

Relatoría

Diálogo por la Concertación

“El Niño ya está aquí: acciones concertadas ahora para proteger vidas y medios de vida”

MACRO NORTE Y COSTA CENTRAL

13 y 14 de octubre de 2026



Mesa de Concertación
para la Lucha contra la Pobreza

Día 1 – 13/10: Diálogo por la Concertación

Tema: ¿Dónde estamos y qué riesgos tenemos encima?

El diálogo por la concertación «El Niño ya está aquí: acciones concertadas ahora para proteger vidas y medios de vida», realizado en Lima el 13 de octubre de 2026, se centró en la preparación y respuesta ante el fenómeno de El Niño, así como en los riesgos que representa para la población y la economía del país. En este espacio de concertación, los participantes analizaron los principales desafíos para la gestión del riesgo de desastres y la preparación ante emergencias en diversas regiones del Perú.

Rubén Córdor, secretario ejecutivo de la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP), dio inicio al diálogo y destacó el alto nivel de riesgo, considerando la cantidad de personas expuestas y los distritos declarados en emergencia. Asimismo, señaló que el principal desafío es fortalecer la gobernanza para transformar las alertas en acciones concretas, respaldadas por una adecuada asignación presupuestal.

Por su parte, Felipe Pérez Típula, especialista en Análisis Territorial del Centro Nacional de Estimación, Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres (CENEPRED), presentó escenarios de riesgo elaborados a partir de fuentes oficiales. Expuso los niveles de riesgo alto y muy alto asociados a inundaciones, movimientos en masa, sequías y déficit hídrico para el periodo de lluvias 2026-2027, y anunció nuevos escenarios para setiembre-noviembre de 2026 y el verano de 2027, y explicó las diferencias entre los escenarios de riesgo y los estudios de evaluación del riesgo. Preciso que estos estudios se basan en información de fuentes oficiales como el Senamhi y el INGEMMET, y se pueden encontrar en la plataforma SIGRID con acceso libre al público.

A su turno, Angel Chávez Eslava, especialista en gestión del riesgo de desastres (GRD), advirtió sobre las limitadas capacidades de preparación de los gobiernos regionales y locales, así como las brechas presupuestales existentes. Destacó que, aunque hay recursos asignados (incluyendo 68 millones de soles del Fondo Nacional de Desastres), el problema principal no es de financiamiento sino de capacidades institucionales y la falta de participación comunitaria en la preparación. Chávez enfatizó la necesidad de trabajar de manera permanente con las comunidades y aplicar lecciones aprendidas de eventos anteriores, sugiriendo un enfoque basado en la naturaleza en lugar de soluciones de infraestructura gris.

Durante las intervenciones de las Mesas regionales, Bertha García, coordinadora regional de la MCLCP Tumbes, informó que, según los escenarios de riesgo del CENEPRED, el 71 % de la población de la región se encuentra en riesgo alto o muy alto ante inundaciones y movimientos en masa, con 59 establecimientos de salud y 191 instituciones educativas

vulnerables, y más de 10,800 hectáreas agrícolas en exposición muy alta. Identificó como nudos críticos la desactualización de los instrumentos de planificación (planes de prevención vencidos y evaluaciones de riesgo provinciales que datan de 2017), la alta rotación del personal de gestión del riesgo y la ausencia de estrategias de seguridad alimentaria y de atención priorizada a la población en situación de mayor vulnerabilidad. En ese marco, propuso renovar y financiar los planes de prevención pendientes, certificar y dar permanencia a los equipos técnicos, elaborar un plan regional de seguridad alimentaria ante lluvias e inundaciones e instalar una Mesa de Operaciones Conjunta (GRD, Salud, MIDIS y Educación) con padrones unificados de población vulnerable. Estas propuestas se impulsarán como compromisos vinculantes en los Acuerdos de Gobernabilidad con las autoridades regionales y locales electas.

Víctor Palacios, coordinador regional de la MCLCP de Piura, presentó una evaluación crítica de la preparación para el fenómeno de El Niño en la región de Piura, señalando que, aunque se identificaron muchas lecciones aprendidas, muy pocas se aplicaron efectivamente. Destacó dos preocupaciones principales: la situación crítica de las defensas del río Piura, que están en problemas judiciales desde hace años y podrían resultar en la inundación del hospital regional, y las cuencas ciegas que no cuentan con operación y mantenimiento adecuados.

Por su parte, Luis Montenegro, coordinador regional de la MCLCP de Lambayeque, destacó la necesidad de realizar trabajos de descolmatación de los ríos y desagües insuficientes para una población que ha crecido de 50 000 a 600 000 personas desde los años 60. Además, advirtió sobre las limitadas capacidades de los gobiernos locales para implementar las acciones necesarias.

Desde La Libertad, Mercedes Eusebio, coordinadora regional de la MCLCP, enfatizó la importancia de fortalecer la prevención comunitaria. Además, alertó sobre la alta rotación de funcionarios y la falta de avances en las obras de drenaje, factores que dificultan la continuidad de las acciones de prevención y respuesta.

En la ronda final de intercambio, los participantes señalaron la falta de estudios actualizados sobre los riesgos y la práctica de replicar planes de años anteriores sin considerar adecuadamente las condiciones actuales de los territorios. Asimismo, Alejandro Dominguez, secretario técnico de la MCLCP Loreto advirtió sobre la desarticulación institucional y la falta de transparencia en el uso de los recursos destinados a la atención de emergencias en Loreto. En tanto, Ángel Chávez destacó el papel de las brigadas comunitarias y advirtió que las capacitaciones actuales resultan insuficientes para responder adecuadamente ante situaciones de emergencia.

Como principales conclusiones, se destacó la necesidad de fortalecer los grupos de trabajo de gestión del riesgo de desastres, las plataformas de defensa civil y las brigadas comunitarias, mejorar la coordinación entre las autoridades de los distintos niveles de gobierno y garantizar una gestión presupuestal oportuna y transparente para la prevención y atención de emergencias. Asimismo, se evidenció una brecha entre la información disponible sobre los escenarios de riesgo y las acciones efectivamente implementadas para reducirlos, lo que reafirma la importancia de priorizar la preparación preventiva, fortalecer las capacidades institucionales y promover la participación activa de las comunidades.

Día 2 – 14/10: Diálogo por la Concertación

Tema: ¿Cómo respondemos y protegemos a los más vulnerables?

El Diálogo por la Concertación “El Niño ya está aquí: acciones concertadas ahora para proteger vidas y medios de vida”, en su segunda sesión se centró en la protección de vidas y medios de vida frente al Fenómeno El Niño, bajo la pregunta “¿Cómo respondemos y protegemos a los más vulnerables?”, con énfasis en la Macro Norte y la Costa Central. Rubén Córdor, en la síntesis de la primera sesión del Diálogo, señaló que el riesgo existe y está identificado, pero el desafío principal es de gobernanza más que técnico, y que las capacidades de respuesta local son desiguales.

La representante del Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI), Catherine Palacios, presentó la situación del fenómeno El Niño, que, según el ENFEN, se prolongará hasta el otoño de 2027, estimando que más de 1.2 millones de personas podrían ser afectadas o damnificadas (1 248 412 en total: 1 086 150 afectadas y 162 262 damnificadas), con mayor concentración en Piura, Lambayeque y La Libertad. A la fecha, 1 393 distritos tienen declaratoria de estado de emergencia por peligro inminente ante lluvias. Se explicaron los mecanismos de articulación para la gestión de emergencias, incluyendo los diferentes niveles de emergencia (1 a 5), los centros de operaciones de emergencia (COEN, COER, COEP y COED), los Grupos de Trabajo para la Gestión del Riesgo de Desastres y las Plataformas de Defensa Civil, así como los mecanismos de financiamiento como el programa presupuestal 0068 (PREVAED) y el fondo para intervenciones ante desastres (FONDES).

INDECI también informó sobre las acciones de preparación implementadas, incluyendo la Simulación ante un Desastre de Gran Magnitud programada para el 20 de octubre y la actualización del plan de contingencia nacional, que ya fue elevada a la PCM para su aprobación, además de destacar lecciones aprendidas del FEN 2017 sobre la protección de la niñez —raciones adecuadas para menores de dos años, gestantes y lactantes, y el impacto de usar escuelas como albergues— y la importancia de fortalecer los mecanismos de coordinación.

El especialista en GRD, Pedro Ferradas, expuso sobre la protección de poblaciones vulnerables durante emergencias, enfatizando la necesidad de cambiar el paradigma de ver a las personas con discapacidad como sujetos de asistencia hacia reconocerlas como agentes activos en la preparación y respuesta. Destacó la importancia de incluir elementos específicos en los kits de emergencia, sistemas de comunicación alternativa y refugios inclusivos, citando el ejemplo de cómo las personas con discapacidad y adultos mayores fueron las más afectadas durante un terremoto en Japón. También resaltó la participación de la niñez en la gestión de riesgos y la respuesta comunitaria, mencionando ejemplos de brigadas voluntarias en Chosica que ya cuentan con más de 1,000 voluntarios organizados.

Asimismo, presentó un análisis detallado del Sistema de Alerta Temprana ante huaicos de la cuenca del Rímac (SAT-Rímac), que desde 2017 funciona con pluviómetros manuales operados por vecinos y comparte datos con SENAMHI y las municipalidades, destacando la participación ciudadana como elemento clave, y compartió experiencias comparativas con Bolivia y Ecuador. Planteó varios desafíos críticos, incluyendo la necesidad de mejorar los sistemas de alerta temprana, la protección de infraestructura crítica como sistemas de agua y saneamiento y los 1 917 establecimientos de salud ubicados en zonas de riesgo alto o muy alto, y la importancia de no utilizar escuelas como albergues durante emergencias. Enfatizó la necesidad de fortalecer la participación comunitaria, mejorar la vigilancia epidemiológica, ampliar la cobertura del seguro agrario catastrófico y desarrollar estrategias integrales para reducir riesgos futuros en las cuencas hidrográficas.

Hugo Salazar, coordinador regional de la MCLCP de Áncash, explicó que el desafío principal no es técnico sino de gobernanza, destacando que la región apenas alcanza el 40% de ejecución del gasto presupuestal y que muchas municipalidades no han ejecutado partidas orientadas a la prevención de desastres. Hugo propuso formar una mesa técnica regional para coordinar acciones de prevención y protección, enfatizando la necesidad de actuar rápidamente antes de que el Fenómeno El Niño cause más daños.

En el bloque de Voces Regionales se abordó la preparación y respuesta frente al Fenómeno El Niño en la Región Lima y Lima Metropolitana. Juan Carlos Nicho Virú, coordinador regional de la MCLCP Región Lima, presentó la situación en la región, destacando 107 distritos declarados en emergencia y la conformación, el 7 de julio, del Comité de Coordinación y Articulación frente al FEN 2026-2027 (R.E. N.º 43-2026), aunque expresó preocupación por la baja ejecución del presupuesto de prevención (PP 0068): 61,1 % en el Gobierno Regional y 65,3 % en las municipalidades de sus nueve provincias, al 12 de octubre. Advirtió además que los planes de prevención y reducción del riesgo de Cañete y Yauyos están vencidos.

José Mangini, coordinador de la MCLCP Lima Metropolitana, informó que la capital no está preparada para proteger a sus poblaciones vulnerables, con 589 establecimientos de salud expuestos a alto riesgo y solo un 60% de avance en la ejecución del presupuesto.

El diálogo abierto coincidió en que la vulnerabilidad se concentra donde hay pobreza y que es urgente una acción coordinada y con enfoque diferencial para evitar que la ayuda no llegue a quienes más la necesitan.

Los participantes identificaron desafíos clave para la concertación entre Estado y sociedad civil, incluyendo la falta de coordinación entre diferentes niveles de gobierno, deficiencias institucionales en los gobiernos locales, y la necesidad de mayor participación ciudadana en la preparación.

Desde la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza (MCLCP) se reafirmó que el país conoce su riesgo y cuenta con normas e instrumentos; lo que hoy se requiere es decisión política y gestión oportuna. Por ello, la MCLCP plantea que los Grupos de Trabajo y las Plataformas de Defensa Civil estén activos en todos los territorios expuestos; que los recursos de prevención y respuesta se ejecuten a tiempo y con transparencia; que la ayuda humanitaria priorice a la niñez, las gestantes, las personas adultas mayores y las personas con discapacidad; que se garantice la continuidad de los servicios de salud, agua, educación y programas sociales, y que se protejan los medios de vida de las familias.



PROGRAMA

DIÁLOGO POR LA CONCERTACIÓN "EL NIÑO YA ESTÁ AQUÍ: ACCIONES CONCERTADAS AHORA PARA PROTEGER VIDAS Y MEDIOS DE VIDA"

PRIMERA FECHA: martes 13 de octubre a las 5:00 p.m.

¿Dónde estamos y qué riesgos tenemos encima?

MACRO NORTE Y COSTA CENTRAL

<https://us02web.zoom.us/j/81864067973?pwd=Wd4aGczTt8DaAblo6LgpGSzLeLA5pA.1>

ID de reunión: 818 6406 7973

Código de acceso: 284885

Hora	Actividad	Responsable
4:50 – 5:00 p.m.	Registro de participantes	Equipo MCLCP
5:00 – 5:10 p.m.	Bienvenida y propósito del diálogo	Secretaría Ejecutiva de la MCLCP
5:10 – 5:30 p.m.	EXPOSICIÓN Escenarios de riesgo ante El Niño en curso: zonas críticas y acciones urgentes en el Norte y Costa Central	CENEPRED
5:30 – 5:50 p.m.	EXPOSICIÓN El riesgo ya está en el territorio: qué deben hacer hoy los gobiernos regionales y locales	Ángel Chávez
5:50 – 6:20 p.m.	VOCES REGIONALES 1 dato, 1 alerta, 1 propuesta	MCLCP Tumbes MCLCP Piura MCLCP Lambayeque MCLCP La Libertad
6:20 – 6:50 p.m.	Diálogo abierto: preguntas, aportes y propuestas de compromiso	Moderación MCLCP
6:50 – 7:00 p.m.	Reflexiones finales: síntesis y compromisos de la sesión	Secretaría Ejecutiva de la MCLCP



PROGRAMA

DIÁLOGO POR LA CONCERTACIÓN "EL NIÑO YA ESTÁ AQUÍ: ACCIONES CONCERTADAS AHORA PARA PROTEGER VIDAS Y MEDIOS DE VIDA"

SEGUNDA FECHA: miércoles 14 de octubre a las 5:00 p.m.

¿Cómo respondemos y protegemos a los más vulnerables?

MACRO NORTE Y COSTA CENTRAL

<https://us02web.zoom.us/j/88500902417?pwd=2oSAFzI3hD7K4zrCaeEh5YjI2h.1>

ID de reunión: 885 0090 2417

Código de acceso: 235026

Hora	Actividad	Responsable
4:50 – 5:00 p.m.	Registro de participantes	Equipo MCLCP
5:00 – 5:10 p.m.	Bienvenida y síntesis de la sesión 1	Secretaría Ejecutiva de la MCLCP
5:10 – 5:30 p.m.	EXPOSICIÓN Respuesta ante El Niño: capacidades, ayuda humanitaria y coordinación en el Norte y Costa Central	INDECI
5:30 – 5:50 p.m.	EXPOSICIÓN Proteger a los más vulnerables durante El Niño: salud, agua, educación y medios de vida	Pedro Ferradas
5:50 – 6:20 p.m.	VOCES REGIONALES 1 dato, 1 alerta, 1 propuesta	MCLCP Ancash MCLCP Lima Metropolitana MCLCP Lima Región MCLCP Callao
6:20 – 6:50 p.m.	Diálogo abierto: preguntas, aportes y propuestas de compromiso	Moderación MCLCP
6:50 – 7:00 p.m.	Reflexiones finales: presentación de la Agenda de Acción Macrorregional	Secretaría Ejecutiva de la MCLCP