

AGENDA REGIONAL PARA LA GOBERNABILIDAD

**Contexto socio político para inicio
del nuevo periodo de gobierno
nacional en el Perú**





El inicio de un nuevo periodo de gobierno nacional en el Perú se produce en un escenario de **profunda transición y altísima fragmentación**.

Tras años de agudas crisis de gobernabilidad, el país estrena no solo un nuevo Poder Ejecutivo, sino también un diseño institucional modificado en el Legislativo.



El panorama socio-político se define a través de las siguientes claves estructurales:

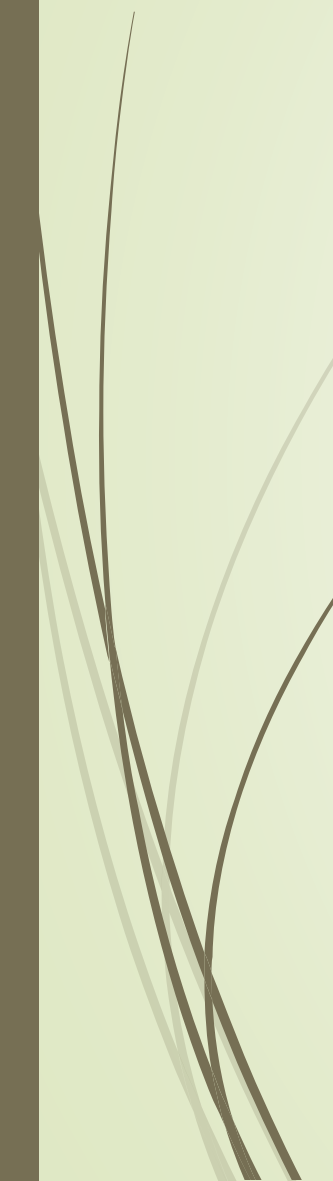
- **1. El Tablero Político: Retorno a la Bicameralidad y Fragmentación**
- El nuevo gobierno central deberá navegar una arquitectura parlamentaria distinta a la de la última década:
- **Congreso Bicameral:** El Legislativo vuelve a estructurarse en una **Cámara de Diputados** y un **Senado**. Si bien esto busca mejorar la calidad de las leyes y la reflexión política, el Ejecutivo tendrá el reto de negociar con dos instancias en lugar de una.
- **Multipartidismo extremo:** Las fuerzas políticas en el Congreso entran atomizadas. El nuevo presidente asume el cargo sin una mayoría parlamentaria propia, lo que obliga de manera inmediata a la negociación de coaliciones o a la conformación de un **gabinete multipartidario** para garantizar la estabilidad básica y evitar la parálisis de gestión.

➤ 2. El Factor Social: Desatención y Fatiga Ciudadana

- La relación entre la población y la clase política llega a este nuevo periodo en uno de sus puntos más críticos:
- **Desafección e Indiferencia:** Los procesos electorales previos han dejado en evidencia un desinterés histórico, con bolsones muy altos de ausentismo, votos blancos o indecisos hasta el último momento. Existe una marcada apatía ciudadana producto de la promesa incumplida de gestiones pasadas.
- **Demandas Críticas Inmediatas:** La agenda de la calle no da tregua. La ciudadanía exige respuestas drásticas y de corto plazo contra la **inseguridad ciudadana** (crimen organizado, extorsión), el estancamiento del empleo formal y la corrupción en el aparato estatal.

➤ 3. El Contexto Económico: Estabilidad "Dura" e Incertidumbre "Blanda"

- El frente económico muestra una marcada dualidad que el nuevo gobierno debe saber administrar:
- **Fortaleza Macroeconómica:** A pesar de los choques políticos, el Perú mantiene sus fundamentos sólidos. El déficit fiscal está controlado (~1.9% del PBI), la deuda pública se mantiene baja respecto a la región (~30% del PBI) y la minería (impulsada por precios altos del cobre y oro) junto a obras de infraestructura como el Puerto de Chancay siguen **traccionando** la caja fiscal.
- **Riesgo de Inversión por Incertidumbre:** Las agencias calificadoras de riesgo (como Fitch Ratings) han advertido que la volatilidad política y las dudas sobre el rumbo de las políticas que adopte la nueva gestión moderan las proyecciones de crecimiento. El gran reto económico del nuevo mandatario es inyectar confianza para reactivar con fuerza la **inversión privada**.

- 
- 
- **La paradoja de la nueva gestión:** El gobierno entrante gozará de recursos fiscales y herramientas institucionales renovadas (bicameralidad), pero su "luna de miel" social será extremadamente corta. La estabilidad del periodo dependerá enteramente de su capacidad para tender puentes con el nuevo Congreso y ofrecer resultados visibles en seguridad y empleo durante sus primeros 100 días.

Los principales desafíos y oportunidades para fortalecer la gobernabilidad democrática en Apurímac

- Fortalecer la gobernabilidad democrática en Apurímac en este nuevo ciclo político requiere equilibrar una paradoja: la región cuenta con recursos económicos importantes provenientes de la minería, pero enfrenta profundas brechas sociales e institucionales.
- La Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP) y diversos colectivos ciudadanos han identificado con claridad la hoja de ruta, dividida en desafíos urgentes y oportunidades estratégicas:

Los Principales Desafíos

- Los desafíos en Apurímac no son solo presupuestales, sino estructurales y de confianza:
- **Calidad y Sostenibilidad del Gasto Público:** Apurímac suele registrar niveles altos de ejecución presupuestal, pero el reto crítico es la *calidad* del gasto. Existe una débil sostenibilidad en los proyectos productivos regionales, lo que genera obras que no cierran brechas reales a largo plazo.
- **La Paradoja de la Conflictividad Minera:** La dependencia del canon de proyectos mineros clave genera tensión constante. El desafío radica en pasar de una gestión de crisis reactiva (atender el conflicto cuando ya estalló) a una prevención institucional permanente.
- **Vulnerabilidad Climática e Hídrica:** La disminución de la producción agropecuaria regional está directamente ligada a la falta de infraestructura de riego y a la desprotección de las cabeceras de cuenca. Sin agua garantizada, la seguridad alimentaria de las comunidades rurales peligrará.
- **Desconfianza Institucional:** La percepción de corrupción y la falta de canales efectivos de vigilancia ciudadana merman la legitimidad de las autoridades locales y regionales.

Las Grandes Oportunidades

- **Institucionalización del Diálogo (Acuerdos 2027–2030):** El proceso de actualización de la Agenda Regional para la Gobernabilidad (AREGOB) sirve como una plataforma de concertación única. Permite comprometer a los partidos políticos y futuros candidatos a respetar políticas de largo plazo, blindando los proyectos del vaivén electoral.
- **Enfoque de Valor Agregado y Diversificación:** La región tiene la oportunidad de usar los recursos mineros para financiar la transformación de su matriz productiva. Potenciar la agricultura familiar agroecológica, la fibra de alpaca y el turismo vivencial/comunitario reduce la dependencia exclusiva de la minería.
- **Zonificación Ecológica y Económica (ZEE):** Existe una demanda social activa para formalizar el Ordenamiento Territorial. Utilizar la ZEE de forma vinculante permitiría delimitar técnicamente dónde es viable la actividad extractiva y qué zonas agrícolas y fuentes de agua deben protegerse por ley, reduciendo los conflictos desde la raíz.
- **Nuevas Oficinas de Prevención:** Iniciativas como la creación de oficinas regionales especializadas en la prevención de conflictos sociales (con asistencia técnica de organismos internacionales como el PNUD) abren el camino para canalizar las demandas comunales mediante el diálogo técnico antes de que deriven en protestas violentas.



Rol de la Mesa de concertación de lucha contra la pobreza como espacio de dialogo, concertación e incidencia para la construcción de acuerdos, compromisos y seguimiento de las prioridades del desarrollo regional

La **Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP)** es uno de los espacios más singulares y potentes del diseño institucional peruano. No es una ONG, ni un sector del gobierno, ni un partido político; es una **plataforma mixta (Estado y Sociedad Civil)** creada para sentar en la misma mesa a quienes toman las decisiones y a quienes sufren el impacto de esas decisiones.

En el actual ciclo político de transición hacia el periodo 2027–2030, el rol de la MCLCP —especialmente en regiones complejas como **Apurímac**— resulta indispensable bajo tres pilares de acción: el diálogo, la concertación y la incidencia.

Espacio de Diálogo: El Encuentro entre el Estado y la Sociedad Civil

- En contextos de alta polarización, desconfianza y conflictividad, la MCLCP actúa como un **terreno neutral y seguro**.
- **Pluralidad de voces:** Reúne a Gobiernos Regionales, alcaldes, ministerios sectoriales (Salud, Educación, Midis), comunidades campesinas, gremios agrarios, colectivos de mujeres, jóvenes y la cooperación internacional.
- Mesa de Concertación
- **Diálogo basado en la evidencia:** Despolitiza la discusión social. La Mesa no debate sobre impresiones subjetivas; utiliza datos técnicos duros (tasas de anemia, niveles de ejecución presupuestal, brechas de infraestructura hídrica) como punto de partida indispensable para cualquier conversación.

2. Espacio de Concertación: La Construcción de los Acuerdos de Gobernabilidad

- La concertación es el acto de transformar el debate en un pacto. La herramienta cumbre de la MCLCP en este ámbito es el diseño de la **Agenda Regional para la Gobernabilidad (AREGOB)**.
- Mesa de Concertación
- **Trascender los periodos electorales:** El gran logro de la Mesa es que los Acuerdos de Gobernabilidad actúan como políticas de Estado a escala regional. Se construyen de forma preliminar, se debaten con las fuerzas políticas en campaña y se firman como un **compromiso público e institucional** por parte de los candidatos.
- **Institucionalizar prioridades:** En Apurímac, esto ha permitido blindar temas urgentes como la *agricultura familiar agroecológica*, la *siembra y cosecha de agua* o la *lucha contra la desnutrición*, evitando que el cambio de gobernador signifique empezar de cero.

3. Espacio de Incidencia y Seguimiento Concertado: Del Papel a la Realidad

- Un acuerdo firmado no sirve si termina en un cajón. Por ello, el rol de la MCLCP se vuelve estrictamente técnico e inquisitivo una vez que las nuevas autoridades asumen el poder:
- **El Seguimiento Concertado:** A través de comités especializados, la Mesa contrasta las promesas firmadas en la Agenda de Gobernabilidad con los presupuestos asignados reales (*Alineamiento con el POI y el Plan de Desarrollo Regional Concertado*).
- **Alertas Tempranas:** Si la Mesa detecta un incremento en las cifras de anemia, un estancamiento en proyectos de riego o una parálisis de gasto en las zonas de influencia directa, emite **Reportes de Seguimiento y Alertas** dirigidas a las autoridades correspondientes y a los medios de comunicación.
- **Vigilancia Ciudadana:** Empodera a las organizaciones de base enseñándoles a leer el gasto público, democratizando el control de la gestión regional.
- **En resumen:** El rol fundamental de la MCLCP es actuar como el **ancla democrática** del desarrollo regional. Es el mecanismo que asegura que las prioridades de desarrollo correspondan a las necesidades reales del territorio (enfoque de abajo hacia arriba) y que los gobernantes rindan cuentas no solo al final de su mandato, sino de manera continua a lo largo de su gestión.