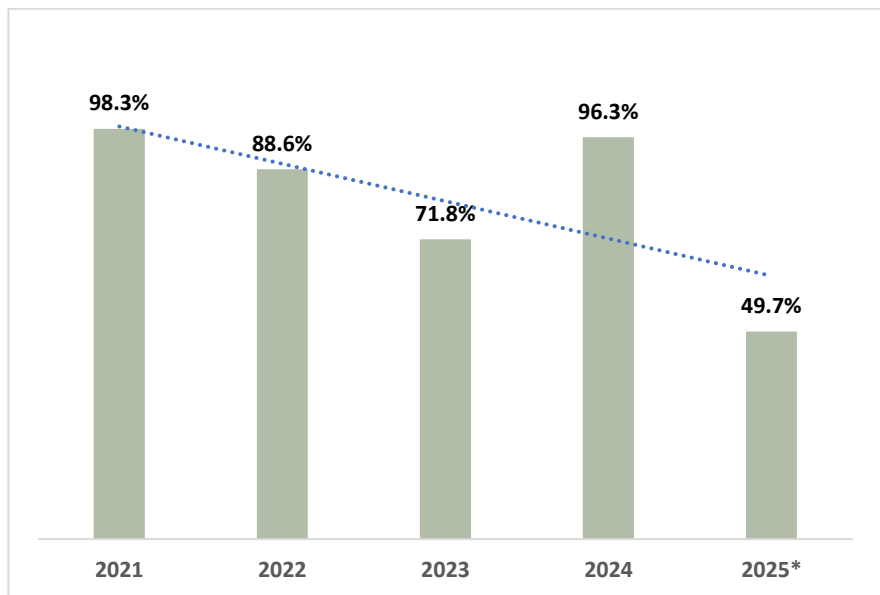
Fuente: Consulta amigable (mensual al mes de setiembre) del Ministerio de Economía y Finanzas.  
Elaboración: equipo técnico MCLCP Madre de Dios.

Gráfico N° 2 GOREMAD: Presupuesto ejecutado 2021-2025 En porcentaje

Al observar el avance de la ejecución presupuestal del PP 0068 según porcentaje, se observa una línea de tendencia decreciente, es decir, que cada año se ejecuta menos.

El año 2024 se observa una ejecución alta, pero también uno de los años con menor presupuesto en el PIM.

En el caso del año 2025 la información se encuentra hasta el mes de setiembre, y se registra una ejecución menor al 50%, por lo que **no se espera una ejecución cercana al 100% en el último trimestre.**



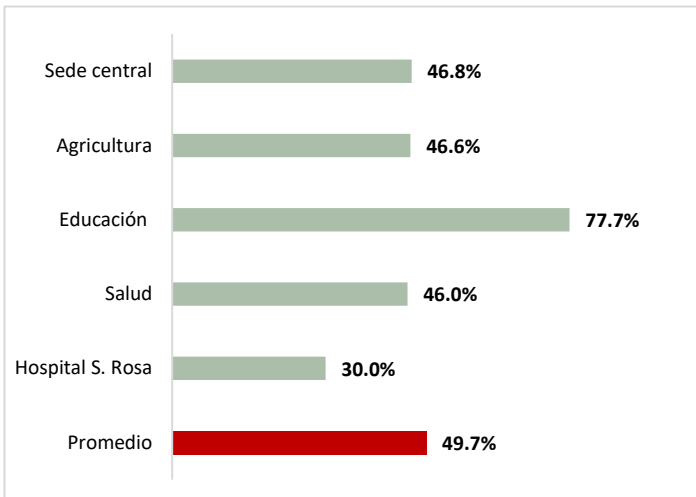
Fuente: Consulta amigable (mensual al mes de setiembre) del Ministerio de Economía y Finanzas.  
Elaboración: equipo técnico MCLCP Madre de Dios.

## 2. Avance físico y financiero del Programa Presupuestal 0068 por unidad ejecutora del Gobierno Regional de Madre de Dios

Gráfico N ° 3 GOREMAD: ejecución presupuestal del PP 0068 por ejecutora 2025

En porcentaje

Unidad ejecutora	PIM	Devengado
Sede central	2,737,829	1,280,932
Agricultura	22,095	10,296
Educación	417,005	323,995
Salud	453,193	208,255
Hospital Santa Rosa	103,714	31,125
Promedio	3,733,836	1,854,602



El Gobierno Regional de Madre de Dios, tiene ocho unidades ejecutoras, de las cuales cinco (sede central, agricultura, educación, salud, hospital Santa Rosa) programaron actividades y presupuesto en el programa presupuestal 0068.

El promedio de ejecución del pliego es de 49.7%, presentando la ejecución presupuestal de las unidades ejecutoras las siguientes características:

**Hospital Santa Rosa:** El nivel de ejecución más bajo, a pesar de tener uno de los menores presupuestos del pliego en el PP 0068.

**Salud:** Bajo nivel de ejecución a pesar de ser una de las ejecutoras con mayor capacidad instalada.

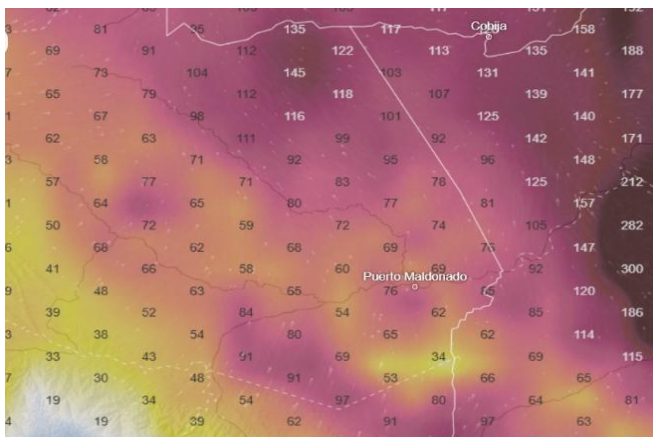
**Agricultura:** Bajo nivel de ejecución a pesar de ser la ejecutora con menor presupuesto del pliego en el PP 0068.

**Sede central:** Bajo nivel de ejecución a pesar de contar con la mayor capacidad instalada y contar con la Gerencia Regional de Gestión del Riesgo de Desastres.

**Educación:** Adecuado nivel de ejecución presupuestal del PP 0068, al tercer trimestre (setiembre)

Fuente: Consulta amigable (mensual al mes de setiembre) del Ministerio de Economía y Finanzas.

Elaboración: equipo técnico MCLCP Madre de Dios.



Carretera Puerto Maldonado Iñapari  
Foto: Pavel Martiarena

Contaminación del aire por incendios forestales departamentos de Madre de Dios (Perú)

Pando y La Paz (Bolivia), con PM2.5 materia particulada fina

Imagen: Ventusky (02 de setiembre de 2024)

<https://www.ventusky.com/es/contaminacion-del-aire-mapa/pm25#p=-12.29;-69.66;7&t=20240903/0000>

Tabla N ° 1

GOREMAD: avance físico y financiero por actividad y ejecutoras:  
Salud, Hospital Santa Rosa, Educación – setiembre 2025

Cantidad y porcentaje

**Producto: Acciones Comunes**  
**Actividad: 5004280 desarrollo de instrumentos estratégicos para la gestión del riesgo de desastres**

Unidad Ejecutora	Avance físico		Avance financiero	
	Meta	Avance	PIM	Avance %
Salud	40 (informe técnico)	30 (70%)	S/. 5,000	99.3%
Hospital Santa Rosa	9 (informe técnico)	0 (0.0%)	S/. 1,024	98.4%

**Producto: Personas con formación y conocimiento en gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático**  
**Actividad: 5005580 formación y capacitación en materia de gestión de riesgo de desastres y adaptación al C.C.**

Unidad Ejecutora	Avance físico		Avance financiero	
	Meta	Avance	PIM	Avance %
Educación	346 (persona)	5 (1.4%)	S/. 352,005	77.6%
Salud	40 (persona)	30 (75%)	S/. 30,727	0.0%
Hospital Santa Rosa	200 (persona)	0 (0.0%)	S/. 9,637	49.7%

**Producto: Capacidad instalada para la presentación y respuesta frente a emergencias y desastres**  
**Actividad: 5005561 implementación de brigadas para la atención frente a emergencias y desastres**

Unidad Ejecutora	Avance físico		Avance financiero	
	Meta	Avance	PIM	Avance
Salud	2 (brigada)	0 (0.0%)	S/. 13,492	21.1%
Hospital Santa Rosa	1 (brigada)	0 (0.0%)	S/. 8,309	0.0%

Fuente: Consulta amigable (mensual al mes de setiembre) del Ministerio de Economía y Finanzas.

Elaboración: equipo técnico MCLCP Madre de Dios.

**Descripción:** La tabla muestra el avance físico y financiero de tres actividades operativas (priorizadas por su relación directa a la atención de emergencias y desastres) de las unidades ejecutoras Hospital Santa Rosa, Educación y Salud.

**1. Avance físico (metas):**

Hospital Santa Rosa: **03 actividades críticas (0.0%)**

Educación: **01 actividad crítica (1.5%)**

Salud: **02 actividades adecuadas (≥70%) y 01 actividad crítica (0.0%)**

**2. Avance financiero (ejecución presupuestal):**

Hospital Santa Rosa: **01 avance adecuado (98.4%), 01 avance regular (49.7) y 01 avance crítico (0.0%)**

Educación: **01 avance adecuado (77.6%)**

Salud: **01 avance adecuado (99.3%), y 02 avances críticos (0.0% y 21.1%)**

**Análisis:**

- Inconsistencias entre el avance físico y financiero:** en la mayoría de casos se reporta avances financieros, pero limitados o nulos (0.0%) avances físicos. Por el contrario, llama la atención una actividad que presenta un adecuado avance físico (75%), pero nula (0.0%) ejecución presupuestal.
- Subregistro de metas físicas:** Al observar las inconsistencias entre ejecución física y financiera, se presume entre otras causales, que las unidades ejecutoras no estarían registrando el avance físico de las actividades operativas.
- Avance financiero limitado:** tratándose de información al tercer trimestre, no se prevé que las actividades con un avance de ejecución presupuestal crítico (menor al 25%) logren una ejecución adecuada (> 75%).

Tabla N ° 2

GOREMAD: avance físico y financiero por actividad y ejecutora de la Sede Central del Gobierno Regional

Cantidad y porcentaje

Producto	Actividad	Avance físico		Avance financiero	
		Meta	Avance	PIM	Avance %
Acciones comunes	Monitoreo, supervisión y evaluación de productos y actividades en gestión de riesgo de desastres	4 (informe técnico)	0 (0.0%)	136,023	43.8%
	Desarrollo de instrumentos estratégicos para la gestión de riesgo de desastres	12 (informe técnico)	0 (0.0%)	197,213	64.3%
Capacidad instalada para la preparación y respuesta frente a emergencia y desastres	Desarrollo de simulacros en gestión reactiva	1 (reporte)	0 (0.0%)	20,000	40.6%
	Implementación de brigadas para la atención frente a emergencias y desastres	1 (brigada)	0 (0.0%)	1,000	0.0%
	Administración y almacenamiento de kits para la asistencia frente a emergencia y desastres	50 (kit)	0 (0.0%)	1,081,589	59.0%
	Desarrollo de los centros y espacios de monitoreo de emergencias y desastres	12 (reporte)	0 (0.0%)	1,203,658	32.1%
Estudios para la estimación del riesgo de desastres	Desarrollo de estudios para establecer el riesgo a nivel territorial	1 (documento técnico)	0 (0.0%)	83,370	73.4%
Personas con formación y conocimiento en gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático	Formación y conocimiento en materia de gestión de riesgo de desastres	100 (persona)	0 (0.0%)	5,183	20.4%
Población con prácticas seguras para la resiliencia	Desarrollo del sistema de alerta temprana y de comunicación	20 (persona)	0 (0.0%)	1,000	0.0%
	Desarrollo de campañas comunicacionales para la gestión del riesgo de desastres	4 (campaña)	0 (0.0%)	8,793	0.0%

Fuente: Consulta amigable (mensual al mes de setiembre) del Ministerio de Economía y Finanzas.

Elaboración: equipo técnico MCLCP Madre de Dios.

**Descripción:**

La tabla muestra el avance físico y financiero de la unidad ejecutora sede central del Gobierno Regional de Madre de Dios.

1. **Avance físico (metas):**

Al 30 de setiembre, la sede central del Gobierno Regional reporta un programadas en su Plan Operativo Institucional **avance de 0 (0.0%) de metas**.

2. **Avance financiero (ejecución presupuestal):**

La unidad ejecutora sede central del Gobierno Regional, programó 05 productos que contienen 10 actividades operativas en su Plan Operativo Institucional, observando **05 actividades con avance crítico, entre el 0.0% al 32.1%**

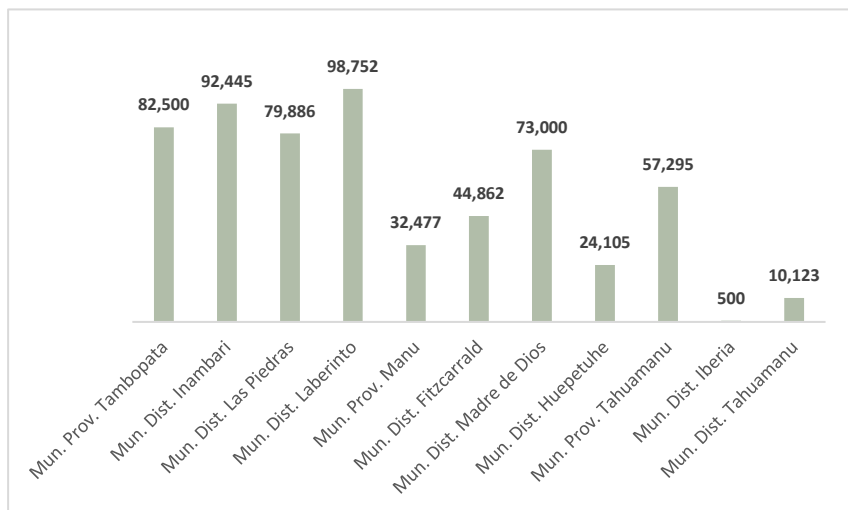
**Análisis:**

- Avance físico (metas):** La unidad ejecutora sede central no registra el avance de ninguna meta física, probablemente una de las causas es la omisión en el registro.
- Avance financiero:** Dado que el reporte es al tercer trimestre del 2025, no se prevé que las actividades con avance crítico (menor al 32.1%) al final del periodo anual una ejecución presupuestal adecuada (mayor al 75%).

### 3. Avance físico y financiero del Programa Presupuestal 0068 de los Gobiernos Locales del departamento de Madre de Dios

**Gráfico N° 4 Presupuesto asignado por los GLL al PP 0068 - 2025**

**En soles y porcentaje**



El gráfico muestra el presupuesto asignado por cada municipalidad al PP 0068, dividiendo estas cifras entre sus presupuestos totales, obtenemos el porcentaje que asigna cada municipalidad a este PP.

- M. P. Tambopata: 0.14%**
- M.D. Inambari: 1.14%
- M.D. Las Piedras: 1.26%
- M.D. Laberinto: 2.20%**
- M.P. Manu: 0.51%
- M.D. Fitzcarrald: 2.78%**
- M.D. Madre de Dios: 1.45%**
- M.D. Huepetuhe: 0.51%
- M.P. Tahuamanu: 1.33%
- M.D. Iberia: 0.02%**
- M.D. Tahuamanu: 0.54%

Fuente: Consulta amigable (mensual al mes de noviembre) del Ministerio de Economía y Finanzas.  
Elaboración: equipo técnico MCLCP Madre de Dios.

**Gráfico N° 5 Presupuesto ejecutado por los GLL al PP 0068 - 2025**

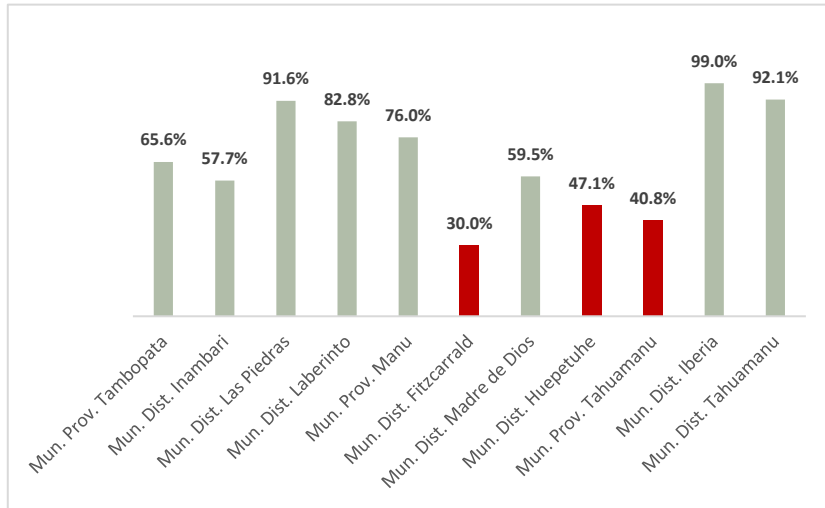
**Porcentaje**

El gráfico muestra la ejecución presupuestal de los gobiernos locales del PP 0068, los gobiernos locales que se encuentran con avance crítico (<50%) son:

- M.D. Fitzcarrald: 30.0%
- M.D. Huepetuhe: 47.1%
- M.P. Tahuamanu: 40.8%

Los Gobiernos Locales con una ejecución presupuesta alta (>90%) son:

- M.D. Las Piedras: 91.6%
- M.D. Iberia: 99.0%
- M.D. Tahuamanu: 92.1%



Fuente: Consulta amigable (mensual al mes de noviembre) del Ministerio de Economía y Finanzas.  
Elaboración: equipo técnico MCLCP Madre de Dios.

Se observa que no existe una correlación entre mayor o menor asignación presupuestal y ejecución. Por ejemplo, el distrito de Iberia ejecutó el 99.0% del presupuesto del PP 0068, pero asignó sólo el 0.02% del presupuesto total (500 nuevos soles); o por el contrario la Municipalidad de Fitzcarrald ejecutó sólo el 30% del presupuesto del PP 0068, pero fue la municipalidad que asignó al PP 0060 el mayor porcentaje de su de su presupuesto total (2.78%); y finalmente la Municipalidad de Laberinto, quien tuvo una asignación presupuestal al PP 0068 alta y una adecuada ejecución presupuestal.

**Laberinto**  
Asignación PP 0068: 2.20%  
Ejecución PP 0068: 82.8%

**Iberia**  
Asignación PP 0068: 0.02%  
Ejecución PP 0068: 99.0%

**Fitzcarrald**  
Asignación PP 0068: 2.78%  
Ejecución PP 0068: 30.0%

## Conclusiones y recomendaciones:

### Al Gobierno Regional de Madre de Dios:

- Fortalecer la programación presupuestal y realizar un análisis adecuado de la cadena funcional y los gastos ejecutados, alineado a los productos y actividades del PP 0068 del nivel nacional.
- Registrar de manera oportuna el avance de metas físicas de las actividades contempladas en el Programa Presupuestal 0068, de las unidades ejecutoras Sede Central, Salud, Hospital Santa Rosa, Educación y Agricultura, las que en su mayoría registro un avance de 0.0%, siendo inconsistente el avance físico y financiero.
- En el caso de la unidad ejecutora Salud se observa avance físico más no financiero en la Actividad: 5005580 formación y capacitación en materia de gestión de riesgo de desastres y adaptación al cambio climático, sugiriendo verificar la correlación entre el registro de metas físicas y avance financiero.
- Mejorar la articulación entre el avance de metas físicas y financieras y el cronograma de ejecución del Plan Operativo Institucional, a fin de brindar los servicios y productos del programa presupuestal de manera eficaz y pertinente.
- **Evaluar la pertinencia** de reorientar los recursos financieros de actividades que no cuentan con un adecuado avance y limitada asignación presupuestal, hacia actividades claves para prevenir y enfrentar los desastres, ejemplo: Actividad 5005561 Implementación de brigadas para la atención frente a emergencias y desastres, que cuenta con sólo S/. 1,000 asignado y 0.0% de avance.
- Priorizar la formulación del **plan de prevención y reducción del riesgo de desastres frente a incendios forestales región Madre de Dios 2025**, y otros instrumentos de prevención, reducción, preparación, operaciones de emergencia, educación comunitaria, rehabilitación, y contingencia; según las competencias de la Gerencia Regional Forestal y Fauna Silvestre, Dirección Regional de Agricultura, Oficina de Defensa Nacional y Defensa Civil, u otras según sus competencias

### A los gobiernos locales:

- Fortalecer la gestión del programa presupuestal 0068, promoviendo la capacitación de los profesionales asignados al área encargada, con la finalidad de mitigar los efectos de los posibles desastres que afectan al departamento de Madre de Dios (inundaciones, incendios forestales, deslizamientos, estrés hídrico, vientos fuertes, tormentas eléctricas).
- **Evaluar la pertinencia** de priorizar recursos financieros al programa presupuestal 0068, principalmente a actividades claves para prevenir y enfrentar los desastres: Actividad 5005561 Implementación de brigadas para la atención frente a emergencias y desastres, Actividad 5005571 Desarrollo de Estudios para establecer el riesgo a nivel territorial

### A INDECI:

- Fortalecer la asistencia técnica al gobierno regional y gobiernos locales (responsables de defensa civil) para la adecuada gestión del programa presupuestal 0068, considerando además las limitaciones presupuestales y ocurrencia permanente de emergencias, desarrollar las capacidades de los servidores para gestionar recursos ante el FONDES<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> El Fondo para Intervenciones ante la Ocurrencia de Desastres Naturales - FONDES, está destinado a financiar proyectos de inversión pública para la mitigación, capacidad de respuesta, rehabilitación y reconstrucción ante la ocurrencia de fenómenos naturales y antrópicos; además de inversiones que no constituyen proyectos, elaboración de expedientes técnicos y actividades.