



## DIAGNOSTICO SITUACIONAL DE LA REGION TUMBES

La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP) es un espacio oficial de diálogo en el Perú. Reunimos a las instituciones del Estado y a la sociedad civil con el objetivo de ponernos de acuerdo sobre las prioridades para superar la pobreza. Trabajamos realizando seguimiento para que los recursos públicos se usen de forma justa, transparente y eficiente en cada distrito, provincia y región.

### **Objetivo del documento: Datos para la acción – Alertas críticas para los planes de gobierno**

Visibilizar las brechas estructurales de Tumbes para que sean abordadas en los planes de gobierno, para lo cual ponemos a disposición de las organizaciones políticas información territorializada basada en evidencia

Todos los datos provienen de fuentes oficiales del Estado Peruano (INEI, MINEDU, DIRESA, CENEPRED, etc.).

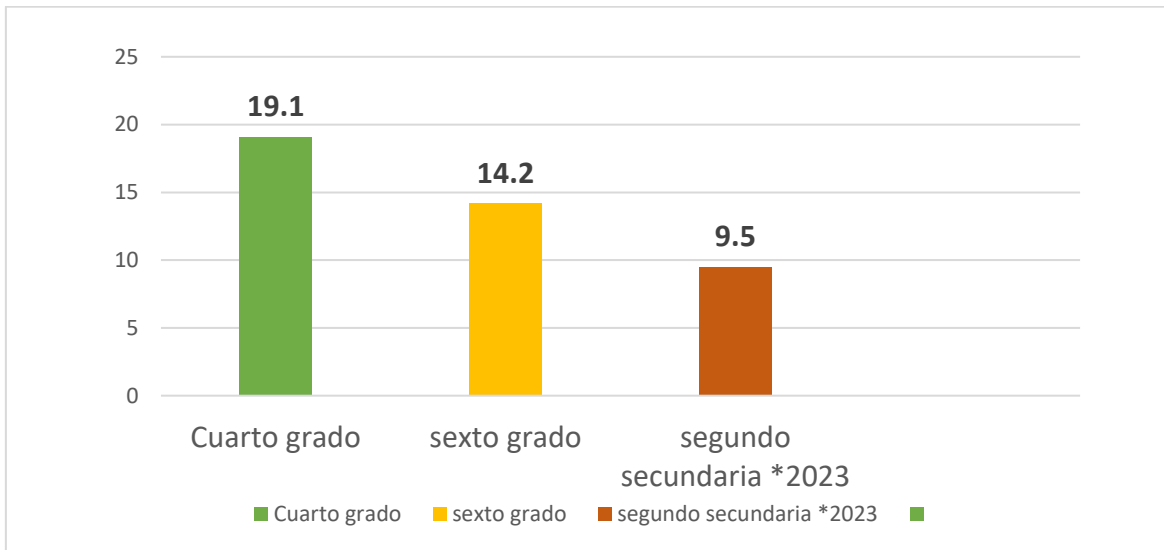
### **BLOQUE 1: DIMENSION SOCIAL – EMERGENCIA EDUCATIVA**

En el cuarto grado de primaria de cada 100 niños y niñas sólo 19 alcanzan un nivel satisfactorio en comprensión lectora, aproximadamente 38 se encuentran en proceso y un alarmante grupo de 44 estudiantes se encuentran en el nivel previo al inicio o en inicio.

En el sexto grado de primaria sólo 14 de cada 100 niños y niñas alcanzan un nivel satisfactorio en comprensión lectora, mientras que el mayor porcentaje se encuentra en el nivel de inicio (41.4%) y previo al inicio (20.8%)

Sólo 9 de cada 100 alumnos del segundo grado de secundaria alcanzaron un nivel satisfactorio en lectura; mientras que un 47.7% de los estudiantes aún se encuentran en el nivel de inicio y 13.9% están en el nivel previo al inicio.

**Gráfico 1: Nivel satisfactorio en comprensión lectora por grado académico en el 2024 - Tumbes**



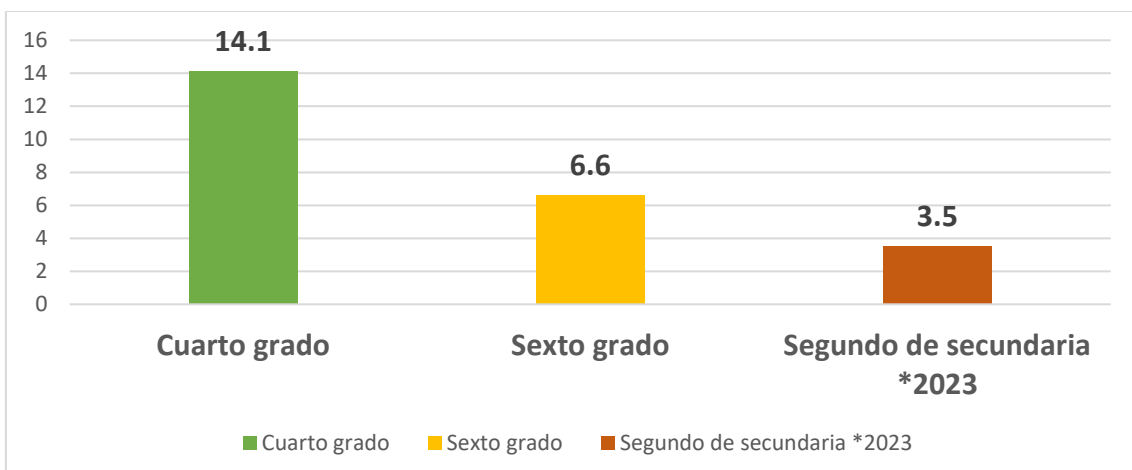
**Fuente: Evaluación Nacional de Logros de Aprendizaje (ENLA) 2023 - 2024**

En el cuarto grado de primaria, sólo 14 de cada 100 niños alcanzan un nivel satisfactorio en matemáticas, mientras que más el 48% de los alumnos se encuentran en el nivel de inicio y previo al inicio.

En el sexto grado de primaria sólo el 6.6% de los estudiantes evaluados alcanzaron el nivel satisfactorio en matemáticas; un mayor porcentaje de estudiantes se encuentran en el nivel de inicio (47.8 %) y previo al inicio (22.9%),

Sólo 4 de cada 100 estudiantes de segundo grado de secundaria logran un nivel satisfactorio en matemáticas, sólo el 10.2% están en proceso de lograrlo, pero la mayoría de los estudiantes se encuentran en un nivel de inicio o incluso previo al inicio

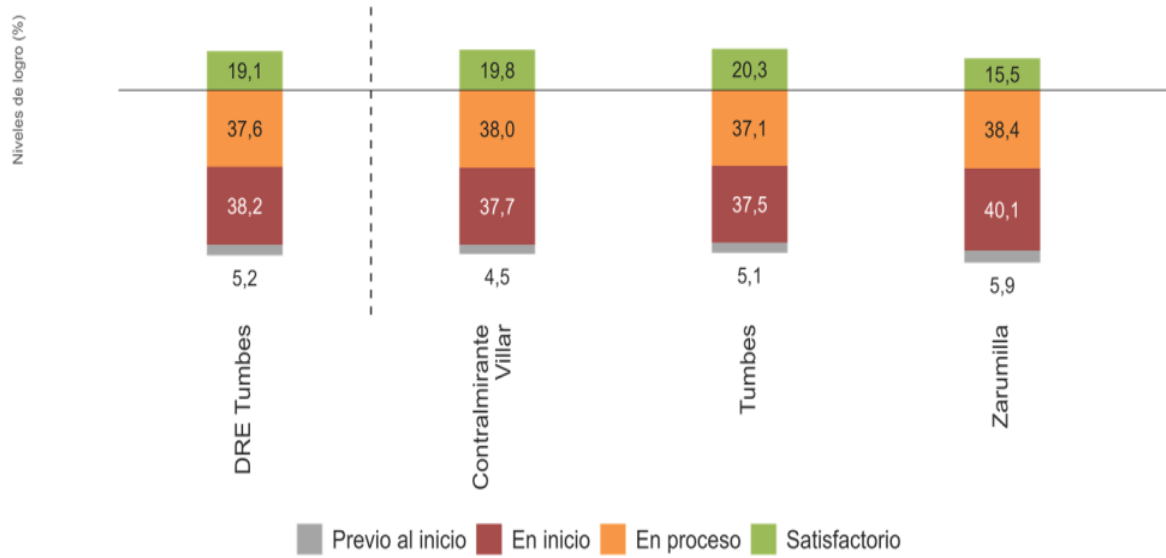
**Gráfico 2: Nivel satisfactorio en matemáticas por grado académico en el 2024 - Tumbes**



En la provincia de Zarumilla, sólo el 15.5% de niños y niñas del cuarto grado de primaria alcanzan un nivel satisfactorio

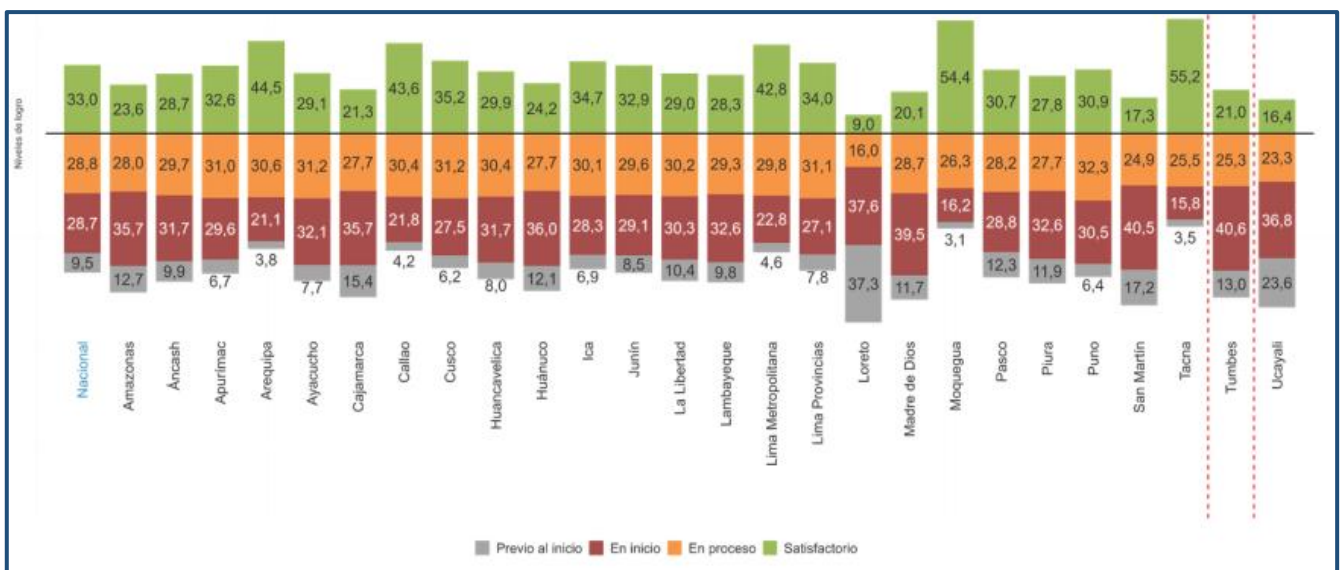
Tumbes ha sido la quinta región con menor porcentaje de estudiantes que alcanzaron un nivel satisfactorio en lectura en el cuarto grado de primaria.

**Gráfico 03: Resultados 2024 por niveles de logro según UGEL- Cuarto grado de primaria -lectura**



(Fuente: Evaluación Nacional de Logros de Aprendizaje (ENLA) 2024).

**Gráfico 04: Resultados 2023 por niveles de logro según regiones – Cuarto grado de primaria - Lectura**



Fuente: Evaluación Nacional de Logros de Aprendizaje - 2023

## **ALERTAS CRÍTICAS:**

Crisis en Comprensión Lectora (La base del aprendizaje). Conforme los estudiantes crecen, su nivel lector empeora. En 6to de primaria, el 62.2% de los alumnos está en los niveles más bajos (inicio y previo al inicio), lo que significa que pasan a la secundaria sin entender textos elementales y por ende no están listos para aprender cursos más complejos porque no comprenden las instrucciones escritas.

El sistema educativo regional está fallando de manera sistemática y progresiva; estamos enviando a los adolescentes a una etapa escolar más difícil sin las herramientas mínimas para defenderse,

### **Tumbes en el "Top 5" del Fracaso Escolar Nacional.**

El Foco Rojo: Zarumilla como Prioridad Presupuestal: Si el promedio regional ya es alarmante, Zarumilla está en una situación de emergencia: 85 de cada 100 niños no entienden lo que lee.

Inversión ineficiente. El Estado gasta dinero, pero los alumnos no aprenden. Es un problema que requiere un abordaje multisectorial.

Es necesario reorientar el gasto público; más presupuesto para la capacitación en aula, monitoreo pedagógico y programas de lectura comunitaria desde el nivel inicial.

## **Factores de Entorno: Deserción y Violencia**

Mientras que el 97.8% se matricula en primaria, la matrícula se reduce un 20% al pasar a secundaria. Solo el 24% de los jóvenes que terminan el colegio logra transitar a la educación superior y el otro 76% queda a la deriva por falta de oportunidades y una oferta local casi inexistente (solo una universidad licenciada y pocos institutos) (pp. 13-

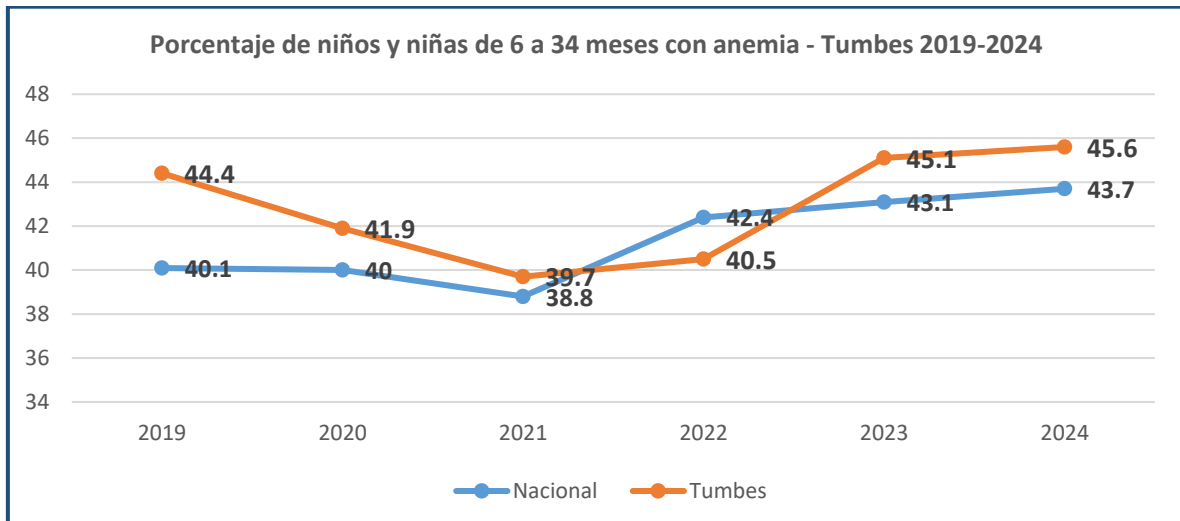
El 50% de alumnos reporta violencia física de docentes hacia estudiantes. Esta normalización del castigo destruye directamente el rendimiento escolar. El informe ENLA demuestra que a mayor violencia en la escuela y el hogar, peor es el rendimiento en lectura y matemática

## **BLOQUE 2: DIMENSIÓN SOCIAL –PRIMERA INFANCIA**

Aproximadamente 10 de cada 100 niños en la región Tumbes presenta desnutrición crónica.

En Tumbes aproximadamente 45 de cada 100 niños y niñas de entre 6 a 35 meses de edad tiene anemia, lo cual al igual que la desnutrición crónica impacta negativamente el desarrollo cerebral. Cabe indicar que las cifras de anemia en la región son superiores al promedio nacional que es 43.7%.

**Gráfico 05: Prevalencia de anemia en niños y niñas de 6 a 35 meses de edad en el departamento de Tumbes (2019 – 2024)**



**Fuente: Informe de resultados de los programas presupuestales ENDES 2024**

### **ALERTAS CRÍTICAS**

**Daño cognitivo irreversible:** La anemia infantil sigue en aumento. "Casi la mitad de los niños en la región (45.6%) enfrenta deficiencias nutricionales en su etapa más crítica de crecimiento cerebral (6 a 36 meses), limitando su desarrollo cognitivo antes de entrar al colegio, lo cual influye a largo plazo en los logros de aprendizaje.

**El origen del incremento (Factores Determinantes):** Este aumento crítico de la anemia está directamente condicionado por la falta de educación comunitaria en el hogar respecto a la adherencia al consumo de hierro y la alimentación saludable. Esta situación se agrava por el déficit en el abastecimiento de agua potable, lo que genera malas prácticas de higiene que provocan parasitosis y enfermedades diarreicas en los niños, impidiendo que sus cuerpos absorban los nutrientes básicos.

Solo el 25.1% de los menores de 36 meses tiene sus controles CRED completos, perdiendo la oportunidad de detectar a tiempo la desnutrición crónica que hoy afecta a 10 de cada 100 niños.

### BLOQUE 3: SEGURIDAD CIUDADANA

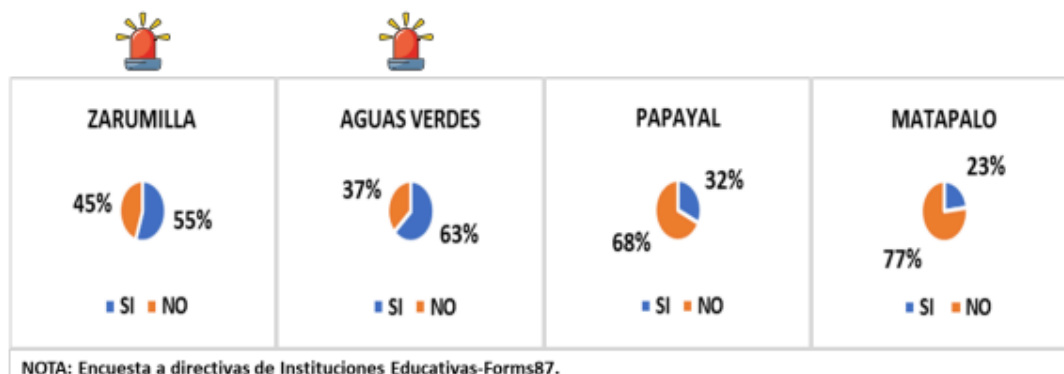
Se evidencia el incremento de la violencia y su impacto en la educación en la región. Según el reporte de convivencia escolar 2023 de UGEL Zarumilla; más del 50% de los entrevistados con respecto a la percepción de la inseguridad ciudadana en los distritos de Zarumilla y Aguas Verdes manifestaron que al exterior de las instituciones educativas han ocurrido algunas veces incidentes de violencia.

Entre el 2025 y febrero del 2026 se han atendido más de 2000 casos de violencia en los Centros de Emergencia Mujer de Zarumilla, Tumbes, Contralmirante villar y CEM Comisaría; así mismo en el servicio de atención rural para víctimas de violencia en el distrito de Casitas se atendieron 19 casos y se han recepcionado más de 1000 consultas telefónicas por casos de violencia a través de la línea 100.

Tumbes se sitúa dentro de las 3 regiones con mayor número de homicidios después de Lima y La Libertad (**observatorio nacional de Seguridad Ciudadana 2025**)

**Gráfico 06: Incidentes de violencia al exterior de las Instituciones Educativas**

**¿Ha habido incidentes de violencia al exterior de su Institución en el último año?**



Fuente: UGEL Zarumilla 2023.

**Tabla 01: Casos atendidos por violencia en los servicios del Programa Nacional Warmi Ñan, departamento de Tumbes (2025 – 2026)**

SERVICIO	AÑO 2025	ENERO –FEBRERO 2026
Centro de Emergencia Mujer y la Familia	2138	318
Servicio de atención rural (SAR – Casitas)	15	4
Línea 100	858	149

Fuente: Programa Nacional WARMI ÑAN

## ALERTAS CRÍTICAS

**Crisis extrema de seguridad:** Tumbes registra una alarmante tasa de 15.2 homicidios por cada 100 mil habitantes, situándose dentro de las 3 regiones más peligrosas del país (después de Lima y La Libertad)

**Hogares violentos:** 56 de cada 100 mujeres han sufrido violencia por parte de sus parejas Este entorno familiar violento influye en la participación de menores en la delincuencia callejera.

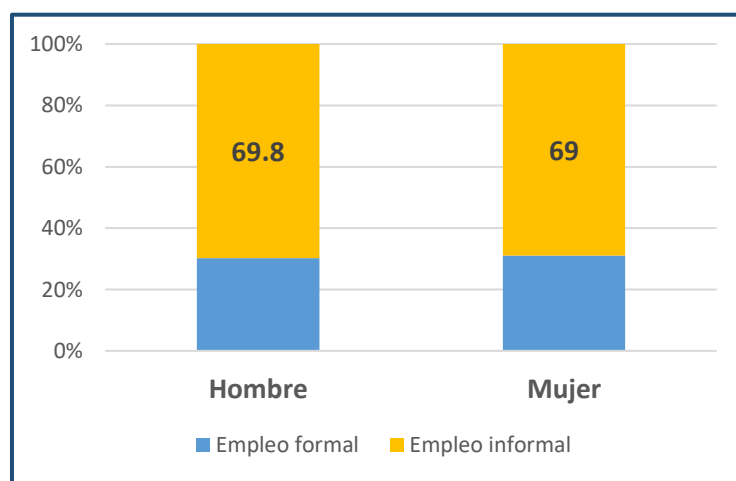
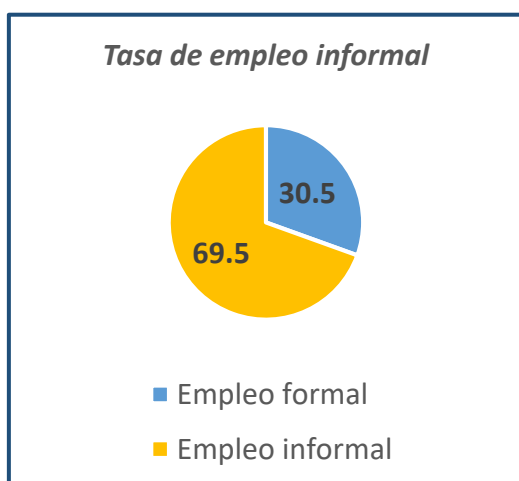
## BLOQUE 4: DIMENSIÓN ECONÓMICA – POBREZA MONETARIA E INFORMALIDAD

Si bien se ha logrado una fase de recuperación post pandemia en 2021, reduciendo la pobreza hasta 22.8%; en el 2022 y 2023 se observa nuevamente una tendencia al incremento, alcanzando una cifra del 28%, lo cual está levemente por encima del promedio nacional de pobreza monetaria que es 27.6%. **(INEI – Informe técnico de evolución de la pobreza monetaria 2015 – 2024)**

Para el 2025, la canasta básica familiar (para 4 personas) experimentó un alza, situándose alrededor de S/1,860 soles aproximadamente, un amplio porcentaje de las familias tumbesinas no tiene este poder adquisitivo. En el periodo abril 2023 – marzo 2024, el ingreso promedio mensual proveniente del trabajo (ingreso principal y secundario) de la ciudad de Tumbes fue de 1654,5 soles **(Informe-tecnico-empleo-nacional-primer-trimestre-2024)**

En el periodo abril 2023 – marzo 2024, en la ciudad de Tumbes, del total de población ocupada el 69,5% tiene empleo informal,

**Gráfico 07: Tasa de empleo formal e informal según sexo – Tumbes, Abril 2023 – Marzo 2024**



**Fuente: Informe-tecnico-empleo-nacional-primer-trimestre-2024**

### **ALERTAS CRÍTICAS:**

Pobreza estancada: El 28% de la población se encuentra en situación de pobreza monetaria.

Los ingresos de estas familias no cubren el costo de la canasta básica familiar (S/ 1,860 para 4 personas)

Informalidad laboral elevada. El 69,5% de la población ocupada tiene empleo informal, sector MYPES desatendido.

Falta de empleo juvenil: En el último año, la población ocupada joven de 14 a 24 años se desplomó en un 21.1%. Tumbes no está generando oportunidades para sus jóvenes

### **BLOQUE 5: RIESGO DE DESASTRES E INOPERANCIA INSTITUCIONAL**

Más del 70% de la población tumbesina se encuentra en exposición alta o muy alta en caso de inundaciones y movimiento en masa ante lluvias (**CENEPRED/ER FEN 2023 – 2024**)

59 establecimientos de salud que se encuentran en situación de vulnerabilidad frente a inundaciones.

191 Instituciones educativas se encuentran en situación de vulnerabilidad alta o muy alta frente a inundaciones.

La provincia de Tumbes se encuentra con mayor nivel de exposición (muy alta y alta) de hectáreas frente a inundaciones, seguido de la provincia de Zarumilla y con un número de exposición también considerable se encuentra la provincia de contralmirante villar.

A nivel regional sólo contamos con 7 estudios EVAR (Evaluaciones de riesgos), de los cuales 2 son del año 2017, 1 del año 2024; 3 del año 2025 y y 1 del presente año.

Estudios provinciales obsoletos: Las dos únicas EVAR de nivel provincial datan del año 2017

Los distritos de San Jacinto, Canoas de Punta Sal y Casitas operan sin plan PPRRD.

Los planes de los distritos de Papayal y La Cruz caducaron en 2025, debilitando la respuesta en la zona fronteriza

**Tabla 02: Planes de prevención y reducción del riesgo de desastres (PPRRD), registrados en el departamento de Tumbes, al 20 de junio del 2025**

<b>PLANES REGISTRADOS</b>	<b>ESTADO DE VIGENCIA</b>
PPRRD - Gobierno Regional de Tumbes ante inundaciones y movimientos en masa por lluvias asociadas o no a FEN 2024-2030	Vigente
PPRRD – Distrito de San Juan de la Virgen (2025 – 2030)	Vigente

PPRRD – Distrito de Matapalo 2024 - 2027	Vigente
PPRRD - Provincia de Tumbes (Distrito de Tumbes ) 2026 – 2030	vigente
PPRRD – Provincia de Tumbes 2018 - 2021	vencido
PPRRD – Municipalidad Provincial de Zarumilla (Provincia de Zarumilla ) / 2021-2022	vencido
PPRRD – Distrito de Corrales (2024 – 2026 )	vigente
PPRRD – Distrito de Papayal (2022 – 2025)	vencido
PPRRD – Distrito de La Cruz (2023 – 2025)	vencido
PPRRD -Distrito de Aguas Verdes (2023 – 2026)	vigente

*Fuente: Sistema de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres (SIGRID)*

#### **ALERTAS CRÍTICAS;**

**Población vulnerable:** El 71% de la población de Tumbes está expuesta a un riesgo alto o muy alto de inundación por lluvias asociadas al Fenómeno del Niño

**Infraestructura en peligro:** Existen 59 establecimientos de salud (8 en riesgo muy alto) ,191 instituciones educativas en riesgo alto y muy alto y 11 puentes principales en exposición muy alta ante inundaciones

**Impacto severo desatendido:** Casitas sufre inundaciones que afectan fuertemente la ganadería y la agricultura local.

**Inexistencia de Seguridad Alimentaria:** El plan regional actual omite estrategias para garantizar el abastecimiento de alimentos durante inundaciones.

**Abandono del sector agrario:** No existen protocolos integrados de protección para los productores agrícolas

**Exclusión de Poblaciones Vulnerables:** El documento regional no contempla acciones articuladas con otros sectores para asegurar que la ayuda humanitaria priorice y llegue de manera efectiva a los grupos más desprotegidos.

**Alta rotación y debilidad técnica del personal en las oficinas de GRD** locales y falta de articulación intersectorial

## **CONCLUSIÓN Y LLAMADO POLÍTICO: EL COMPROMISO POR TUMBES**

Las cifras presentadas en este documento no son solo estadísticas; son las condiciones de vida reales de la población que aspira a gobernar. El rezago en comprensión lectora, la anemia en la primera infancia, la desprotección laboral de nuestras jóvenes, y la falta de planificación para una adecuada y oportuna respuesta ante los desastres naturales configuran una agenda de emergencia regional que ningún plan de gobierno debería omitir.

Las organizaciones políticas que participan en esta contienda electoral tienen la oportunidad de diseñar propuestas electorales basadas en la evidencia aquí expuesta

## **EL SIGUIENTE PASO: HACIA UN PACTO DE GOBERNABILIDAD**

La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP) de Tumbes deja este diagnóstico en manos de sus equipos técnicos como una herramienta abierta de construcción. En las próximas semanas, convocaremos a todos los candidatos al Gobierno Regional para suscribir formalmente el Pacto de Gobernabilidad por Tumbes 2026-2030. Firmar este acuerdo significará asumir el compromiso público de priorizar estas brechas e implementar políticas regionales transparentes, articuladas y con presupuesto real para proteger el futuro de nuestra región.